MS 23.10.2019

Eduskunta
Maa- ja metsätalousvaliokunta

MmV@eduskunta.fi

Lausunto hallituksen esityksestä HE 56/2019 Euroopan unionin virallista valvontaa koskevaa asetusta tuontivalvonnassa täydentäväksi lainsäädännöksi

Eduskunnan maa- ja metsätalousvaliokunta on pyytänyt Päivittäistavarakauppa (PTY) ry:ltä kirjallista lausuntoa otsikkoasiassa. PTY kiittää ja lausuu seuraavaa:

Esityksellä toimeenpannaan EU:n virallista valvontaa koskevaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 625/2017 säätämällä **laki eläinten ja eräiden tavaroiden tuontivalvonnasta** (lakiehdotus nro 1). Se koskee Euroopan unionin harmonoidun sääntelyn kohteena olevia tavaroita, mutta myös kansallisten tuontivaatimusten valvontaa silloin, kun tuontivaatimukset koskevat elintarviketurvallisuutta, elintarvikkeiden laatua ja terveellisyyttä, muuntogeenisiä organismeja, rehuja ja rehuturvallisuutta, eläinten terveyttä, eläimistä saatavia sivutuotteita ja tuotteista aiheutuva riskejä ihmisten ja eläinten terveydelle, eläinten hyvinvointia ja tuotteiden suojattuja alkuperävaatimuksia, suojattuja maantieteellisiä merkintöjä ja aitojen perinteisten tuotteiden käyttöä ja merkintöjä.

Lakiehdotuksen 15 §:ssä esitetään uutena seuraamuksena hallinnollisten määräysten ja kieltojen rinnalle tuontivalvonnan seuraamusmaksua, jonka määräämiseen toimivaltuus olisi Ruokavirastolla ja Tullilla. Maksun piiriin ehdotetaan laiminlyöntejä, jotka ovat yksinkertaisia näyttää toteen. Erityistä tarvetta maksun määräämiselle on lemmikkieläinten maahantuonnissa, mutta se koskee kaikkia valvonta-asetuksen soveltamisalaan kuuluvia tavaroita ja näin ollen kaupan maahantuontia.

Elintarvikevalvonnassa laiminlyönti tai rikkomus lähtökohtaisesti korjataan määräämällä toimijalle korjauskehotus tai kieltämällä jatkamasta lainvastaista toimintaa. Perustelujen mukaan tuontivalvonnan seuraamusmaksussa ei ole kyse hallinnollisesta määräyksestä eikä kehotuksesta, mutta ei myöskään verosta eikä maksusta. Kyseessä on lainvastaisesta teosta määrättävä hallinnollinen seuraamus.

Laiminlyönnit säännönmukaisessa maahantuonnissa eivät useinkaan ole tahallisia vaan voivat johtua huolimattomuudesta, joka voidaan toimijalle annetulla hallinnollisella kehotuksella korjata. Tähän nähden PTY katsoo, että tuontivalvonnan seuraamusmaksun ja hallinnollisten seuraamusten suhde ei ole perusteluissa tarpeeksi selkeästi linjattu varsinkin, kun otetaan huomioon, että Tullilla on valtuus määrätä muita hallinnollisia pakkotoimenpiteitä.

Maksuksi voidaan määrätä vähintään 300 euroa ja enintään 5000 euroa.

Päivittäistavarakauppa ry
PL 340, 00131 Helsinki • Eteläranta 10, 00130 Helsinki
Puhelin (09) 172 860 • viestinta@pty.fi • www.pty.fi

MS 23.10.2019

PTY katsoo, että ehdotetun seuraamusmaksun enimmäismäärä 5000 euroa on ylimitoitettu ottaen huomioon muualla elinkeinoharjoittajaa velvoittavassa lainsäädännössä hallinnollisille seuraamusmaksulle määrätyn 1000 euron katon.

Seuraamusmaksua ei tule määrätä kategorisesti vähimmäis- tai enimmäismääräisenä vaan sen suuruutta arvioitaessa on otettava huomioon menettelyn laatu, vahingollisuus ja toistuvuus ja se tulisi voida määrätä maksettavaksi myös 300 euroa pienempänä, jos tekoa voidaan pitää vähäisenä ja määrääminen vähimmäismäärää pienempänä on kohtuullista laiminlyönnin laatu, toistuvuus, suunnitelmallisuus ja muut olosuhteet huomioon ottaen.

Maksua määrättäessä on kaiken kaikkiaan tärkeää, että hallintotoiminnan suhteellisuus- ja tarkoituksenmukaisuusvaatimukset otetaan huomioon seuraamuksista päätettäessä.

Kunnioittavasti

Päivittäistavarakauppa ry

Kari Luoto
Toimitusjohtaja

Merja Söderström
Asiantuntija

Päivittäistavarakauppa ry
PL 340, 00131 Helsinki • Eteläranta 10, 00130 Helsinki
Puhelin (09) 172 860 • viestinta@pty.fi • www.pty.fi