Eurooppa-neuvosto

Bryssel, 21. heinäkuuta 2020
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8
CONCL 4

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston ylimääräinen kokous (17., 18., 19., 20. ja 21. heinäkuuta 2020) – Päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvoston edellä mainitussa kokouksessa hyväksymät päätelmät.

Euroopan surressa covid-19-pandemian johdosta menetettyjä ihmishenkiä Eurooppa-neuvosto ilmaisee syvän myötätuntonsa uhreille ja heidän perheilleen. Eurooppalaiset kohtaavat edelleen jokapäiväisessä elämässään poikkeuksellisia haasteita ja tavatonta epävarmuutta. Näin ollen aiomme kaikissa toimissamme keskittyä kansalaisten suojeluun ja kriisistä selviämiseen.

Covid-19-kriisi asettaa Euroopalle mittasuhteiltaan historiallisen haasteen. EU ja sen jäsenvaltiot ovat joutuneet toteuttamaan kiireellisiä toimenpiteitä turvatakseen kansalaisten terveyden ja estääkseen talouden romahtamisen. Olemme hitaasti selviytymässä akuutista terveyskriisistä. Vaikka terveystilannetta on edelleen seurattava äärimmäisen tarkasti, painopiste on nyt siirtymässä sosioekonomisten vahinkojen lieventämiseen. Tämä edellyttää ennennäkemättömiä ponnisteluja ja innovatiivista toimintamallia, jolla edistetään lähentymistä, palautumiskykyä ja muutosta Euroopan unionissa. Valtion- tai hallitusten päämiesten pyynnöstä komissio esitti toukokuun lopussa erittäin laajan paketin, jossa yhdistyvät tuleva monivuotinen rahoituskehys ja erityiset elpymistoimet Next Generation EU -elpymisvälineen puitteissa.

Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan tasolla toteutettujen laajojen kuulemisten ja neuvostossa tehdyn työn perusteella päätelmissä esitetään tasapainoinen ratkaisu, jossa otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden edut ja kannat. Kyseessä on kunnianhimoinen ja kattava paketti, jossa perinteinen monivuotinen rahoituskehys yhdistetään poikkeuksellisiin elpymistoimiin, joilla pyritään puuttumaan ennennäkemättömän kriisin vaikutuksiin EU:n edun mukaisesti.

Next Generation EU -väline ja monivuotinen rahoituskehys ovat sidoksissa toisiinsa. Elpymistoimia tarvitaan nopeana ja tehokkaana vastauksena tämänhetkiseen haasteeseen, mutta ne tuottavat halutun tuloksen ja ovat kestäviä vain, jos ne liittyvät perinteiseen monivuotiseen rahoituskehykseen ja ovat yhdenmukaisia sen kanssa, sillä rahoituskehys on muokannut finanssipolitiikkaamme vuodesta 1988 lähtien ja tarjoaa pitkän aikavälin näkökulman.

Näiden päätelmien ensimmäisessä osassa käsitellään elpymistoimia, jotka ovat merkittäviä, kohdennettuja ja kestoltaan rajattuja: merkittäviä, koska kriisin vaikutukset ovat kauaskantoisia; kohdennettuja, koska niiden on kohdistuttava kriisistä eniten kärsiviin alueisiin ja aloihin; kestoltaan rajattuja, koska monivuotinen rahoituskehys ja sitä koskevat säännöt muodostavat edelleen unionin talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen peruskehyksen. EU:n lainanotosta saatavat lisävarat maksetaan avustuksina ja lainoina monivuotisen rahoituskehyksen välineiden ja ohjelmien kautta. Näin varmistetaan johdonmukaisuus ja yhtenäisyys. Sekä Next Generation EU -väline että monivuotinen rahoituskehys auttavat muuttamaan EU:ta sen keskeisten politiikkojen, erityisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, digitaalisen vallankumouksen ja palautumiskyvyn, kautta.

Toisessa osassa tarkastellaan vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä. Lähestymistapa perustuu helmikuussa esitettyyn ehdotukseen, jota on mukautettu covid-19-kriisiin vastaamiseksi ja Next Generation EU -välineen puitteissa toteutettujen toimenpiteiden huomioon ottamiseksi.

I NEXT GENERATION EU -VÄLINE

A1. Covid-19-kriisistä johtuva poikkeuksellinen taloudellinen ja sosiaalinen tilanne edellyttää poikkeuksellisia toimenpiteitä, joilla tuetaan jäsenvaltioiden talouksien elpymistä ja palautumiskykyä.

A2. Suunnitelma Euroopan elpymiseksi edellyttää mittavia julkisia ja yksityisiä investointeja Euroopan tasolla, jotta unioni saadaan vakaasti kestävän ja palautumista tukevan elpymisen tielle luomalla työpaikkoja ja korjaamalla covid-19-pandemian aiheuttamia välittömiä vahinkoja ja samaan aikaan tukemalla unionin vihreitä ja digitaalisia painopisteitä. Tärkein eurooppalainen väline on monivuotinen rahoituskehys, jota vahvistetaan Next Generation EU -välineellä.

A3. Jotta unionilla olisi käytettävissään tarvittavat keinot vastata covid-19-pandemian aiheuttamiin haasteisiin, komissio valtuutetaan lainaamaan unionin puolesta varoja pääomamarkkinoilta. Näin saatavat tulot siirretään unionin ohjelmiin Next Generation EU -välineen mukaisesti.

A4. Koska Next Generation EU -väline on poikkeuksellinen keino selvitä tilapäisistä mutta äärimmäisistä olosuhteista, komissiolle myönnettävät lainanottovaltuudet ovat suurusluokaltaan, kestoltaan ja laajuudeltaan selvästi rajoitetut.

A5. Next Generation EU -välinettä varten komissio valtuutetaan omia varoja koskevassa päätöksessä ottamaan unionin puolesta lainaksi varoja pääomamarkkinoilta enintään 750 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina; uusi nettolainanotto lopetetaan viimeistään vuoden 2026 lopussa. Unioni käyttää pääomamarkkinoilta lainaksi otettuja varoja yksinomaan covid-19-kriisin seurauksiin puuttumiseksi.

A6. Lainaksi otettuja varoja voidaan käyttää lainoihin, joiden määrä on enintään 360 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina, ja menoihin, joiden määrä on enintään 390 miljardia euroa vuoden 2018 hintoina.

A7. Takaisinmaksuaikataulu on laadittava moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti siten, että varmistetaan velkojen tasainen ja ennakoitava väheneminen 31. joulukuuta 2058 asti. Määrät, joita ei ole ennakoidulla tavalla käytetty korkomaksuihin, käytetään ennenaikaiseen takaisinmaksuun ennen monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 päättymistä minimimäärällä ja sitä voidaan korottaa tätä tasoa suuremmaksi, mikäli on otettu käyttöön uusia omia varoja.

A8. Määrät, jotka unionin on maksettava tiettynä vuonna lainapääoman takaisinmaksuna, saavat olla enintään 7,5 prosenttia 390 miljardin euron suuruisesta menojen enimmäismäärästä.

