25.9.2019

RO/Halinen

Eduskunta
Puolustusvaliokunta

Puolustushallinnon vaatimukset Puolustuskiinteistöt-hankkeen valmisteluun

1 Yleistä

Puolustushallinnon toimitilojen omistajuuden hallintaa koskevan hankkeen keskeisenä tavoitteena on turvata puolustusvoimien alueisiin ja toimitiloihin liittyvät toimintaedellytykset muuttuneessa toimintaympäristössä ja kaikissa turvallisuustilanteissa. Lisäksi tavoitteena on vastata puolustusvoimien kiinteistökustannusten noususta aiheutuviin haasteisiin. Hankkeessa on tunnistettu myös kiinteistöalan ja sen strategisen ohjauksen kehittämistarpeet sekä arvioitu nykytilan taloudellisia ja toiminnallisia perusteita ja näiden kehittämispotentiaaleja.

Turvallisuusympäristön muutoksen vuoksi järjestelmää on tarpeen kehittää siten, että jatkossa sekä kiinteistöjen omistajuuden hallinta että kiinteistöjen ylläpito järjestetään **yhden strategisen kumppanin**, Puolustuskiinteistöjen kautta ja kiinteistöhallinnan strateginen fokus siirretään normaaliolojen toiminnasta poikkeusoloihin varautumiseen. Puolustusjärjestelmän **kiinteistöjen taseen** ja **henkilöstön** tulee olla Puolustuskiinteistöissä.

Puolustuskiinteistöt olisi liikelaitos, jonka toiminnan tavoite olisi tuottaa puolustusvoimien normaaliolojen ja poikkeusolojen kiinteistöalan palvelut. Kokonaisuus kattaisi kaikki ne tehtävät, joita Puolustushallinnon rakennuslaitos nykyisin tuottaa sekä valtaosan niistä puolustushallinnon kiinteistöihin liittyvistä tehtävistä, jotka nykyisin kuuluvat Senaatti-kiinteistöille.

Uudistuksella tulisi varmistaa Puolustuskiinteistöihin liittyvät erityistarpeet, kuten osin omalla työvoimalla toteutettu ylläpito, erityisasiantuntemuksen syntyminen ja säilyminen sekä erityiset rakenteellisen turvallisuuden, tilaturvallisuuden, tietoturvallisuuden, valmiuden ja varautumisen tarpeet voitaisiin toteuttaa kokonaisvaltaisesti ja aiheuttamatta ylimääräisiä kustannuksia valtion muun kiinteistökannan hallintaan. Strateginen kumppanuus vähentäisi vastuurajapintoja ja mahdollistaisi suurempien tehtäväkokonaisuuksien siirtämisen puolustusvoimista kumppanin vastuulle. Puolustusministeriön ohjaisi laitosta sotilaallisen maanpuolustuksen, valmiuden ja varautumisen osalta, jolla täydennettäisiin puolustusvoimien asiakasohjausta sekä sopimuksiin perustuvia velvoitteita.

Puolustushallinnon kiinteistöjärjestelmän kehitystyön jatkamisesta hallitusohjelmaan 6.6.2019 kirjatun tahtotilan toimeenpanoa varten on perustettu puolustushallinnon ja valtiovarainministeriön hallinnonalan yhteinen Puolustuskiinteistöjen valmisteluhanke.

2 Henkilöstö

Puolustuskiinteistöjen perustamisessa henkilöstön asemaan tulisi soveltaa valtion henkilöstöpoliittisia periaatteita henkilöstön asemasta muutostilanteessa. Hanketoimisto ja ohjausryhmä kuulisivat henkilöstöä ja osana valmisteluprosessia henkilöstölle turvattaisiin riittävät osallistumismahdollisuudet. Hallinnonalojen välisessä järjestelyssä on tunnistettu kaksitasoisen YT-menettelyn tarve.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Jatkotarkastelussa tulee tutkia mahdollisuutta sijoittaa kokonaisuuteen puolustusvoimien henkilöstöä. Tämä koskee henkilöstöä, joka osallistuu nykyisin tilahallinnan, valmiusrakentamisen, tilaturvallisuuden ja ympäristönsuojelun aloille ja tuntee operatiivisen suunnittelun perusteet ja suunnitelman sisällön.

3 Tietojärjestelmät ja johtaminen

Puolustuskiinteistöjen johtamisen ja yhteistoiminnan turvaamiseksi kiinteistötiedon hallinta tulee toteuttaa Puolustusvoimien tietojenkäsittely-ympäristössä. Puolustuskiinteistöjen toimipaikat tulisi sijoittaa lähtökohtaisesti puolustusvoimien toimipisteiden yhteyteen. Johtopaikkojen sijoittuminen perustuisi poikkeusolojen vaatimuksiin.

4 Lainsäädäntö

Uudistukseen liittyy hallitusohjelmakirjauksen mukaisesti lakimuutoksia, joista päättää eduskunta. Puolustushallinnon vaatimusten huomioimiseksi lainsäädännön tulee tukea sotilaallisen maanpuolustuksen lakisääteisiä tehtäviä.

5 Resurssit

Puolustusvoimien suorituskykyjen kehittäminen tulee edellyttämään merkittäviä kiinteistöinvestointeja koko seuraavan vuosikymmenen ajan.

Puolustuskiinteistöjen perustamisen ja vuokrajärjestelmän muuttamisen tavoitteeksi tulisi asettaa nimellisten pääomavuokrakustannusten alentaminen pitkällä aikavälillä 20 prosentilla nykyiseen pääomavuokran kehitykseen verrattuna. Lyhyellä aikavälillä muutoksella ei ole merkittävää vaikutusta nykyiseen kustannustasoon johtuen perustamiskustannuksista ja nykyisen vuokramallin sopimusrakenteesta.

6 Hankkeen päälinjat

Puolustushallinnon kannalta merkittävät kulmakivet tulisi varmistaa myöhemmin annettavalla poliittisella linjauksella s.e. tehtävä ratkaisu täyttää puolustushallinnon tarpeet.

7 Puolustuskiinteistöjen suunnittelun kulmakivet

1) **Tarvittava valmius, turvallisuus ja suoja puolustusjärjestelmälle yhdellä organisaatiolla, Puolustuskiinteistöillä**

2) **Kiinteistötiedon hallinta PV:n tietojenkäsittely-ympäristössä**

3) **Nykyisen henkilöstön aseman turvaaminen**

4) **Pääomavuokrakustannusten alentaminen pitkällä aikavälillä 20%:lla nykyiseen kustannusennusteeseen verrattuna**

Liitteenä on esitysmateriaali.

Liitteet Esitysmateriaali

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

Faksi
Fax
Fax
(09) 160 88244
Internat. +358 9 160 88244

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi