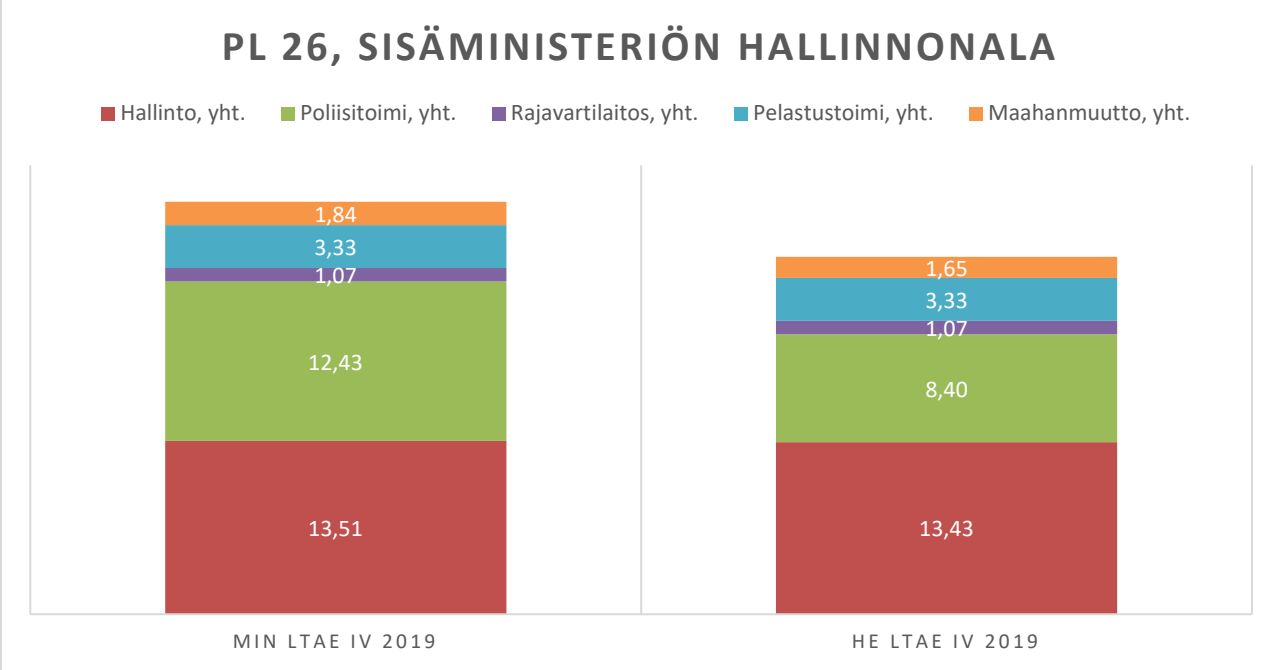
Sisäministeriö
Inrikesministeriet

HE 67/2019 vp / Hallituksen esitys eduskunnalle vuoden 2019 neljänneksi lisätalousarvioksi; PL 26, Sisäministeriön hallinnonala

Eduskunnan valtiovarainvaliokunta, hallinto- ja turvallisuusjaosto 6.11.2019 klo 9.00
Talous- ja suunnittelujohtaja Kati Korpi

Hallitus esittää sisäministeriön pääluokkaan yhteensä 27,868 milj. euroa, josta 12,5 milj. euroa on kehyksen ulkopuolisia määrärahoja.

Sisäministeriön esitys lisätalousarvioon oli 31,174 milj. euroa. Sisäministeriön esityksestä vain muutama esitetty pienehkö lisäys jäi toteutumatta, kun poliisitoimen arvio pj-kauden menoista pieneni lisätalousarvioprosessin edetessä.



Maahanmuuttoviraston toiminnan turvaaminen

Hallitus esittää vuoden 2019 IV lisätalousarviossa Maahanmuuttovirastolle 4,7 milj. euron lisämäärärahaa loppuvuoden toiminnan turvaamiseen sekä 1,1 milj. euroa ICT-kehittämiseen. Määrärahalla varmistetaan, ettei Maahanmuuttoviraston (Migri) myöntämien lupien käsittely hidastu nykyisestä loppuvuonna. Ilman lisärahaa Migrin pitäisi lomauttaa henkilöstönsä kahdeksi viikoksi. Vapaaehtoisen paluun määrärahoista vähennettiin 4,2 milj. euroa, koska

vapaaehtoisen paluun järjestelmän kautta toteutuneiden paluiden määrä on tänä vuonna toteutunut suunniteltua pienempänä.

Maahanmuuttoviraston käytössä ollut rahoitus kasvoi merkittävästi turvapaikkahakijamäärien nousun aikana. Käytössä olevan rahoituksen taso on ollut laskeva vuodesta 2018 lähtien. Syksyn budjettiriihessä näitä supistuksia lievennettiin vähentämällä Maahanmuuttoviraston kehyksen leikkauksia 13 milj. eurolla vuonna 2020 ja 13 miljoonalla eurolla vuonna 2021. Tällä on tarkoitus nopeuttaa pitkään jonossa olleiden oleskelulupien, sekä muiden lupien käsittelyä. Maahanmuuttoviraston arvion mukaan ilman lisärahaa turvapaikanhakijoiden vastaanoton kustannukset kasvaisivat ensi vuonna noin 20 miljoonaa euroa.

Maahanmuuttoviraston prosesseja on kehitetty voimakkaasti, mutta tehdyt toimenpiteet eivät ole pystyneet täysin vastaamaan kasvavaan opiskelu- ja työlupien hakemusmäärään. Virasto jatkaa prosessien kehittämistä ja tekee jatkuvasti töitä digitalisoinnin ja automatisoinnin lisäämiseksi. Lainsäädäntö ei vielä mahdollista täysautomaattista päätöksentekoa. Asiaan liittyvä maahanmuuttohallinnon henkilötietolaki on parhaillaan eduskunnan käsiteltävänä.

Tietojärjestelmien kehittäminen ja ylläpito

Lisätalousarviossa esitetään 2,7 milj. euroa Hätäkeskuslaitokselle hätäkeskustietojärjestelmän kehittämiseen ja ylläpitoon. Lisämääräraha on välttämätön hätäkeskustietojärjestelmä ERICA:n toiminnan varmistamiseksi, muutoin uhkana ovat hätäkeskustoimintojen vakavat häiriöt. Niillä olisi toteutuessaan suora vaikutus kansalaisten turvallisuuteen sekä yhteiskunnan toimintaan.

Lisäksi esitetään 2 milj. euron lisämäärärahaa kenttäjohtamisjärjestelmän (KEJO) jatkokehittämiseen, sekä vuoden 2017 talousarviossa myönnetyn kolmevuotisen 1,5 milj. euron määrärahan peruuttamista ja uudelleenbudjetointia samaan käyttötarkoitukseen.

Poliisille lisämäärärahaa EU-puheenjohtajuuskauden kuluihin

Lisätalousarviossa esitetään yhteensä 4 milj. euroa poliisin EU-puheenjohtajuuskaudesta aiheutuneisiin kustannuksiin. Ministeriön ehdotuksessa määrärahaa esitettiin enemmän, mutta laskelmien tarkennuttua HE:n mukainen lisäys on arvioitu riittäväksi.

Metsäpalojen tähystyslennot ja öljyvahingot

Lisätalousarvioesitykseen sisältyy 0,6 milj. euroa vuoden 2019 sääolosuhteiden vuoksi pelastuslain 31 §:n mukaiset metsäpalojen tähystystoiminnasta ja valmiuden ylläpidosta aiheutuneisiin, ennakoitua suurempiin kustannuksiin. Lisäksi esitetään 1,2 milj. euroa Utön lounaispuolella tapahtuneen öljyvahingon torjuntakustannuksiin, sekä 0,94 milj. euroa

Jussarön öljyvahingosta aiheutuneisiin kustannuksiin, vahingonkorvauksiin ja oikeudenkäyntikuluihin.

Valtorin ylläpitämän turvallisuusverkon palvelumaksujen korotukset

Lisätalousarvioesitykseen sisältyy yhteensä 623 000 euroa lisämäärärahaa hallinnonalan virastoille Valtorin valvonta- ja tilannekuvapalvelusta perittäviin palvelumaksujen korotuksiin. Maksuja korotettiin 3,5 prosentista 7,9 prosenttiin palvelusopimuksen arvosta 1.7.2019 alkaen. Vuoden 2020 talousarviossa korotuksen vaikutus tulee olemaan 1,2 milj. euroa. Valtorilta ostettava valvonta- ja tilannekuvapalvelu on pakollinen turvallisuusverkon käyttäjille osana turvallisuusverkon tietoturvallisuuden hallintaa.

Virasto	**LTAE IV 2019, euroa**
Mom. 26.10.01. Poliisihallitus	400 000
Mom. 26.10.02. Suojelupoliisi	17 000
Mom. 26.20.01. Rajavartiolaitos	130 000
Mom. 26.30.01. Pelastusopisto	5 000
Mom. 26.30.02. Hätäkeskuslaitos	25 000
Mom. 26.40.01. Maahanmuuttovirasto	46 000
PL 26 yhteensä	**623 000**

EUSA-rahoituksen uudelleenbudjetointi ja määrärahan lisäys (kehyksen ulkopuolista määrärahaa)

Vuoden 2017 talousarviossa myönnettyä, AMIF- ja ISF-B -rahoitusvälineiden talousarviotileille budjetoitua määrärahaa jää arvion mukaan käyttämättä 12 000 000 euroa ja tämä osuus on esitetty peruutettavaksi ja uudelleenbudjetoitavaksi vuoden 2019 IV LTAE:ssa. Hankkeet ovat käynnistyneet suunniteltua hitaammin, joten myös hankkeiden maksatukset ovat viivästyneet.

Rahoitusohjelmakauden 2007-2013 rahoitusoikaisuihin ja jäsenvaltiosanktioihin esitetään lisämäärärahaa 300 000 euroa sekä vuonna 2017 myönnetyn 200 000 euron suuruisen määrärahan peruuttamista ja uudelleenbudjetointia. Tarkastukset ja niistä mahdollisesti aiheutuvat takaisinmaksut Euroopan komissiolle koskevat Euroopan unionin yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevan yleisohjelman 2007—2013 alaisia Euroopan pakolaisrahastoa, kotouttamisrahastoa, ulkorajarahastoa ja paluurahastoa. Tarkastuksista aiheutuvia takaisinmaksuvelvoitteita voi aiheutua sekä rahastojen kansallisesta hallinnoinnista vastaavien viranomaisten, että rahastoista rahoitusta saaneiden hankkeiden osalta.

Miten Hätäkeskuslaitoksen ja Maahanmuuttoviraston lisäykset vaikuttavat vuoden 2020 tarpeisiin?

Lisätalousarviossa esitetyillä määrärahoilla ei ole vaikutusta vuoden 2020 määrärahatarpeisiin.

Maahanmuuttovirastolle esitetty lisärahoitus kohdistuu vuoden 2019 henkilöstökulujen kattamiseen joulukuussa. ICT:hen kohdennettu lisärahoitus kohdentuu UMA-järjestelmään tehtäviin muutoksiin, jotka edistävät automaattista hakemusten käsittelyä ja luovat valmiuksia automaattiselle päätöksenteolle. Lupaprossien automatisoinnin edistämiseen on esitetty rahoitusta myös vuoden 2020 talousarvioon.

Hätäkeskuslaitokselle esitetään lisärahoitusta vanhan hätäkeskustietojärjestelmän ylläpidon vuoden 2019 kustannuksiin johtuen tarpeesta jatkaa järjestelmän tuki- ja ylläpitosopimusta vuoden loppuun asti. Alun perin järjestelmän käytön piti päättyä kesällä 2019. Muu osuus lisärahoitus liittyy ERICA-järjestelmän vuoden 2019 korjaustoimenpiteiden kustannuksiin sekä koulutusvaiheen kasvaneisiin henkilöstökustannuksiin.