Eduskunta
Hallintovaliokunta
Valiokuntaneuvos Ossi Lantto

Tietopyyntö 29.10.2019 voimaan tulleiden lainsäädäntöuudistusten vaikutuksista poliisin työmäärään

Poliisihallituksen vastaus Eduskunnan Hallintovaliokunnan tietopyyntöön

Poliisiylijohtaja Kolehmainen oli hallintovaliokunnan kuultavana 22.10.2019 asioista HE 29/2019 vp Hallituksen esitys eduskunnalle valtion talousarvioksi vuodelle 2020 sekä VNS 2/2019 vp Valtioneuvoston selonteko julkisen talouden suunnitelmasta vuosille 2020 - 2023. Hallintovaliokunta on pyytänyt Poliisihallitukselta lisäselvitystä lainsäädännön muutoksista aiheutuneesta työmäärästä.

Hallintovaliokunnalle esitettiin keskeisimmät lainsäädäntöuudistukset, joiden täytäntöönpanoon poliisi ei ole saanut lisäresursseja.

Jo voimaan tulleilta lainsäädäntömuutoksia, joihin ei ole osoitettu lisäresurssia ovat erityisesti:

- sakon ja rikesakon määräämisestä annetun lain muutokset
- ajokorttilain muutokset
- alkoholilainsäädännön kokonaisuudistus
- siviili- ja sotilastiedustelulaki (voimaantulo 1.7.2019)
- Lapsidirektiivi
- Tieliikennelain kokonaisuudistus

Lisäksi aiemmin voimaan tulleita ja Poliisihallituksen kirjallisessa aineistossa mainittuja, kustannusvaikutteisia lainsäädäntömuutoksia ovat muun muassa esitutkintalain muutos, pakkokeinolain muutos, poliisilain muutokset, tutkintavankeuslain uudistus sekä aselainsäädännön uudistus.

Poliisi on omilla toimenpiteillään, mm. aktiivisella tietojärjestelmien kehittämisellä pyrkinyt vähentämään lakiuudistusten työmäärä- ja siten edelleen henkilöstön lisäystarpeita. On kuitenkin huomioitava, että myös tietojärjestelmien kehitys ja muun tekniikan hyödyntäminen edellyttävät paitsi taloudellisia resursseja myös aikaa.

1 Lainsäädäntömuutosten vaikutus poliisin työmäärään

1.1 Sakon ja rikesakon määräämisestä annetun lain muutokset

Lakiuudistuksen myötä on uudistettu sakkomenettelyä ja osoitettu ajokieltopäätösten antaminen poliisin tehtäväksi. Lakiuudistuksen täytäntöönpano on edellyttänyt poliisilta lisäksi tietojärjestelmän uudistamista.

Laskennallisesti voidaan kuvata em. lakiuudistuksen vaikutus poliisin työmäärään seuraavasti:

Sakkomenettelyn kokonaisuudistus (laki 754/2010, voimaan 1.12.2016) aiheuttamat kustannukset

Tietojärjestelmäkustannukset

Poliisiasiain tietojärjestelmän kehittäminen:	1 900 000,00 euroa
Poliisin operatiiviset kenttälomakkeet-järjestelmä:	110 000,00 euroa
Liikennevalvontasovellus (LVS):	250 000,00 euroa

Koulutuskustannukset

Koulutuksen valmistelu (noin)	80 000,00 euroa
Koko henkilöstön koulutuskulut (noin)	950 000,00 euroa

Sakkomenettelyn muutoksen (laki 95/2018, voimaan 1.6.2019) aiheuttamat kustannukset

Tietojärjestelmäkustannukset

Poliisiasiain tietojärjestelmän kehittäminen:	55 000,00 euroa
Poliisin operatiiviset kenttälomakkeet-järjestelmä:	2 100,00 euroa
Liikennevalvontasovellus (LVS):	13 500,00 euroa

Koulutuskustannukset

Koulutuksen valmistelu (noin)	50 000,00 euroa
Koko henkilöstön koulutuskulut (noin)	750 000,00 euroa

Muut kustannukset

Sakkokäsikirja	50 000,00 euroa
Turvaverkko (tietojärjestelmät)	500 000,00 euroa

Sakkomenettelystä aiheutuneet kustannukset käytetyn työajan osalta:

Sakkomenettely edellyttää merkittävämpää huolellisuutta menettelyn soveltamisessa. Poliisi määrää ja antaa kentällä sakkoja noin 100 000–130 000 vuodessa. Lainsäädännön vaatimukset prosessiin ja itse sakotustilanteessa selvitettävien asioiden osalta ovat lisänneet tehtyä työtä 5 minuutti/sakko. Toimenpiteistä aiheutuva kokonaisvaikutus työmäärään on 500 000 minuuttia, eli noin 5,1 henkilötyövuotta vuodessa. Tämä tarkoittaa noin **296 000 euron vuotuista** lisääntynyttä henkilökuluerää.

1.2 Tieliikennelain kokonaisuudistuksen vaikutukset

Tieliikennelain (729/2018) kokonaisuudistus tulee voimaan 1.6.2020. Uudistuksesta aiheutuu poliisille tietojärjestelmäkehittämiskustannuksia, jotka Liike-hankkeen osalta ovat kokonaisuudessaan noin **4 000 000 euroa**, joista on toteutunut jo 1 070 000 euroa. Jatkossa tietojärjestelmän ylläpitokustannukset tulevat olemaan **180 000 euroa vuodessa**.

Poliisiammattikorkeakoulu on aloittanut koko poliisihallinnon koulutuksen valmistelun. Koulutusta työstää yhden pääasiallisen valmistelijan lisäksi kuuden henkilön ohjausryhmä. Koulutuksen valmistelusta on aiheutunut kuluja 20 000 euroa.

Koko henkilöstön koulutukset alkavat vuoden 2020 alusta. Koko henkilöstön kouluttaminen, sekä erikseen järjestettävät tietojärjestelmän käyttökoulutukset tulevat vaatimaan vähintään kahden päivän (16 tuntia) koulutukset. Tästä aiheutuu 4 000 000 euron kustannus.

1.3 Ajokorttilain muutokset

Ajokorttilain muutoksen myötä 1.6.2019 kaikki ajokieltoasiat siirtyivät poliisin ratkaistavaksi hallintomenettelyssä. Siirtyneiden asioiden arvioitu määrä oli noin 17 000 ajokieltoasiaa vuodessa. Toimivallan siirron lisäksi resurssivaikutuksia on aiheutunut ajokorttilain muutoksenhakujärjestelmän uudistuksessa (oikaisuvaatimusmenettely).

Kuluvana vuonna siirtyneiden ajokieltojen käsittelyyn on poliisissa sisäisin järjestelyin kohdennettu 14 henkilötyövuoden (812 000 euroa) poliisilaitoksille. Tähän saakka saatujen kokemusten perusteella lakiesityksen valmistelun yhteydessä esitetty arvio lisääntyvästä tehtävämäärästä (17 000 ajokieltoasiaa/vuosi) ja niiden käsittelyyn tarvittavasta lisäresursoinnista (+30 htv/vuosi ja **1 740 000 euroa vuodessa**) on osoittautunut oikeaksi.

1.4 Alkoholilain kokonaisuudistus

Alkoholilain kokonaisuudistus (1102/2017) tuli voimaan 1.1.2018. Alkoholilainsäädännön kokonaisuudistuksen arvioitiin lain valmistelun yhteydessä tulevan vaikuttamaan laaja-alaisesti poliisin tehtäviin ja lisäävään poliisin resursointitarvetta tehtävämäärän kasvun myötä 170 henkilötyövuodella hälytys-, liikenneturvallisuuden- ja rikostorjunnan tason säilyttämiseksi nykyisellä tasolla.

Alkoholisidonnaisten hälytystehtävien määrät ovatkin nousseet vuoteen 2017 verrattuna painottuen selkeästi ravintoloiden sulkemisen aikaan aamuyön tunteihin kello viidestä aamuseitsemään saakka. Tämän on vaikuttanut poliisien työvuorojen suunnitteluun siten, että poliisilaitokset ovat siirtäneet resursseja aamuyön ja varhaisaamun tunteihin erityisesti viikonlopun kalliimpina tunteina. Tehtävien siirtyminen aamuyön tunteihin on edellyttänyt resursointia myös ylitöillä, mikä on entisestään lisännyt kustannusvaikutuksia poliisille. Lisäresursoinnin kustannuksiksi aiemmin arvioitu 170 htv tarkoittaa käytännössä vain noin yhtä 24/7 partiota poliisilaitoksiin, mikä laskennallisella 58 000 euroa htv- hinnalla tarkoittaa n. **9 860 000 euron vuotuista lisääntynyttä henkilökuluerää.**

1.5 Siviili- ja sotilastiedustelulait

Siviili- ja sotilastiedustelulait tulivat voimaan 1.7.2019. Lakiuudistusten vaikutuksesta poliisin toteutuneeseen työmäärään ei kolmen kuukauden kokemuksen perusteella voida vielä esittää vaikutusarviota.

Hallituksen esityksestä laiksi sotilastiedustelusta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 203/2017 vp) sekä hallituksen esityksestä siviilitiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi (HE 202/2017 vp) on vaikutuksia poliisin toimintaan. Mm. poliisille siirrettävän tiedon (sisällön syvyys ja analyysikypsyys epäselvää), käynnistettävien rikostiedusteluoperaatioiden sekä tavanomaista haastavampien esitutkintojen määrä tulevat lisääntymään (todennäköisesti erityisesti terrorismirikosten osalta).

Poliisille aiheutuvia taloudellisia vaikutuksia ei ole siviilitiedustelua koskevassa HE:ssä arvioitu riittävälle tasolle, kun siviilitiedustelun on katsottu johtavan muun poliisin (muu poliisi kuin Supo) osalta vain 20 henkilötyövuoden lisäystarpeeseen. Lakivalmistelun aikana Poliisihallitus on tuonut toistuvasti perustellen esille, että esitetty lisäys ei ole riittävä, vaan tulisi olla vähintään 37–39 henkilötyövuotta (eli pysyvästi n. **2 204 000 euroa vuodessa**).

Lisäksi sotilastiedustelun perustellut kustannusvaikutukset muulle poliisille arvioidaan olevan poliisin tutkintaan tai selvittelyyn tulevien juttujen osalta noin 20 htv per vuosi (eli n. **1 160 000 euroa**) ja tämän ohella muut kulut olisivat 100.000 euroa per vuosi.

Tämän kohdan htv tarpeet ja henkilöstökulut on arvioitu poliisin htv-tarpeina. Htv-määrät ja niistä aiheutuvat resurssitarpeet on jätetty tähän taulukkoon esiin selkeyden vuoksi, mutta ne eivät sisälly yhteensä rivin summiin.

Tiedustelulakipaketit	**S 2020**	**S 2021**	**S 2022**	**S 2023**
Siviilitiedustelulainsäädäntö, lisämäärärahatarpeet yhteensä	2 204 000	2 204 000	2 204 000	2 204 000
Sotilastiedustelulainsäädäntö (htv-määrän lisäys, 20 htv/58 000)	1 160 000	1 160 000	1 160 000	1 160 000
Sotilastiedustelulainsäädännöstä aiheutuvat muut kulut	100 000	100 000	100 000	100 000
Tiedustelulakipaketit, yhteensä	100 000	100 000	100 000	100 000

1.6 Lapsidirektiivi

Poliisihallitus on esittänyt lapsidirektiivin täytäntöönpanosta poliisille aiheutuviin kustannuksiin lisämäärärahaa yhteensä **835 000 euroa vuodelle 2019**. Direktiivin täytäntöönpanon pysyvä kustannusvaikutus on **390 000 euroa vuodessa**.

Euroopan unionin parlamentti ja neuvosto ovat antaneet 11.5.2016 rikoksesta epäiltyjä tai syytettyjä lapsia koskevista menettelytakeista rikosoikeudellisissa menettelyissä koskevan direktiivin (EU) 2016/800 (myöhemmin lapsidirektiivi). Lapsidirektiivin tarkoituksena on luoda menettelytakeet, joilla varmistetaan, että lapset, eli alle 18-vuotiaat henkilöt, jotka ovat epäiltynä tai syytettynä rikosoikeudellisissa menettelyissä, pystyvät ymmärtämään ja seuraamaan näitä menettelyjä ja käyttämään oikeuttaan oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin, sekä ehkäistään lasten uusintarikollisuutta ja edistetään heidän sopeutumistaan yhteiskuntaan. Direktiivi tulee olla implementoituna jäsenvaltioiden kansalliseen lainsäädäntöön 11.6.2019 mennessä.

Oikeusministeriö perusti lapsidirektiivin voimaansaattamista varten työryhmän, joka antoi työryhmämietintönsä lapsidirektiivin täytäntöönpanosta 25.6.2018. Työryhmä laati mietintönsä hallituksen esityksen muotoon, jossa se otti myös kantaa direktiivin aiheuttamiin taloudellisiin vaikutuksiin. Poliisin osalta taloudelliset vaikutukset arvioitiin kokonaisuudessaan 250 000 euron suuruisiksi.

Lapsidirektiivin kansallinen täytäntöönpano aiheuttaa kustannuksia poliisille:

- Esitutkinnan kestossa, koska direktiivin implementointi edellyttää uusien ilmoitusvelvollisuuksien säätämistä.
- Lomakkeiden muuttamisessa keskeisesti kameleon-lomakkeisiin, mutta myös tietojärjestelmissä oleviin lomakkeisiin ja pöytäkirjoihin direktiivillä voi olla vaikutusta.
- Poliisin säilyttämien henkilöiden kohtelussa, koska alle 18-vuotiaiden säilöön otettujen kohteluun liittyen ehdotetaan säädettäväksi säilöön otetun pyyntöön perustuva terveystarkastus.
- Näiden lisäksi aiheutuu erilaisia organisatorisia kustannuksia muun muassa koulutusten järjestelemisestä.

Direktiivin 20 artiklassa on erikseen säädetty direktiivin edellyttämästä koulutuksesta. Direktiivin edellyttämä koulutus kohdistuisi ensisijaisesti lainvalvontaviranomaisiin, mutta myös vapautensa menettäneiden säilytystilojen työntekijöihin, jotka käsittelevät lapsia. Direktiivin perusteella voidaan todeta, että koulutus tulisi koskemaan yleisesti:

- kaikkia poliisimiehiä valvonta- ja hälytystoimintasektoreilta aina rikostorjuntasektoreille,
- erityisesti lapsiin kohdistuneiden rikosten tutkintaan erikoistuneita poliiseja sekä tutkintasihteereitä,
- tutkinnanjohtajia sekä
- poliisivankiloiden henkilökuntaa.

Koko poliisihenkilöstöä koskeva tunnin koulutus tarkoittaisi noin 4,3 henkilötyövuoden vaikutusta, ja siten noin 250 000 euron kustannusvaikutusta. Työryhmän mietinnössä todettu poliisin kustannusvaikutus ei todellisuudessa vastaa direktiivin täytäntöönpanon aiheuttamia kokonaiskustannuksia.

Lapsidirektiivin täytäntöönpanon aiheuttamat kustannusvaikutukset voidaan jakaa kertaluontoisiin ja toistuviin kustannuksiin. Kertaluontoisia kustannuksia on lähtökohtaisesti koko henkilöstöön kohdistuva koulutus. Koulutuksen aiheuttamat kustannukset on arvioitu edellä 250 000 euron suuruisiksi, jos ne kattavat koko poliisin henkilöstön.

Tämän lisäksi koulutus kohdistuu poliisivankiloiden vartijoihin, joita on poliisin henkilöstöstä noin 350. Näiden osalta koulutuksen kertakustannukset olisivat tunnin koulutuksen osalta noin 125 000 euroa.

Koulutuksessa tulisi erikseen huomioida lapsiin kohdistuneisiin rikoksiin erikoistuneiden tutkijoiden ja tutkinnanjohtajien koulutus, ellei heidän koulutustarvettaan huomioida jo yleisen koulutuksen osuudessa. Erillisen koulutuksen osalta kustannusvaikutus olisi noin 70 000 euroa.

Koulutuksesta aiheutuvissa kustannusvaikutuksissa tulisi vielä erikseen kiinnittää huomiota siihen, että jokainen uusi koulutettava poliisi sekä erikseen virkaan tuleva poliisi tulee kouluttaa myös lapsidirektiivin osalta. Tästä aiheutuu vuosittain noin 150 000 euron kustannusvaikutus.

Lomakeuudistuksista ei aiheudu erillisiä kustannuksia, koska kyse on kehittävästä ylläpidosta.

Esitutkinnan keston on arvioitu kasvavan lapsidirektiivin myötää noin 15 minuutilla. Työryhmän arvioimien asiamäärien perusteella kesto olisi vuosittain 6 000 tuntia enemmän, josta aiheutuisi noin 3,6 henkilötyövuoden vaikutus ja noin 210 000 euron kustannusvaikutus.

Terveystarkastuksesta ei lähtökohtaisesti aiheudu poliisille erillisiä kustannuksia, koska nykyisen sääntelyn mukaan terveydenhuollosta vastaa kunta. Uuteen ns. putkalakiin on kuitenkin ehdotettu tämän vastuujaon muutosta siten, että terveydenhuollon kustannuksia tulisi erikseen poliisille. Lähtökohtaisesti kuitenkin terveydentarkastuksista on arvioitu aiheutuvan vuosittain noin 4 000 euron kustannukset. Sen lisäksi terveystarkastus voi tarkoittaa yhden poliisipartion sitoutumista alle 18-vuotiaan säilöön otetun kuljetuksiin terveydenhuollon toimintayksikköön ja sieltä takaisin poliisivankilalle. Tästä on arvioitu aiheutuvan vuosittain kustannuksia noin 30 000 euroa.

Lapsidirektiivin täytäntöönpano	**S 2020**	**S 2021**	**S 2022**	**S 2023**
Poliisin henkilöstön ja poliisivankiloiden vartioiden koulutus	150 000	150 000	150 000	150 000
Esitutkinnan keston kasvu	210 000	210 000	210 000	210 000
Terveydentarkastuksista aiheutuvat lisäkustannukset	30 000	30 000	30 000	30 000
Lapsidirektiivin täytäntöönpano, yhteensä	**390 000**	**390 000**	**390 000**	**390 000**

1.7 Esitutkintalain, poliisilain ja pakkokeinolain muutosten vaikutukset

Esitutkintalain, poliisilain ja pakkokeinolain muutoksilla on ollut kustannusvaikutuksista rikostorjuntaan. Arvion pohjana ovat oheisista analyysitoiminnan toimittamista tunnusluvuista ilmenevä kehitys avointen juttujen määrissä ja toisaalta tutkinta-ajoissa vuonna 2013 eli välittömästi ennen ko. lakien voimaantuloa vuoteen 2019 (syyskuu). Tätä kautta voidaan kuvata lainsäädäntömuutosten vaikutusta tutkinnan kokonaistyömäärään.

Edellä mainittujen tilastojen perusteella voidaan todeta, että avoinna olevien juttujen lukumäärä on kasvanut 25 000. Samalla aikavälillä rikoslakirikosten (pl. liikennerikokset) keskimääräiset tutkinta-ajat ovat kasvaneet 94 vrk:sta 121 vuorokauteen (joissakin yksiköissä ne ovat merkittävästi pidempiäkin). Huomionarvoista on myös, että avointen juttujen merkittävän kasvun kanssa samanaikaisesti syyttäjän päätöksellä kustannusperusteisesti tai prosessuaalisella perusteella poliisin esityksestä lopetettujen tutkintojen määrät sekä tutkinnanjohtajan ETL 3 luvun 9 §:n (rikoksen vähäisyys joko rangaistuskäytännön perusteella tai kokonaisarvostelun perusteella eikä asianomistajalla ole vaatimuksia) tekemien tutkinnan aloittamattajättämis- tai lopettamispäätösten määrät ovat vuosivälillä 2013-2018 kasvaneet yhteensä noin 13.500:lla. Viimeksi mainittu luku ei siis näy avoinna olevien rikosasioiden määrissä.

Mikäli laskentaperusteena pidetään sitä, että yksi tutkija kykenee hoitamaan keskimäärin 200-250 juttua vuodessa, voidaan arvioida, että 25 000:n avoimen jutun hoitamiseen tarvittaisiin 100-125 htv:n tutkijapanostus. Käytettäessä yhden htv:n keskimääräisenä kustannuksena 58.000 euroa olisi lisäpanostuksen kustannusvaikutus **5.800.000-7.250.000 euroa vuodessa.** Tämä on luonnollisesti varsin karkea arvio, mutta antaa suuntaa esitutkinnan työmäärän kasvusta. Samanaikaisesti rikostorjunnan htv-määrä on laskenut noin 100:lla ja vaikutusta avoinna olevien juttujen määrään voidaan arvioida olevan muillakin tekijöillä, mm. toimintaympäristön vaativuuden kasvulla (rikollisuuden kansainvälistyminen, siirtyminen internetiin jne.).

Muuna asiana rikostorjunnan kuorman kasvusta voitaneen mainita mm. Etelä-Suomen Aluehallintoviraston keväällä 2019 muutamiin poliisilaitoksiin tekemän työsuojelutarkastuksen tuloksena todettu rikostukinnan merkittävä psykososiaalinen kuormittavuus erityisesti päivittäisrikostutkinnassa. Rikostorjunnan kuormittavuuden voidaan arvioida ajoittain vaikuttavan myös tutkijoiden siirtymisiin muihin tehtäviin sekä vaikeuteen saada rekrytoitua henkilöstöä tutkintaan.

Eri lainsäädäntömuutosten myötä esitutkinnan muotomääräykset ovat muuttuneet ja lisänneet siten poliisin työmäärään. Vaikutuksia voidaan laskennallisesti yksityiskohtaisemmin avata myös seuraavalla tarkastelulla.

Mikäli kuulusteluja tehdään 100 000 kappaletta ja jokainen kuulustelutilanne vie 3 minuuttia aikaisempaa enemmän, uusien selvitettävien ja kuulusteltavalle ilmoitettavien asioiden osalta, tarkoittaa tämä 300 000 minuuttia lisätyötä, joka on 3 henkilötyövuotta ja 174 000 euroa. Lisäksi avustajien käyttö on lisääntynyt esitutkinnassa ja laskennallisesti voidaan arvioida, että avustajia käytetään 10 0000 kuulustelussa enemmän kuin aiemmin.

Avustajan paikalle saamiseen käytetään keskimäärin 30 minuuttia jokaisessa kuulustelussa, mikä teettää lisätyötä 300 000 tuntia vuodessa, mikä vastaa kolmea henkilötyövuotta ja 174 000 euroa.

Pakkokeinolain uudistus tuli voimaan vuonna 2011 ja lakia on sitten uudistettu osittaisina kokonaisuuksina moneen eri otteeseen viime vuosina. Muutosten myötä erityisesti muotomääräykset muuttuivat. Tämä on näkynyt muun muassa kotietsinnöissä, joissa asianosaisen läsnäolon lisääntyminen on kaksin tai jopa kolminkertaistanut kotietsintöihin tarvittavien poliisien määrän. Kotietsinnän keskimääräinen suoritusaika on kolme tuntia ja tehtävään tarvitaan kaksi poliisia enemmän kuin ennen, tarkoittaa tämä 1 000 kotietsinnän osalta 6 000 lisätyötuntia. Tämä on 3,6 henkilötyövuotta ja 209 000 euroa.

1.8 Muut poliisin työmäärään vaikuttaneet lainsäädäntömuutokset

Tutkintavankeuslain uudistamisen myötä kiinniotettujen kuljetusten määrä tulee lisääntymään. Mikäli tarvitaan vuosittain esimerkiksi 1000 edestakaista kuljetusta esitutkintaprosessia varten ja yksi edestakainen kuljetus vie 120 minuuttia kahdelta poliisilta, tarkoittaa tämä 240 000 minuuttia lisätyötä, joka on 2,4 henkilötyövuotta ja rahassa **139 200 euroa vuodessa**.

Ampuma-aselain muutos vuonna 2019. Lakimuutoksen arvioitiin lisäävän poliisin työmäärää yhteensä viidellä henkilötyövuodella, joka on rahassa **290 000 euroa vuodessa**. Henkilötyövuosista 3 kohdentuisi lisääntyneiden lupamäärien käsittelyyn (maksullinen toiminta) ja 2 henkilötyövuotta lupavalvontaan. Lakimuutoksen vaikutuksesta poliisin käytännön työhön ja tehtävämäärään on mahdotonta sanoa vielä tässä vaiheessa lakimuutoksen ollessa näinkin tuore. Esimerkiksi MPK ei ole vielä ennättänyt ryhtyä toimenpiteisiin lakimuutoksen johdosta laisinkaan.

2 Yhteenveto

Yhteenveto lisääntyneistä kustannuksista:

Kertakustannuksia muodostuu yhteensä **14 256 200 euroa**.
Lisääntyneen työmäärän kustannukset **18 695 200 euroa vuodessa.**
Tulevat lisääntyneen työmäärän kustannukset **3 364 000 euroa vuodessa**.

Kaikilla edellä mainituilla, jo voimaantulleilla lainsäädäntömuutoksilla ja -uudistuksilla on ollut poliisin työmäärää lisäävä vaikutus. Jo minuuttien ajankäytön lisäyksellä johonkin tehtävään, on poliisin volyymeilla merkittävä vaikutus niin henkilötyövuosina mitattavaan työaikaan ja tätä kautta edelleen kustannuksiin. Poliisin toiminnallisen tason ylläpitäminen olisi edellyttänyt lisärahoitusta sekä henkilöstöä. Osa kustannuseristä on enemmän kertaluonteisia esimerkiksi tietojärjestelmien rakentamisiin liittyviä tarpeita ja osassa on kyse pysyvistä vuosittaisista kustannuksista jotka liittyvät yleensä lainsäädännön velvoitteiden täyttämiseen liittyvään lisähenkilöstön tarpeeseen.

Hallintovaliokunta on edellyttänyt, että poliisin henkilöresurssitaso palautetaan taloudellisen tilanteen parantuessa asteittain ensi vuosikymmenen puoleen väliin mennessä vuoden 2010 tasolle 7850 henkilötyövuoteen ja

tapahtuneen suorituskyvyn laskun sijasta poliisin suorituskyky nousee kattavasti ja kansalaisten turvallisuus paranee sekä hallintovaliokunnan huomioimat epäkohdat korjataan tehokkaasti.

On toivottavaa, että valiokunnan edellyttämät toimenpiteet realisoituvat ja sitovat takeet poliisin resurssien ja suorituskyvyn ylläpitoon saadaan toiminnan ja talouden suunnittelemisen mahdollistamiseksi. Edellytys olisi poliisin pitkänaikavälin kehysratkaisu ja sitoutuminen 7850 poliisimieshtv:n määrään.

Poliisijohtaja Tomi Vuori

Poliisiylitarkastaja Mikko Eränen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Poliisi 31.10.2019 klo 16:32. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu
Eduskunnan Hallintovaliokunta hav@eduskunta.fi
Valiokuntaneuvos Ossi Lantto ossi.lantto@eduskunta.fi

Tiedoksi
Poliisiylijohtaja Kolehmainen
Poliisijohtaja Heikinheimo
Poliisihallitus/Esikunta, poliisitoimintayksikkö ja hallintoyksikkö
Poliisiylitarkastaja Samppa Holopainen
Poliisiylitarkastaja Mika Heinilä
Ylitarkastaja Kaisa Turunen