Europeiska rådet

Bryssel den 20 juni 2019
(OR. en)

EUCO 9/19

CO EUR 12
CONCL 5

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (20 juni 2019) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. NÄSTA INSTITUTIONELLA CYKEL

1. Europeiska rådet antog en ny strategisk agenda för unionen 2019–2024. Det kommer att diskutera uppföljningen av den strategiska agendan i oktober 2019.

II. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

2. Europeiska rådet välkomnade det arbete som utförts under det rumänska ordförandeskapet och noterade de olika delarna av paketet om den fleråriga budgetramen. Det uppmanade Finlands ordförandeskap att fortsätta arbetet och att utveckla förhandlingspaketet. På grundval av detta kommer Europeiska rådet att hålla en diskussion i oktober 2019 med sikte på att nå en överenskommelse före årsslutet.

III. KLIMATFÖRÄNDRINGARNA

3. Europeiska rådet framhåller betydelsen av toppmötet om klimatåtgärder som FN:s generalsekreterare har kallat till i september för att öka tempot i det globala klimatarbetet så att Parisavtalets mål kan uppnås, bland annat genom fortsatta ansträngningar för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer. Det välkomnar medlemsstaternas och kommissionens aktiva deltagande i förberedelserna.

4. Med anledning av de senaste månadernas sektorsspecifika diskussioner uppmanar Europeiska rådet rådet och kommissionen att påskynda arbetet med de villkor, de incitament och det stödjande ramverk som ska införas så att man i linje med Parisavtalet kan säkerställa en omställning till ett klimatneutralt EU[1] som bevarar den europeiska konkurrenskraften, är rättvis och socialt balanserad, tar hänsyn till medlemsstaternas nationella omständigheter och respekterar deras rätt att besluta om sin egen energimix, med utgångspunkt i de åtgärder man redan enats om för att uppnå utsläppsminskningsmålet för 2030. Europeiska rådet kommer att slutföra sin vägledning före årets utgång, så att EU:s långsiktiga strategi kan antas och överlämnas till UNFCCC i början av 2020. I detta sammanhang uppmanar Europeiska rådet Europeiska investeringsbanken att intensifiera sina insatser till stöd för klimatåtgärder.

[1] För en stor majoritet medlemsstater måste klimatneutralitet uppnås senast 2050.

5. EU och dess medlemsstater förblir fast beslutna att öka mobiliseringen av den internationella klimatfinansieringen från en rad privata och offentliga källor och att verka för en punktlig, välförvaltad och framgångsrik påfyllnad av den gröna klimatfonden.

IV. DESINFORMATION OCH HYBRIDHOT

6. Med anledning av ordförandeskapets rapport och kommissionens och den höga representantens bidrag om tillvaratagna erfarenheter när det gäller desinformation och säkerställande av fria och rättvisa val efterlyser Europeiska rådet fortsatta insatser för att öka medvetenheten om, höja beredskapen mot och stärka våra demokratiers förmåga att stå emot desinformation. Det välkomnar kommissionens avsikt att genomföra en grundlig utvärdering av hur onlineplattformar och andra som har undertecknat uppförandekoden uppfyller sina åtaganden. De föränderliga hoten och den ökande risken för uppsåtliga störningar och manipulering online i samband med utvecklingen av artificiell intelligens och datainsamlingsteknik kräver en kontinuerlig utvärdering och lämpliga motåtgärder.

7. EU måste säkerställa en samordnad respons på hybridhot och cyberhot och stärka sitt samarbete med relevanta internationella aktörer. Europeiska rådet välkomnar antagandet av en ny ram för riktade restriktiva åtgärder och arbetet med en samordnad attribuering på EU-nivå inom ramen för verktygslådan för cyberdiplomati, i syfte att på ett bättre sätt förhindra och reagera på cyberattacker. Det uppmanar EU:s institutioner att, tillsammans med medlemsstaterna, arbeta med åtgärder för att stärka EU:s resiliens och säkerhetskultur med avseende på cyberhot och hybridhot från länder utanför EU och bättre skydda EU:s informations- och kommunikationsnätverk och dess beslutsprocesser mot alla former av skadlig verksamhet.

V. YTTRE FÖRBINDELSER

8. I samband med det östliga partnerskapets 10-årsjubileum bekräftar Europeiska rådet vikten av detta strategiska partnerskap och uppmanar kommissionen och den höga representanten att utvärdera befintliga instrument och åtgärder och att, med utgångspunkt i lämpliga samråd och inför nästa toppmöte inom det östliga partnerskapet, lägga fram en ytterligare uppsättning långsiktiga politiska mål i början av 2020.

9. Europeiska rådet välkomnar det fredliga maktöverlämnandet i Republiken Moldavien och uppmanar Europeiska kommissionen och den höga representanten att arbeta med en uppsättning konkreta åtgärder till stöd för Republiken Moldavien, på grundval av landets fortgående genomförande av reformer inom ramen för associeringsavtalet/det djupgående och omfattande frihandelsavtalet.

10. Europeiska rådet framhåller att EU:s strategiska partnerskap med Afrika är av avgörande betydelse. Vi är fast beslutna att vidareutveckla detta partnerskap med den gemensamma ambitionen att tillsammans möta gemensamma och globala utmaningar.

11. Stabiliteten, säkerheten och välståndet i länderna vid Medelhavets södra kust är av avgörande vikt för EU. I detta sammanhang är fred och långvarig stabilitet i Libyen en gemensam prioritering. EU upprepar sitt stöd för den FN-ledda processen för att få slut på fientligheterna och få till stånd en inkluderande politisk lösning.

12. Europeiska rådet välkomnar den förnyade kraften i förbindelserna mellan EU och Marocko och ser fram emot det kommande mötet i associeringsrådet EU–Marocko.

13. Europeiska rådet upprepar sin uppmaning till Ryssland att i enlighet med internationell rätt villkorslöst frige de ukrainska sjömän som hålls fångna, återlämna de beslagtagna fartygen och säkerställa fri passage för alla fartyg genom Kertjsundet.

14. Europeiska rådet är djupt oroat över det ryska presidentdekret av den 24 april som medger ett förenklat utfärdande av pass i vissa delar av Donetsk- och Luhanskregionerna i Ukraina, något som går emot andan och målen i Minskavtalen.

15. Europeiska rådet kommer att fortsätta att övervaka situationen i östra Ukraina och är berett att i nära samordning med sina internationella partner överväga ytterligare alternativ, bland annat att inte erkänna ryska pass som utfärdats i strid med Minskavtalen. Europeiska rådet efterlyser ett återupptagande av förhandlingsinsatserna utan dröjsmål, så att Minskavtalen kan genomföras, och uppmanar till åtgärder som syftar till att återskapa förtroendet mellan parterna.

16. Den 17 juli har det gått fem år sedan nedskjutningen av flyg MH17, som krävde 298 människoliv. Europeiska rådet upprepar sitt helhjärtade stöd för alla ansträngningar för att utröna sanningen, skipa rättvisa och fastställa var ansvaret ligger, för offren och deras anhöriga, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2166. I detta sammanhang välkomnar det den gemensamma utredningsgruppens tillkännagivande den 19 juni 2019 om att fyra personer kommer att åtalas i Nederländerna, uppmanar Ryssland att samarbeta fullt ut med den pågående utredningen och uttrycker sitt fulla förtroende för att de rättsliga förfaranden som väntar kommer att vara oberoende och professionella.

17. Europeiska rådet erinrar om och bekräftar tidigare slutsatser från rådet och Europeiska rådet, däribland Europeiska rådets slutsatser av den 22 mars 2018 där man med kraft fördömer Turkiets fortsatta olagliga handlingar i östra Medelhavet och Egeiska havet. Europeiska rådet är allvarligt oroat över Turkiets nuvarande olagliga borrningsverksamhet i östra Medelhavet och beklagar att Turkiet ännu inte har svarat på EU:s upprepade uppmaningar om att upphöra med denna verksamhet. Europeiska rådet betonar de allvarliga omedelbara negativa konsekvenser som sådana olagliga handlingar får inom alla områden av förbindelserna mellan EU och Turkiet. Europeiska rådet uppmanar Turkiet att visa återhållsamhet, respektera Cyperns suveräna rättigheter och avstå från sådana handlingar. Europeiska rådet ställer sig bakom uppmaningen till kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att utan dröjsmål lägga fram förslag till lämpliga åtgärder, däribland riktade åtgärder. EU kommer att fortsätta att noga övervaka utvecklingen och stå redo att bemöta den på ett adekvat sätt och i fullständig solidaritet med Cypern. Europeiska rådet kommer att fortsätta att följa frågan och återkomma till den om så är lämpligt.

VI. ÖVRIGA FRÅGOR

18. Europeiska rådet ställer sig bakom slutsatserna om utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen som antogs av rådet den 18 juni 2019.

19. I samband med den europeiska planeringsterminen diskuterade Europeiska rådet en övergripande rapport om de landsspecifika rekommendationerna.

BILAGA

EN NY STRATEGISK AGENDA 2019–2024

Under de senaste åren har världen blivit alltmer instabil och komplex, med snabba förändringar. Detta medför både möjligheter och utmaningar. Under de kommande fem åren kan och kommer EU att stärka sin roll i denna föränderliga miljö. Tillsammans är vi beslutsamma och fokuserade, och vi förlitar oss på våra värden och vår modells styrkor. Det är det enda effektiva sättet att forma framtidens värld, främja våra medborgares, företags och samhällens intressen och värna om vårt sätt att leva.

Denna strategiska agenda innehåller en övergripande ram för och inriktning på vårt bemötande av situationen. Den är avsedd att vägleda institutionernas arbete under de kommande fem åren och är inriktad på fyra huvudsakliga prioriteringar:

- Skydda medborgarna och friheterna
- Utveckla en stark och kraftfull ekonomisk bas
- Bygga ett klimatneutralt, grönt, rättvist och socialt Europa
- Främja Europas intressen och värden i ett globalt sammanhang

I agendan anges också hur man ska nå resultat i fråga om dessa prioriteringar.

*****

Skydda medborgarna och friheterna

Europa måste vara en plats där människor känner sig fria och trygga. EU ska försvara sina medborgares grundläggande rättigheter och friheter, i enlighet med fördragen, och skydda dem mot befintliga och framväxande hot.

De gemensamma värden som våra demokrati- och samhällsmodeller bygger på är grunden för Europas frihet, säkerhet och välstånd. Rättsstatsprincipen, som är avgörande i alla våra demokratier, är den främsta garanten för att dessa värden har ett fullgott skydd. Den måste respekteras fullt ut av alla medlemsstater och EU.

Vi måste säkerställa vårt territoriums integritet. Vi måste veta och själva bestämma vem som reser in i EU. En effektiv kontroll över de yttre gränserna är en absolut förutsättning för att det ska gå att garantera säkerhet, upprätthålla lag och ordning och säkerställa att EU:s politik fungerar på rätt sätt, i linje med våra principer och värden.

Vi är fast beslutna att vidareutveckla en fullt fungerande övergripande strategi för migration. Vi kommer att fortsätta och fördjupa vårt samarbete med ursprungs- och transitländer för att bekämpa illegal migration och människohandel och för att säkerställa effektiva återvändanden. Vad gäller den interna dimensionen behöver vi komma överens om en effektiv migrations- och asylpolitik. Enighet behöver nås om Dublinförordningen i syfte att reformera den på grundval av en avvägning mellan ansvar och solidaritet, med beaktande av de personer som landsätts efter sök- och räddningsinsatser.

Vi kommer att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att Schengenområdet fungerar väl.

Vi kommer att bygga vidare på och stärka vår kamp mot terrorism och gränsöverskridande brottslighet, förbättra samarbetet och informationsutbytet och vidareutveckla våra gemensamma instrument.

Vi kommer att stärka EU:s motståndskraft, både mot naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan. Aktiv solidaritet och delade resurser är här av central betydelse.

Vi måste skydda våra samhällen mot skadlig cyberverksamhet, hybridhot och desinformation som härrör från fientliga statliga aktörer och icke-statliga aktörer. Sådana hot kräver en helhetsstrategi med mer samarbete, samordning och resurser och större teknisk kapacitet.

Utveckla vår ekonomiska bas – en europeisk modell för framtiden

En stark ekonomisk bas är av central betydelse för Europas konkurrenskraft, välstånd och roll på den globala arenan samt för jobbskapandet. I takt med att tekniska, säkerhetsmässiga och hållbarhetsmässiga utmaningar förändrar det globala landskapet behöver vi förnya grunden för långsiktig och hållbar tillväxt för alla och stärka sammanhållningen i EU. Detta kräver att vi uppnår en uppåtgående konvergens av våra ekonomier och kommer tillrätta med de demografiska utmaningarna.

Vi måste säkerställa att euron fungerar för våra medborgare och förblir motståndskraftig, och därmed fördjupa Ekonomiska och monetära unionen i alla dess dimensioner, fullborda bankunionen och kapitalmarknadsunionen och stärka eurons internationella ställning.

För att maximera vår inverkan behöver vi ett mer integrerat förhållningssätt som kopplar ihop alla relevanta politikområden och dimensioner, dvs. att fördjupa och stärka den inre marknaden och dess fyra friheter, utforma en industripolitik som är lämpad för framtiden, hantera den digitala revolutionen samt säkerställa rättvis och effektiv beskattning.

Den inre marknaden med alla sina dimensioner är en nyckeltillgång i detta avseende. EU har inte råd att underutnyttja potentialen hos en marknad med en halv miljard människor, särskilt på tjänsteområdet. Kortsiktiga svårigheter får inte åberopas som ett argument mot en långsiktig strategi som är djärv, heltäckande och framåtblickande. Detta måste gå hand i hand med en mer offensiv, heltäckande och samordnad industripolitik. EU behöver dem båda, och det brådskar.

Under de kommande åren kommer den digitala omvandlingen att accelerera ytterligare och få långtgående verkningar. Vi behöver säkerställa att Europa har digital suveränitet och får sin rättmätiga andel av fördelarna med denna utveckling. Vår politik måste utformas på ett sätt som konkretiserar våra samhällsvärden, främjar delaktighet och förblir kompatibelt med vårt sätt att leva. Därför måste EU arbeta med alla aspekter av den digitala revolutionen och artificiell intelligens: infrastruktur, konnektivitet, tjänster, data, reglering och investeringar. Detta måste åtföljas av en utveckling av tjänsteekonomin och en integrering av digitala tjänster.

Samtidigt måste vi intensifiera investeringarna i människors färdigheter och utbildning, göra mer för att främja entreprenörskap och innovation och öka forskningsinsatserna, i synnerhet genom att komma till rätta med fragmenteringen av europeisk forskning, utveckling och innovation. Att investera i vår framtid innebär också att uppmuntra och stödja offentliga och privata investeringar, däribland i infrastruktur, för att finansiera tillväxten i vår ekonomi och våra företag, inbegripet små och medelstora företag.

I en värld där gemensamma regler och standarder ifrågasätts alltmer blir det avgörande att verka för lika villkor, även på handelsområdet. Detta innebär att säkerställa rättvis konkurrens inom EU och på den globala arenan, verka för marknadstillträde, bekämpa otillbörliga metoder, extraterritoriella åtgärder och säkerhetsrisker från tredjeländer och trygga våra strategiska leveranskedjor. Vi kommer att fortsätta att uppdatera våra europeiska konkurrenskraftsramar mot bakgrund av nya tekniska och globala marknadsutvecklingar.

Bygga ett klimatneutralt, grönt, rättvist och socialt Europa

Europa behöver delaktighet och hållbarhet. Vi bör ta till oss de förändringar som den gröna omställningen, den tekniska utvecklingen och globaliseringen för med sig, samtidigt som vi ser till att ingen hamnar på efterkälken.

Allt eftersom klimatförändringarnas effekter blir alltmer synliga och genomgripande är det brådskande att hantera detta hot mot vår existens. EU kan och måste visa vägen genom att genomföra en långtgående omvandling av den egna ekonomin och det egna samhället för att bli klimatneutralt. Detta måste göras på ett sätt som tar hänsyn till nationella omständigheter och som är socialt rättvist.

Klimatomställningen blir en verklig möjlighet för oss att modernisera och samtidigt bli världsledande inom den gröna ekonomin. Vår politik bör vara förenlig med Parisavtalet. EU får inte vara ensamt om att agera: alla länder bör gå framåt och intensifiera sina klimatåtgärder.

För att den gröna omställningen ska lyckas krävs en betydande mobilisering av privata och offentliga investeringar, en effektiv cirkulär ekonomi och en integrerad, sammankopplad och välfungerande europeisk energimarknad som levererar hållbar och säker energi till ett överkomligt pris, med fullständig respekt för medlemsstaternas rätt att besluta om sin energimix. EU kommer att påskynda omställningen till förnybara energikällor, öka energieffektiviteten, minska beroendet av externa energikällor, diversifiera försörjningen och investera i lösningar för framtidens rörlighet.

Parallellt med detta måste vi fortsätta att förbättra miljön i städerna och på landsbygden och kvaliteten på luft och vatten samt verka för ett hållbart jordbruk, vilket är avgörande för att garantera livsmedelssäkerhet och främja kvalitetsproduktion. Vi kommer att leda insatserna för att bekämpa förlusten av biologisk mångfald och för att bevara miljösystemen, inklusive världshaven.

Omställningen till en grönare, rättvisare och mer inkluderande framtid kommer att medföra kostnader och utmaningar på kort sikt. Det är därför mycket viktigt att stödja förändringarna och att hjälpa samhällen och individer att anpassa sig till den nya världen.

Detta kräver att man noga uppmärksammar sociala frågor. Den europeiska pelaren för sociala rättigheter bör genomföras på EU- och medlemsstatsnivå, med vederbörlig hänsyn till respektive befogenheter. Ojämlikhet, som i synnerhet drabbar ungdomar, utgör en stor politisk, social och ekonomisk risk. Generations- och utbildningsklyftor och territoriella klyftor bildas, och nya former av utanförskap växer fram. Det är vår plikt att skapa möjligheter för alla. Vi behöver göra mer för att säkerställa jämställdhet mellan kvinnor och män och rättigheter och lika möjligheter för alla. Detta är både en samhällsnödvändighet och en ekonomisk tillgång.

Adekvat socialt skydd, inkluderande arbetsmarknader och främjande av sammanhållning kommer – tillsammans med en hög konsumentskyddsnivå, höga livsmedelsstandarder och god tillgång till vård – att hjälpa Europa att bevara vårt sätt att leva.

Vi kommer att investera i kultur och i vårt kulturarv, vilka är centrala för den europeiska identiteten.

Lyfta fram Europas intressen och värderingar i världen

I en värld med allt större osäkerhet, komplexitet och förändringar behöver EU eftersträva ett strategiskt tillvägagångssätt och öka sin förmåga att agera autonomt för att skydda sina intressen, upprätthålla sina värden och sitt sätt att leva samt bidra till att utforma den globala framtiden.

EU kommer att fortsätta vara en drivkraft för multilateralism och för den globala regelbaserade internationella ordningen, och därigenom säkerställa öppenhet, rättvisa och nödvändiga reformer. EU kommer att stödja FN och centrala multilaterala organisationer.

EU kommer att utnyttja sitt inflytande och vara drivande i arbetet med de globala utmaningarna genom att visa vägen framåt i kampen mot klimatförändringarna, verka för en hållbar utveckling, genomföra Agenda 2030 och samarbeta med partnerländer om migration.

EU kommer att framhålla sin egen unika samarbetsmodell som inspiration för andra. EU kommer att upprätthålla det europeiska perspektivet hos europeiska länder som kan och vill ansluta sig. EU kommer att eftersträva en ambitiös grannskapspolitik och utveckla ett omfattande partnerskap med Afrika. Tillsammans med globala partner som delar samma värden kommer EU att fortsätta arbeta för global fred och stabilitet och att verka för demokrati och mänskliga rättigheter.

För att bättre försvara sina intressen och värden och bidra till att utforma den nya globala miljön behöver EU dock bli mer offensivt och effektivt. Detta kräver att vi blir mer förenade i våra ståndpunkter, och mer beslutsamma och effektiva när vi utövar inflytande. Det innebär också att mer resurser görs tillgängliga och att befintliga resurser används på ett bättre sätt. Dessutom innebär det att högre prioritet ges åt europeiska ekonomiska, politiska och säkerhetsrelaterade intressen genom att dessa aspekter integreras i all politik.

En ambitiös och robust handelspolitik som säkerställer rättvis konkurrens, ömsesidighet och fördelar för båda parter är en central del i detta, både på multilateral nivå i ett reformerat WTO och i bilaterala förbindelser mellan EU och dess partner.

Gusp och GSFP måste ha en bättre beredskap, aktivitetsnivå och koppling till de andra aspekterna av EU:s yttre förbindelser. EU måste också ta större ansvar för sin säkerhet och sitt försvar, i synnerhet genom att öka försvarsinvesteringarna, förmågeutvecklingen och den operativa beredskapen. EU kommer att ha ett nära samarbete med Nato, med full respekt för de principer som fastställs i fördragen och av Europeiska rådet, inbegripet principerna om delaktighet, ömsesidighet och beslutsautonomi i EU.

Förbindelserna med strategiska partner, inbegripet våra transatlantiska partner, och framväxande makter måste vara en nyckelkomponent i en robust utrikespolitik. Därför behövs mycket fler synergier mellan EU och de bilaterala nivåerna. EU kan enbart samarbeta med andra globala makter på lika villkor om man undviker fragmentering och visar upp en enad front, som underbyggs av resurser från EU och medlemsstaterna.

Prioriteringar som ger resultat

EU måste hantera inre och yttre utmaningar på ett integrerat sätt. Om de yttre åtgärderna ska vara effektiva behöver vi en stark intern ekonomisk bas.

Våra institutioner måste fokusera på det viktigaste. I linje med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna måste EU vara stort i stora frågor och litet i mindre frågor. EU måste ge ekonomiska och sociala aktörer andrum för skapande och innovation. Det kommer att bli viktigt att få en bättre dialog med medborgarna, civilsamhället och arbetsmarknadens parter samt regionala och lokala aktörer.

Våra institutioner kommer att arbeta i enlighet med fördragens anda och lydelse. De kommer att respektera principerna om demokrati, rättsstatlighet, öppenhet och jämställdhet mellan medlemsstaterna. För en god styrning krävs även ett rigoröst genomförande och verkställande av överenskommen politik och överenskomna regler, vilket måste övervakas noga.

Varje institution bör se över sina arbetsmetoder och reflektera över det bästa sättet att utföra sitt uppdrag enligt fördragen.

EU måste förse sig med medel som stämmer överens med dess ambitioner, nå sina mål och genomföra sin politik.

Institutionerna och medlemsstaterna måste arbeta sida vid sida och använda sina avsevärda resurser i en gemensam strävan. Regionala och lokala aktörers färdigheter bör tas i anspråk till nytta för den samlade insatsen.

Denna strategiska agenda är det första steget i en process som kommer att drivas av institutionerna och medlemsstaterna. Europeiska rådet kommer att följa genomförandet av dessa prioriteringar, och kommer vid behov att fastställa ytterligare allmänna politiska riktlinjer och prioriteringar.