A9. Omien varojen enimmäismääriä kasvatetaan väliaikaisesti 0,6 prosenttiyksiköllä yksinomaan covid-19-kriisin seurauksiin puuttumiseen tarkoitetusta unionin lainanottotoiminnasta aiheutuvien kaikkien velkojen kattamiseksi siihen asti, kun kaikki nämä velat ovat lakanneet, ja viimeistään 31. joulukuuta 2058 saakka.

A10. Neuvoston päätöksessä Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä selvennetään Next Generation EU -välineen rahoituksen osalta tapauksia, joissa komissio voi väliaikaisesti pyytää jäsenvaltioilta enemmän varoja kuin niiden suhteellinen osuus olisi, lisäämättä jäsenvaltioiden lopullisia vastuita, ja asettaa tälle edellytykset. Päätöksessä säädetään, että kaikki tällaiset osuudet kompensoidaan viipymättä EU:n talousarvioon sovellettavan oikeudellisen kehyksen mukaisesti ja näin ollen kulloinkin sovellettavien BKTL-jakoperusteiden pohjalta, tämän vaikuttamatta muihin omiin varoihin ja muihin tuloihin.

Ennen tällaisiin resursseihin turvautumista komissio vastaa näihin tarpeisiin aktiivisella maksuvalmiuden hallinnalla ja tarvittaessa turvautumalla lyhyen aikavälin pääomamarkkinarahoitukseen noudattaen monitahoista rahoitusstrategiaansa omia varoja koskevan päätöksen rajoissa. Komissio voisi väliaikaisesti pyytää jäsenvaltioilta enemmän varoja viimeiseksi varannoksi vain, jos näillä toimenpiteillä ei saada aikaan tarvittavaa likviditeettiä. Niiden lisämäärärahojen määrä, joka jäsenvaltioilta voidaan näissä olosuhteissa pyytää vuosittain, on oltava määräsuhteinen ja se on joka tapauksessa rajattava niiden osuuteen väliaikaisesti kasvatetusta omien varojen enimmäismäärästä, joka on 0,6 prosenttia jäsenvaltioiden bruttokansantulosta.

A11. Talousarvion kautta menoihin kanavoitavat Next Generation EU -välineen määrät ovat ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Budjettivallan käyttäjän on harjoitettava poliittista valvontaa, joka määritellään Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisessä sopimuksessa.

A12. Koska elpymistuki on otettava nopeasti käyttöön, on tärkeää luoda oikeanlaiset olosuhteet investointihankkeiden nopealle täytäntöönpanolle erityisesti infrastruktuurin osalta. Komissiota pyydetään esittämään ennen lokakuun Eurooppa-neuvostoa ehdotuksia siitä, miten jäsenvaltioiden menettelyjä voitaisiin nopeuttaa ja helpottaa.

A13. Next Generation EU -välineellä täydennettävää ohjelmaa koskevat oikeudelliset sitoumukset on tehtävä 31. joulukuuta 2023 mennessä. Niihin liittyvät maksut suoritetaan 31. joulukuuta 2026 mennessä.

A14. Next Generation EU -välineen mukaiset määrät yksittäisille ohjelmille ovat seuraavat:

• elpymis- ja palautumistukiväline:	672,5 miljardia euroa
josta lainoja	360 miljardia euroa
josta avustuksia	312,5 miljardia euroa
• REACT-EU-väline:	47,5 miljardia euroa
• Horisontti Eurooppa -puiteohjelma:	5 miljardia euroa
• InvestEU-ohjelma:	5,6 miljardia euroa
• maaseudun kehittäminen:	7,5 miljardia euroa
• oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF):	10 miljardia euroa
• rescEU-valmiusvarasto:	1,9 miljardia euroa
• Yhteensä	750 miljardia euroa

Elpymis- ja palautumistukiväline

A15. Elpymis- ja palautumistukivälineestä myönnetyistä avustuksista 70 prosentista on tehtävä sitoumukset vuosina 2021 ja 2022. Lopuista 30 prosentista on tehtävä kokonaisuudessaan sitoumukset vuoden 2023 loppuun mennessä. Pääsääntöisesti kunkin jäsenvaltion lainojen enimmäismäärä on enintään 6,8 prosenttia sen bruttokansantulosta.

A16. Elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyvien sitoumusten jakoperuste vuosille 2021–2022 on vahvistettava komission ehdotuksen mukaisesti. Jakoperusteessa vuodelle 2023 korvataan yhtäläisessä suhteessa vuosien 2015–2019 työttömyyskriteeri vuonna 2020 todetulla todellisen bruttokansantuotteen menetyksellä ja vuosina 2020–2021 todetulla kumulatiivisella todellisen bruttokansantuotteen menetyksellä, joka lasketaan 30. kesäkuuta 2022 mennessä.

A17. Elpymis- ja palautumistukivälinettä koskeva ennakkorahoitus maksetaan vuonna 2021 ja sen olisi oltava 10 prosenttia.

A18. Jäsenvaltioiden on laadittava kansalliset elpymis- ja palautumissuunnitelmat, joissa esitetään asianomaisen jäsenvaltion uudistus- ja investointiohjelma vuosiksi 2021–2023. Suunnitelmia tarkistetaan ja mukautetaan tarvittaessa vuonna 2022, jotta voidaan ottaa huomioon varojen lopullinen jako vuodeksi 2023.

A19. Komissio arvioi elpymis- ja palautumissuunnitelmat kahden kuukauden kuluessa niiden toimittamisesta. Perusteiden, jotka koskevat yhdenmukaisuutta maakohtaisten suositusten kanssa sekä jäsenvaltion kasvupotentiaalin, työpaikkojen luomisen ja taloudellisen ja sosiaalisen palautumiskyvyn vahvistamista, on saatava korkein pistemäärä arvioinnissa. Myönteinen arviointi edellyttää myös tehokasta panosta vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen.

Neuvosto hyväksyy elpymis- ja palautumissuunnitelmien arvioinnin määräenemmistöllä komission ehdotuksesta täytäntöönpanosäädöksellä, joka neuvoston on pyrittävä hyväksymään neljän viikon kuluessa ehdotuksen vastaanottamisesta.

Maksupyyntöjen myönteinen arviointi edellyttää, että asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan tyydyttävällä tavalla.

Komissio pyytää talous- ja rahoituskomitean lausunnon siitä, onko asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet saavutettu tyydyttävällä tavalla. Talous- ja rahoituskomitean on pyrittävä konsensukseen. Jos poikkeuksellisesti yksi tai useampi jäsenvaltio katsoo, että asiaankuuluvien välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävästä saavuttamisesta on vakavasti poikettu, ne voivat pyytää Eurooppa-neuvoston puheenjohtajaa ottamaan asian seuraavan Eurooppa-neuvoston käsittelyyn.

Komissio tekee päätöksen asiaankuuluvien välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävän saavuttamisen arvioinnista ja maksujen hyväksymisestä tarkastelumenettelyä noudattaen.

Jos asia on otettu Eurooppa-neuvoston käsittelyyn, komissio ei tee päätöstä välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävästä saavuttamisesta ja maksujen hyväksymisestä ennen kuin Eurooppa-neuvosto on keskustellut asiasta perusteellisesti. Tämä prosessi ei pääsääntöisesti saa kestää enempää kuin kolme kuukautta siitä kun komissio on pyytänyt talous- ja rahoituskomitean lausuntoa. Tämä prosessi on SEU 17 artiklan ja SEUT 317 artiklan mukainen.

REACT-EU-väline:

A20. Sen estämättä, mitä tukikaton asettamista ja uudelleenjakamista koskevissa säännöissä säädetään, lisämäärärahoja sovelletaan tärkeimpiin aloihin, jotka ovat ratkaisevassa asemassa luotaessa perustaa vakaalle elpymiselle tietyissä jäsenvaltioissa covid-19-kriisin jälkeen. REACT-EU-välineestä myönnetään seuraavat lisämäärärahat: Luxemburg (100 miljoonaa euroa); Malta (50 miljoonaa euroa).

Ilmastotavoite

A21. Ilmastotoimet valtavirtaistetaan politiikkoihin ja ohjelmiin, jotka rahoitetaan monivuotisesta rahoituskehyksestä ja Next Generation EU -elpymisvälineestä. Yleistä 30 prosentin ilmastotavoitetta sovelletaan monivuotisesta rahoituskehyksestä ja Next Generation EU -välineestä rahoitettavien menojen kokonaismäärään, ja se otetaan huomioon alakohtaisen lainsäädännön asianmukaisissa tavoitteissa. Niiden on oltava ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä koskevan EU:n tavoitteen mukaisia ja edistettävä unionin uusien, vuoden loppuun mennessä päivitettävien vuoden 2030 ilmastotavoitteiden saavuttamista. Yleisenä periaatteena kaikkien EU:n menojen olisi noudatettava Pariisin sopimuksen tavoitteita.

II MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS 2021–2027

A22. Helmikuussa 2020 esitetty ehdotus Eurooppa-neuvoston päätelmiksi (5846/20) muodostaa perustan kokonaiskompromissille. Tässä ehdotuksessa otettiin huomioon useiden kuukausien ajan käydyt keskustelut. Covid-19-kriisin ja Next Generation EU -välineen puitteissa toteutettujen toimenpiteiden vuoksi tekstiin on tehty useita muutoksia, jotka on otettu huomioon liitteessä.

A23. Maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä on 1 074,3 miljardia euroa. Tämä luku on hieman pienempi kuin helmikuun ehdotuksessa. Tässä yhteydessä on otettava huomioon tämän asiakirjan ensimmäisessä osassa esitellyt kunnianhimoiset eurooppalaiset elpymistoimet.

A24. Unionin taloudellisia etuja on suojattava unionin perussopimusten yleisten periaatteiden, erityisesti SEU 2 artiklan arvojen mukaisesti.

Eurooppa-neuvosto korostaa, että unionin taloudellisten etujen suojaaminen on tärkeää. Eurooppa-neuvosto painottaa oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen merkitystä.

A25. RescEU-valmiusvaraston määrärahat ovat 1,1 miljardia euroa. Terveysalan toimintaohjelman määrärahoja lisätään 1,7 miljardiin euroon covid-19-kriisiin vastaamista koskevan komission ehdotuksen mukaisesti.

A26. Enimmäismäärien ulkopuolisia erityisrahoitusvälineitä kasvatetaan 5 miljardilla eurolla. Nämä 5 miljardia euroa käytetään uuteen erityiseen brexit-mukautusvaraukseen, joka perustetaan ennakoimattomien ja kielteisten seurausten torjumiseksi jäsenvaltioissa ja aloilla, joihin vaikutukset kohdistuvat pahimmin.

A27. Helmikuun ehdotuksessa otettiin käyttöön useita joustoa lisääviä toimenpiteitä koheesion ja maatalouden aloilla. Covid-19-kriisin vaikutusten vuoksi lisätään toinen joustopaketti, joka koskee koheesiopolitiikan ja yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) täytäntöönpanosääntöjä sekä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) tuen temaattista keskittämistä.

A28. EU:n omien varojen osalta unionille vuotuisten maksumäärärahojen kattamiseksi asetettava enimmäismäärä vahvistetaan 1,40 prosenttiin kaikkien jäsenvaltioiden bruttokansantulosta; vuotuisten maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä saa olla enintään 1,46 prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta bruttokansantulosta.

A29. Unioni pyrkii tulevina vuosina uudistamaan omien varojen järjestelmää ja ottamaan käyttöön uusia omia varoja. Ensimmäisessä vaiheessa otetaan käyttöön kierrättämättömään muovijätteeseen perustuvat uudet omat varat, joita sovelletaan 1. tammikuuta 2021 alkaen. Täydentävien omien varojen perustaksi komissio esittää vuoden 2021 alkupuoliskolla ehdotuksia hiilidioksidipäästöjen tullimekanismista ja digitaaliverosta, jotta ne voitaisiin ottaa käyttöön viimeistään 1. tammikuuta 2023. Samassa hengessä komissio aikoo esittää ehdotuksen tarkistetusta päästökauppajärjestelmästä ja mahdollisesti ulottaa sen koskemaan lento- ja meriliikennettä. Lisäksi unioni pyrkii seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä ottamaan käyttöön muita omia varoja, joihin voi kuulua finanssitransaktiovero. Vuoden 2021 jälkeen käyttöön otettavista uusista omista varoista saatavat tulot käytetään Next Generation EU -välineen puitteissa otettujen lainojen ennenaikaiseen takaisinmaksuun.

A30. Kauden 2021–2027 osalta kiinteämääräisillä korjauksilla vähennetään Tanskan, Saksan, Alankomaiden, Itävallan ja Ruotsin vuotuista bruttokansantuloon perustuvaa osuutta. Asiaankuuluvat jäsenvaltiot saavat vuotuisesta bruttokansantuloon perustuvasta osuudestaan bruttovähennyksen. Kaikkien jäsenvaltioiden on osallistuttava bruttovähennysten rahoittamiseen bruttokansantulonsa mukaisesti.

III SIIRTYMÄVAIHE

A31. Vuosien 2014–2020 monivuotinen rahoituskehys ei muutu. Koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskevat kaksi investointialoitetta ovat edelleen tärkeitä osatekijöitä kriisin johdosta toteuttamissamme lyhyen aikavälin toimissa. Poikkeuksellisten olosuhteiden vuoksi 1. helmikuuta 2020 lähtien aloitettuihin asiaankuuluviin toimiin olisi voitava saada rahoitusta REACT-EU-välineestä ja elpymis- ja palautumistukivälineestä edellyttäen, että niillä pyritään asianomaisten ohjelmien tavoitteisiin.

IV SEURAAVAT VAIHEET

A32. Neuvostoa pyydetään aloittamaan neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa sen varmistamiseksi, että kaikkia säädöksiä koskeva työ saatetaan päätökseen asiaankuuluvan oikeusperustan mukaisesti poikkeuksellisen kiireellisenä asiana sen varmistamiseksi, että EU voi reagoida kriisiin.

A33. Heti kun omia varoja koskeva päätös on annettu, jäsenvaltiot hyväksyvät sen mahdollisimman pian kukin valtiosääntönsä asettamien vaatimusten mukaisesti.

LIITE

I HORISONTAALISET KYSYMYKSET

1. Uusi monivuotinen rahoituskehys kattaa seitsemän vuotta eli vuodet 2021–2027. Euroopan unioni voi talousarvion avulla vastata nykyisiin ja tuleviin haasteisiin ja toteuttaa poliittiset prioriteettinsa Bratislavan toimintaohjelman sekä Rooman ja Sibiun julistusten ja strategisen ohjelman (2019–2024) mukaisesti. Next Generation EU -välineellä vahvistettu monivuotinen rahoituskehys on myös covid-19-pandemian sosioekonomisia seurauksia käsittelevän elpymispaketin pääasiallinen täytäntöönpanoväline.

2. Vuosien 2021–2027 rahoituskehyksen rakenne on seuraava:
   - Otsake 1 "Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus";
   - Otsake 2 "Koheesio, palautumiskyky ja arvot", johon sisältyy alaotsake "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio" sekä alaotsake "Palautumiskyky ja arvot";
   - Otsake 3 "Luonnonvarat ja ympäristö", joka sisältää alaenimmäismäärän markkinoihin liittyviä menoja ja suoria tukia varten;
   - Otsake 4 "Muuttoliike ja rajaturvallisuus";
   - Otsake 5 "Turvallisuus ja puolustus";
   - Otsake 6 "Naapurusto ja muu maailma";
   - Otsake 7 "EU:n yleinen hallinto", johon sisältyy alaenimmäismäärä toimielinten hallintomenoja varten.

   Menot ryhmitellään otsakkeisiin ja politiikka-aloihin unionin poliittisia prioriteetteja noudatellen. Varojen tehokasta kohdentamista ajatellen on otettu huomioon tarvittava joustavuus. Lisäksi ohjelmien määrää vähentämällä pyritään johdonmukaisuuteen ja synergioihin. Yleisessä kehyksessä otetaan huomioon yksinkertaistaminen, ja sillä vähennetään edunsaajien ja hallintoviranomaisten kohtaamaa byrokratiaa. Sillä edistetään yhtäläisiä mahdollisuuksia huolehtimalla siitä, että asiaankuuluvien ohjelmien ja välineiden toiminnoissa ja toimissa otetaan huomioon sukupuolinäkökohdat ja että ne edistävät naisten ja miesten tasa-arvoa.

3. Menojen kokonaismäärä EU27:ssä on kaudella 2021–2027 enintään 1 074 300 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina, mukaan lukien Euroopan kehitysrahaston sisällyttäminen, ja 1 061 058 miljoonaa euroa maksumäärärahoina. Maksusitoumusmäärärahat jaotellaan jäljempänä. Kyseiset luvut esitetään myös tämän liitteen liitteessä olevassa taulukossa, jossa on myös maksumäärärahoja koskeva aikataulu. Kaikki luvut on esitetty vuoden 2018 kiinteinä hintoina. Vuotuinen tekninen inflaatiotarkistus tehdään automaattisesti käyttämällä kiinteää 2 prosentin deflaattoria.

   Luvut esitetään myös käypinä hintoina käyttäen sovittua deflaattoria.

4. Euroopan investointipankilla (EIP) olisi oltava tarvittava pääoma unionin politiikkojen toteuttamiseen. EIP:n valtuustoa pyydetään tarkastelemaan EIP:n omien varojen riittävyyttä ottaen huomioon monivuotiseen rahoituskehykseen ja Next Generation EU -välineeseen sisältyvät välineet sekä pankin panoksen ilmastonmuutoksen torjuntaan ja Euroopan talouden digitalisointiin liittyvien unionin tavoitteiden saavuttamiseksi. Tämän tarkastelun perusteella valtuusto päättää yksimielisesti mahdollisten pääoman korotusten koosta ja niitä koskevista yksityiskohtaisista säännöistä vuoden 2020 loppuun mennessä.

5. Neuvosto pyytää Euroopan parlamentin hyväksyntää SEUT 312 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Siinä määrätään, että neuvosto hyväksyy monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän.

6. Rahoituskehyksen väliarviointia ei tehdä.

7. Maksamatta olevat määrät (RAL, reste à liquider) ovat monivuotisen ohjelmasuunnittelun ja jaksotettujen määrärahojen väistämätön sivutuote. Maksamatta olevien määrien odotetaan kuitenkin olevan yli 308 000 miljoonaa euroa käypinä hintoina kauden 2014–2020 rahoituskehyksen loppuun mennessä, mikä johtaa nykyisestä rahoituskehyksestä tehtäviin maksuihin, jotka muodostavat huomattavan määrän tulevan rahoituskehyksen ensimmäisten vuosien kokonaismaksuista. Useita toimenpiteitä – kuten toteutuksen yksinkertaistaminen ja asianmukaisen ennakkorahoituksen ja vapauttamista koskevien sääntöjen vahvistaminen – toteutetaan sen takia, että maksujen taso ja profiili olisivat ennakoitavissa, niiden kehitys olisi hallittua ja rahoituskehystä 2021–2027 koskeva alakohtainen lainsäädäntö saataisiin ajoissa hyväksyttyä.

8. Talousarvion yhtenäisyyden periaatteen mukaan kaikki EU:n rahoituskohteet sisällytetään pääsääntöisesti rahoituskehykseen. Kaikki erityisrahoitusvälineet jätetään kuitenkin niiden erityisluonteen vuoksi rahoituskehyksen maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen enimmäismäärien ulkopuolelle tai ne ovat talousarvion ulkopuolisia kohtia. Unionilla on oltava valmiudet toimia poikkeuksellisissa olosuhteissa riippumatta siitä, ovatko ne ulkoisia vai sisäisiä, ja sen on voitava käsitellä uusia prioriteetteja covid-19-pandemian jälkeisessä nopeasti muuttuvassa tilanteessa. Samaan aikaan on otettava huomioon toisaalta joustavuuden tarve ja toisaalta periaate talousarvion kurinalaisuudesta ja EU:n menojen avoimuudesta rahoituskehyksen enimmäismäärien sitovuutta noudattaen.

9. Monivuotisen rahoituskehyksen alakohtaisten ohjelmien kesto olisi pääsääntöisesti sovitettava rahoituskehyksen 2021–2027 kestoon.

10. Kunkin toimielimen toimivallan kunnioittamiseksi ja Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön noudattamiseksi delegoidut säädökset rajoitetaan koskemaan muita kuin kyseisten säädösten keskeisiä osia.

11. Asiaa koskevat säädösehdotukset on nyt hyväksyttävä mahdollisimman pian perussopimuksessa vahvistettuja menettelyjä noudattaen ja ottaen huomioon eri toimielinten rooli. Tähän sopimukseen sisältyvien sitoumustasojen pohjalta neuvostoa ja Euroopan parlamenttia kehotetaan sopimaan hyvissä ajoin kaikkien rahoituskehykseen sisältyvien ehdotettujen välineiden, ohjelmien ja rahastojen asianmukaisesta rahoituksesta.

12. Palauttaen mieleen säännöllisen yhteydenpidon Euroopan parlamentin kanssa, erityisesti yleisten asioiden neuvoston istuntojen yhteydessä, Eurooppa-neuvosto kehottaa puheenjohtajavaltiota viemään keskusteluja Euroopan parlamentin kanssa eteenpäin.

13. Komissiota pyydetään avustamaan ja tukemaan päätöksentekoprosessin helpottamista kaikin tavoin.

14. Otsakkeisiin sisällytetään asianmukainen liikkumavara. Tietyissä ohjelmissa otetaan käyttöön temaattinen rahoitusväline, joka on tarkoitus ohjelmoida tarpeiden pohjalta; toisissa ohjelmissa otetaan huomioon kohdentamatta jääneet määrät sisäänrakennetun joustavuuden muodossa.

15. Mahdollinen poikkeaminen monivuotisten ohjelmien ohjeellisista määristä saa olla enintään 15 prosenttia ohjelman koko keston ajaksi suunnitellusta määrästä.

    Jäsenvaltiot voivat vapaaehtoisesti pyytää ohjelmasuunnitteluprosessin aikana kauden alussa ja talousarvion toteuttamisen aikana seuraavia siirtoja:

    i. yhteensä enintään 5 prosenttia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen[1] piiriin kuuluvien rahastojen alustavista yhteistyössä hallinnoitavista jäsenvaltiokohtaisista määrärahoista siirretään mihin tahansa suoraan tai välillisesti hallinnoitavaan välineeseen asianomaisen jäsenvaltion hyväksi tai mihin tahansa muuhun yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen piiriin kuuluvaan rahastoon, lukuun ottamatta siirtoja, jotka ovat mahdollisia vain ii alakohdan nojalla, ja

[1] Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto plus, koheesiorahasto, Euroopan meri- ja kalatalousrahasto, turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto, sisäisen turvallisuuden rahasto sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan väline.

ii. enintään 20 prosenttia EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n alustavista määrärahoista siirretään EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n välillä Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteeseen varattujen jäsenvaltion määrärahojen puitteissa; Tšekin tasavallan osalta prosenttiosuus on enintään 25 prosenttia.

16. Yleisen konsolidointipyrkimyksen mukaisesti rahoitusvälineitä ja talousarviotakuita virtaviivaistetaan edelleen, etenkin InvestEU:ssa ja osana naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä (NDICI), noudattaen tässä periaatetta, jonka mukaan näiden välineiden käyttö on tiukasti rajoitettu olosuhteisiin, joissa on selvästi kyse markkinahäiriöistä ja epäoptimaalisista investointitilanteista. Vaikka tämäntyyppinen rahoitus tarjoaakin mahdollisuuksia, rahoitusvälineistä johtuvia rahoitusvastuita, talousarviotakuita ja rahoitusapua on seurattava tiiviisti.

17. EU:n talousarvion roolia EU:n laajuisten poliittisten tavoitteiden tosiasiallisessa toteuttamisessa olisi edelleen korostettava etenkin lujittamalla EU:n talousarvion ja eurooppalaisen ohjausjakson välistä yhteyttä, mukaan lukien Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon helpottamisen osalta, sekä sellaisilla aloilla kuin muuttoliike, ympäristö, ilmastonmuutos ja naisten ja miesten tasa-arvo sekä kaikille kuuluvat oikeudet ja yhtäläiset mahdollisuudet.

18. Ottaen huomioon, miten tärkeää ilmastonmuutoksen torjuminen Pariisin sopimuksen ja Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanoon liittyvien unionin sitoumusten mukaisesti on, ohjelmilla ja välineillä olisi edistettävä ilmastotoimien valtavirtaistamista ja sen yleisen tavoitteen saavuttamista, että unionin talousarviomenojen ja Next Generation EU -välineen menojen kokonaismäärästä vähintään 30 prosentilla tuetaan ilmastotavoitteita. EU:n menojen olisi noudatettava Pariisin sopimuksen tavoitteita ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaista vahingon välttämisen periaatetta. Tehokkaalla ilmastoon liittyvien menojen ja niiden tuloksellisuuden seurantamenetelmällä, joka kattaa raportoinnin sekä asiaankuuluvat toimenpiteet puutteellisen edistymisen tapauksessa, olisi varmistettava, että seuraava rahoituskehys kokonaisuudessaan edistää Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa. Komissio laatii vuosittain kertomuksen ilmastomenoista. Ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä koskevan tavoitteen ja unionin uuden vuoden 2030 ilmastotavoitteen sosiaalisten ja taloudellisten seurausten käsittelemiseksi perustetaan oikeudenmukaisen siirtymän mekanismi, johon kuuluu oikeudenmukaisen siirtymän rahasto.

19. Muuttoliikkeen suhteen on varmistettava kokonaisvaltainen lähestymistapa, jossa yhdistyvät tehokkaampi EU:n ulkorajojen valvonta, ulkoisen toiminnan lisääminen ja sisäiset näkökohdat, EU:n periaatteiden ja arvojen mukaisesti. Tämä sekä myös varojen nopea käyttöönotto ottaen huomioon muuttovirtoihin liittyvät tarpeet saavutetaan koordinoidummin asiaan liittyviin otsakkeisiin kuuluvissa ohjelmissa. Tätä tarkoitusta varten erityinen ja merkittävä osuus käytetään ulkoista muuttoliikettä koskevien kysymysten käsittelemiseen otsakkeissa 4, 5 ja 6.

20. Naisten ja miesten tasa-arvo sekä kaikille kuuluvat oikeudet ja yhtäläiset mahdollisuudet ja näiden tavoitteiden valtavirtaistaminen olisi huomioitava, ja niitä olisi edistettävä asiaankuuluvien ohjelmien koko valmistelun, täytäntöönpanon ja seurannan ajan.

21. Unionin ohjelmien olisi oltava avoimia ETA-maille, EU:hun liittymässä oleville maille, ehdokasmaille ja mahdollisille ehdokkaille sekä Euroopan naapuruuspolitiikan kumppaneille, joiden osallistumisessa unionin ohjelmiin on noudatettava periaatteita ja ehtoja, jotka on vahvistettu kyseisten kumppaneiden puitesopimuksissa ja päätöksissä tai muissa vastaavien sopimusten alaisissa välineissä. Muiden kolmansien maiden osallistumisen olisi edellytettävä sopimusta, jossa määrätään sovellettavista ehdoista kyseisen kolmannen maan osallistumiselle ohjelmiin. Sopimuksella olisi varmistettava oikeudenmukainen tasapaino kyseisen unionin ohjelmiin osallistuvan kolmannen maan maksujen ja sen saamien hyötyjen välillä. Sopimuksella ei pitäisi siirtää mitään ohjelmia koskevaa päätösvaltaa, ja sen tulisi sisältää säännöt unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi.

22. Unionin taloudellisia etuja on suojattava unionin perussopimusten yleisten periaatteiden, erityisesti SEU 2 artiklan arvojen mukaisesti.

Eurooppa-neuvosto korostaa, että unionin taloudellisten etujen suojaaminen on tärkeää. Eurooppa-neuvosto painottaa oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen merkitystä.

23. Tätä taustaa vasten otetaan käyttöön ehdollisuusjärjestelmä talousarvion ja Next Generation EU -välineen suojaamiseksi. Tässä yhteydessä komissio ehdottaa rikkomistapauksissa sovellettavia toimenpiteitä, jotka neuvosto hyväksyy määräenemmistöllä.

    Eurooppa-neuvosto palaa asiaan pikaisesti.

24. Komissiota pyydetään esittämään lisätoimenpiteitä EU:n talousarvion ja Next Generation EU -välineen suojaamiseksi petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta. Toimenpiteisiin kuuluu asiaankuuluviin perussäädöksiin sisällytettävä EU:n rahoituksen lopullisia edunsaajia koskevien tietojen keruun ja niiden vertailtavuuden varmistaminen valvontaa ja tarkastusta varten. Petosten torjunta edellyttää Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, OLAFin, Eurojustin, Europolin ja tarvittaessa EPPOn sekä jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten vahvaa osallisuutta.

II OSA I: MENOT

OTSAKE 1 – SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALISUUS

25. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus on ala, jolla EU:n toimet tuottavat merkittävää lisäarvoa. Tähän otsakkeeseen sisältyvillä ohjelmilla on hyvät mahdollisuudet edistää Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan prioriteetteja erityisesti tutkimuksen, innovoinnin ja digitalisaation, Euroopan strategisten investointien, sisämarkkinoita edistävän toiminnan ja yritysten ja pk-yritysten kilpailukyvyn aloilla. Myönnettäessä rahoitusta tästä otsakkeesta on erityisesti priorisoitava EU:n tutkimus- ja innovointitoiminnan huomattavaa ja asteittaista lisäämistä. Samaan aikaan olisi varmistettava tämän otsakkeen ohjelmien keskinäinen täydentävyys muun muassa digitaalialalla.

26. Tähän otsakkeeseen kuuluvien sitoumusten enimmäismäärä on 132 781 miljoonaa euroa:

OTSAKE 1 – SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALISUUS (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Laajamittaiset hankkeet

27. Tällä otsakkeella tuetaan edelleen uuteen eurooppalaiseen avaruusohjelmaan sisältyviä laajamittaisia hankkeita sekä kansainvälistä lämpöydinkoereaktorihanketta (ITER):
    i. ITER-hankkeen toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat enintään 5 000 miljoonaa euroa.
    ii. Avaruusohjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat enintään 13 202 miljoonaa euroa, joista 8 000 miljoonaa euroa osoitetaan Galileo-ohjelmalle ja 4 810 miljoonaa euroa Copernicus-ohjelmalle.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelma

28. Unionin tieteellistä ja innovointiperustaa on vahvistettava ja laajennettava. Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimet perustuvat sen vuoksi huippuosaamiseen. Horisontti Eurooppa -puiteohjelmalla autetaan laajentamaan osallistumista uusiin maihin. Samaan aikaan on jatkettava osallistumisvajeeseen ja innovaatiokuiluun puuttumista erilaisin toimenpitein ja aloittein, kuten kannustimilla yhteenliittymille, jotka edistävät tämän vajeen poistamista. Tämä yhdessä yhtenäisten sääntöjen kanssa takaa sen, että Euroopan tutkimuspolitiikka on tulevaisuudessa tehokasta ja vaikuttavaa, ja samalla taataan pk-yrityksille ja uusille tulokkaille paremmat mahdollisuudet osallistua ohjelmiin. Tutkimus- ja innovaatiolaitosten välisten yhteyksien parantamista kaikkialla Euroopassa helpotetaan, jotta tutkimusyhteistyötä voidaan lujittaa koko unionissa. Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta rahoitetut toimet koordinoidaan muista unionin ohjelmista tuettujen toimien kanssa mm. koheesiopolitiikan avulla. Tässä yhteydessä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ja rakennerahastojen välille tarvitaan merkittävää synergiaa huippuosaamisen jakamiseksi, mikä parantaisi alueellista tutkimus- ja innovointikapasiteettia ja kaikkien alueiden kykyä muodostaa huippuosaamisen klustereita.

29. Horisontti Eurooppa -puiteohjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat 75 900 miljoonaa euroa.

InvestEU-ohjelma

30. InvestEU-rahasto on EU:n sisäisiä toimia koskeva investointitukimekanismi, jolla korvataan kaikki muut olemassa olevat rahoitusvälineet. Sen yleisenä tavoitteena on tukea unionin poliittisia tavoitteita mobilisoimalla EU:ssa yksityisiä ja julkisia investointeja, jotka täyttävät täydentävyyskriteerin, sekä puuttua siten markkinahäiriöihin ja epätyydyttäviin investointitilanteisiin, jotka haittaavat kestävyyttä, kilpailukykyä ja osallistavaa kasvua koskevien EU:n tavoitteiden saavuttamista. Sovellettavien meno-ohjelmien ja InvestEU-rahaston väliset rahoitusvuorovaikutussuhteet esitetään asiaankuuluviin perussäädöksiin sisältyvissä selkeissä säännöksissä. InvestEU-rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat 2 800 miljoonaa euroa, joita täydennetään vuotta 2021 edeltävistä välineistä takaisin saatavilla varoilla. InvestEU-ohjelman puitteissa perustetaan oikeudenmukaisen siirtymän erityisjärjestely oikeudenmukaisen siirtymän mekanismin toiseksi pilariksi.

Verkkojen Eurooppa -väline

31. Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun aikaansaamiseksi sekä työpaikkojen luomiseksi unioni tarvitsee ajanmukaisen ja tehokkaan infrastruktuurin, joka edistää unionin ja sen eri alueiden välisiä yhteyksiä ja niiden yhdentymistä liikenne-, energia- ja digitaalialoilla. Nämä yhteydet ovat olennaisia henkilöiden, tavaroiden, pääoman ja palvelujen vapaan liikkuvuuden kannalta. Euroopan laajuiset verkot helpottavat Rail Baltican kaltaisia rajatylittäviä yhteyksiä, lujittavat taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta sekä edistävät kilpailukykyisemmän sosiaalisen markkinatalouden luomista ja ilmastonmuutoksen torjuntaa ottaen huomioon hiilestä irtautumista koskevat sitoumukset. Kaikkia jäsenvaltioita olisi kohdeltava yhdenvertaisesti, ja pysyvistä maantieteellisistä haavoittuvuuksista johtuvat haitat olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

32. Verkkojen Eurooppa -välineen täytäntöönpanon kokonaismäärärahat kaudella 2021–2027 ovat 28 396 miljoonaa euroa. Tämä määrä jaetaan eri alojen välillä seuraavasti:
    a) liikenne: 21 384 miljoonaa euroa,
        - joista 10 000 miljoonaa euroa siirretään koheesiorahastosta käytettäväksi Verkkojen Eurooppa -asetuksen mukaisesti:
            - 30 prosenttia on asetettava saataville perustuen niiden jäsenvaltioiden erittäin hyvään kilpailukykyyn, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen, ja 70 prosentin osalta on noudatettava koheesiorahaston jäsenvaltiokohtaisia määrärahoja vuoteen 2023 saakka, ja sen jälkeen ne asetetaan saataville täysin kilpailuun perustuen niiden jäsenvaltioiden kesken, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen;
        - ja joista 1 384 miljoonaa euroa käytetään koheesiomaiden väliltä puuttuvien keskeisten rajatylittävien rautatieyhteyksien rakentamiseen sisämarkkinoiden toiminnan tukemiseksi. Siirtoon koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineeseen on sovellettava yhteisrahoitusta koskevia sääntöjä.
    b) energia: 5 180 miljoonaa euroa;
    c) digitaalisuus: 1 832 miljoonaa euroa.

Digitaalinen Eurooppa -ohjelma

33. Digitaalinen Eurooppa -ohjelmalla investoidaan keskeisiin strategisiin digitaalisiin valmiuksiin, kuten EU:n suurteholaskentaan, tekoälyyn ja kyberturvallisuuteen. Sillä täydennetään muita välineitä, erityisesti Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa ja Verkkojen Eurooppa -välinettä, Euroopan digitalisaation tukemisessa. Digitaalinen Eurooppa -ohjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat 6 761 miljoonaa euroa.

OTSAKE 2 – KOHEESIO, PALAUTUMISKYKY JA ARVOT

34. Tämän otsakkeen tarkoituksena on kohottaa EU:n lisäarvoa edistämällä lähentymistä, tukemalla investointeja, työpaikkojen luomista ja kasvua, auttamalla vähentämään taloudellisia, sosiaalisia ja alueellisia eroja jäsenvaltioissa ja eri puolilla Eurooppaa sekä pyrkimällä saavuttamaan Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan tavoitteet. Tässä otsakkeessa investoidaan alueelliseen kehittämiseen, koheesioon ja palautumiskykyyn sekä ihmisiin, sosiaaliseen koheesioon ja arvoihin. Tällä otsakkeella on keskeinen rooli kestävän kasvun ja sosiaalisen koheesion sekä yhteisten arvojen edistämisessä.

35. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on 377 768 miljoonaa euroa. Niistä 330 235 miljoonaa euroa kohdennetaan "Taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota" koskevaan alaotsakkeeseen 2a ja 47 533 miljoonaa euroa "Palautumiskykyä ja arvoja" koskevaan alaotsakkeeseen 2b:

KOHEESIO, PALAUTUMISKYKY JA ARVOT (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Alaotsake 2a: Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Alaotsake 2b: Palautumiskyky ja arvot						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Koheesiopolitiikka

36. Koheesiopolitiikan päätavoite on kehittää ja jatkaa toimia, joilla lujitetaan taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota vähentämällä alueiden välisiä kehityseroja ja heikoimmassa asemassa olevien alueiden jälkeenjääneisyyttä. Koheesiopolitiikan avulla toteutetaan seuraavia tavoitteita Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) yhteisen hallinnoinnin ja koheesiorahaston avulla: kaikista rahastoista tuetaan tavoitetta "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" jäsenvaltioissa ja alueilla, ja EAKR:stä tuetaan tavoitetta "Euroopan alueellinen yhteistyö".

37. Koheesiopolitiikalla on yhä tärkeämpi rooli jäsenvaltioissa meneillään olevan talousuudistusprosessin tukemisessa sen myötä, että se lujittaa yhteyttä eurooppalaiseen ohjausjaksoon. Komissio ja jäsenvaltiot ottavat huomioon asiaan liittyvät maakohtaiset suositukset koko prosessin ajan.

38. Tavoitteen "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" määrärahat ovat yhteensä 322 285 miljoonaa euroa, ja ne kohdennetaan seuraavasti:

    a) 202 299 miljoonaa euroa vähemmän kehittyneille alueille;

    b) 47 789 miljoonaa euroa siirtymäalueille;

    c) 27 212 miljoonaa euroa kehittyneemmille alueille;

    d) 42 556 miljoonaa euroa koheesiorahastosta tukea saaville jäsenvaltioille;

    e) 1 928 miljoonaa euroa lisärahoituksena SEUT 349 artiklassa tarkoitetuille syrjäisimmille alueille ja vuoden 1994 liittymisasiakirjaan liitetyssä pöytäkirjassa N:o 6 olevan 2 artiklan kriteerit täyttäville NUTS 2 -tason alueille;

    f) 500 miljoonaa euroa alueiden välisiin innovointi-investointeihin.

39. Teknisiä mukautuksia ei tehdä.

40. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitetta varten tarkoitetut ESR+:n käytettävissä olevat määrärahat ovat 87 319 miljoonaa euroa, joihin sisältyy syrjäisimmille ja pohjoisen harvaan asutuille alueille annettava erityisrahoitus 473 miljoonaa euroa. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitetta varten tarkoitetuista ESR+:n määrärahoista 175 miljoonaa euroa osoitetaan innovatiivisia ratkaisuja edistävään valtioiden väliseen yhteistyöhön, jota hallinnoidaan suoraan tai välillisesti.

41. Koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineelle siirrettävä tuki on 10 000 miljoonaa euroa. Kunkin jäsenvaltion koheesiorahastomäärärahoja vähennetään vastaavasti. Siirretyn määrän käyttöä koskevat yksityiskohtaiset säännöt sisältyvät otsakkeeseen 1, Verkkojen Eurooppa -väline.

42. Tavoitteen "Euroopan alueellinen yhteistyö" (Interreg) määrärahat ovat yhteensä 7 950 miljoonaa euroa, ja ne kohdennetaan seuraavasti:

a) yhteensä 5 713 miljoonaa euroa merellä ja maalla toteutettavalle rajatylittävälle yhteistyölle;

b) yhteensä 1 466 miljoonaa euroa valtioiden väliselle yhteistyölle;

c) yhteensä 500 miljoonaa euroa alueiden väliselle yhteistyölle;

d) yhteensä 271 miljoonaa euroa syrjäisimpien alueiden yhteistyölle.

Komissio osoittaa alueiden välisten innovointi-investointien Euroopan alueelliseen yhteistyöhön liittyvään osatekijään 970 miljoonaa euroa, jotka jaetaan kahteen osaan seuraavasti:

- 500 miljoonaa osoitetaan EAKR:n suoraan tai välillisesti hallinnoimiin alueiden välisiin innovointi-investointeihin "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" -tavoitteen perusteella, ja
- 470 miljoonaa sisältyy edellä lueteltuihin ottaen huomioon Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmien päivitetty rakenne.

43. Kokonaismäärärahoista 0,35 prosenttia osoitetaan komission aloitteesta annettavaan tekniseen tukeen.

Kohteiden määrittely ja tukikelpoisuus

44. Tavoitteen "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" määrärahat EAKR:stä ja ESR+:sta osoitetaan kolmentyyppisille NUTS 2 -tason alueille ottaen huomioon vuoden 2016 NUTS-luokitus. Alueet määritellään seuraavasti sen perusteella, mikä on niiden BKT asukasta kohden ostovoimastandardina mitattuna ja kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen mukaisesti laskettuna verrattuna EU27:n keskimääräiseen BKT:hen samalla viitekaudella:
    a) vähemmän kehittyneet alueet, joiden BKT asukasta kohden on alle 75 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta;
    b) siirtymäalueet, joiden BKT asukasta kohden on 75–100 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta;
    c) kehittyneemmät alueet, joiden BKT asukasta kohden on yli 100 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta.

45. Koheesiorahastosta tuetaan jäsenvaltioita, joiden bruttokansantulo (BKTL) asukasta kohden ostovoimastandardina mitattuna ja kautta 2015–2017 koskevien unionin lukujen mukaisesti laskettuna on alle 90 prosenttia EU27:n keskimääräisestä asukaskohtaisesta BKTL:sta samalla viitekaudella.

Menetelmä kokonaismäärärahojen jakamiseksi jäsenvaltioittain kaudella 2021–2027

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin vähemmän kehittyneisiin alueisiin

46. Kullekin jäsenvaltiolle jaettavat määrärahat ovat sen yksittäisten tukikelpoisten alueiden määrärahojen yhteismäärä. Määrät lasketaan seuraavasti:
    a) määritetään (euroina) absoluuttinen määrä, joka saadaan kertomalla asianomaisen alueen väestömäärä alueen ostovoimastandardina mitatun, asukasta kohden lasketun BKT:n ja EU27:n keskimääräisen ostovoimastandardina mitatun, asukasta kohden lasketun BKT:n erotuksella;

b) sovelletaan edellä mainittuun absoluuttiseen määrään tiettyä prosenttiosuutta kyseisen alueen kokonaismäärärahojen määrittämiseksi; prosenttiosuus suhteutetaan kuvastamaan jäsenvaltion, jossa tukikelpoinen alue sijaitsee, suhteellista vaurautta ostovoimastandardina mitattuna EU27:n keskiarvoon verrattuna seuraavasti:

   i. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on alle 82 prosenttia EU:n keskiarvosta: 2,85 prosenttia;

   ii. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on 82–99 prosenttia EU:n keskiarvosta: 1,25 prosenttia;

   iii. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on alle 99 prosenttia EU:n keskiarvosta: 0,75 prosenttia.

c) edellä olevan b alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä ja vuotta kohden lisätään 570 euroa siltä osin kuin kyseisen alueen työttömien määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;

d) edellä olevan c alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä nuorta (15–24-vuotiaiden ikäryhmä) ja vuotta kohden lisätään 570 euroa siltä osin kuin alueen työttömien nuorten määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;

e) edellä olevan d alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista henkilöä (25–64-vuotiaat) ja vuotta kohden lisätään 270 euroa sen kyseisen alueen henkilöiden määrän osalta, joka olisi vähennettävä, jotta saavutettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden alhaisen koulutustason (alempi perusaste, perusaste ja ylempi perusaste) keskimääräinen taso;

f) edellä olevan e alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka on 1 euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen;

g) edellä olevan f alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista henkilöä ja vuotta kohden lisätään 405 euroa, jota sovelletaan niiden alueiden väestöön, joissa on jäsenvaltioon EU:n ulkopuolelta suuntautuvaa nettomaahanmuuttoa 1. tammikuuta 2014 lähtien.

<u>Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin siirtymäalueisiin</u>

47. Kullekin jäsenvaltiolle jaettavat määrärahat ovat sen yksittäisten tukikelpoisten alueiden määrärahojen yhteismäärä. Määrät lasketaan seuraavasti:

a) määritetään teoreettisen tuki-intensiteetin vähimmäis- ja enimmäistaso kullekin tukikelpoiselle siirtymäalueelle. Tuen vähimmäistason määrittää kaikkien kehittyneempien alueiden alustava keskimääräinen tuki-intensiteetti asukasta kohden eli 15,2 euroa henkeä ja vuotta kohden. Tuen enimmäistaso perustuu teoreettiseen alueeseen, jonka asukaskohtainen BKT on 75 prosenttia EU27:n keskimääräisestä BKT:stä, ja se lasketaan soveltamalla 46 kohdan a ja b alakohdassa määriteltyä menetelmää. Tätä menetelmää soveltaen saadusta määrästä otetaan huomioon 60 prosenttia;

b) lasketaan alustavat aluekohtaiset määrärahat ottaen huomioon alueen BKT asukasta kohden (ostovoimastandardina mitattuna) interpoloimalla lineaarisesti alueen suhteellinen BKT asukasta kohden verrattuna EU27:ään;

c) edellä olevan b alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä ja vuotta kohden lisätään 560 euroa siltä osin kuin kyseisen alueen työttömien määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;

d) edellä olevan c alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä nuorta (15–24-vuotiaiden ikäryhmä) ja vuotta kohden lisätään 560 euroa siltä osin kuin alueen työttömien nuorten määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;

e) edellä olevan d alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun kutakin henkilöä (25–64-vuotiaat) ja vuotta kohden lisätään 250 euroa sen kyseisen alueen henkilöiden määrän osalta, joka olisi vähennettävä, jotta saavutettaisiin kaikkien vähemmän kehittyneiden alueiden alhaisen koulutustason (alempi perusaste, perusaste ja ylempi perusaste) keskimääräinen taso;

f) edellä olevan e alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka on 1 euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen;

g) edellä olevan f alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista henkilöä ja vuotta kohden lisätään 405 euroa, jota sovelletaan niiden alueiden väestöön, joissa on jäsenvaltioihin suuntautuvaa EU:n ulkopuolista nettomaahanmuuttoa 1. tammikuuta 2014 lähtien.

<u>Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin kehittyneempiin alueisiin</u>

48. Alustavien määrärahojen teoreettinen kokonaismäärä saadaan kertomalla vuosittainen asukasta kohden laskettu 15,2 euron tuki-intensiteetti tukikelpoisella väestömäärällä.

49. Kunkin asianomaisen jäsenvaltion osuus on sen tukikelpoisten alueiden osuuksista muodostuva yhteismäärä; tukikelpoisten alueiden osuudet määräytyvät seuraavin perustein ja seuraavassa esitetyllä tavalla painotettuina:

    a) alueen kokonaisväestömäärä (korjauskerroin 20 prosenttia);

    b) NUTS 2 -alueiden työttömien lukumäärä työttömyysasteen ylittäessä kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräisen työttömyysasteen (korjauskerroin 12,5 prosenttia);

    c) työllisyysasteen lisäys, joka tarvitaan, jotta saavutettaisiin kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräinen työllisyysaste (20–64-vuotiaat) (korjauskerroin 20 prosenttia);

    d) 30–34-vuotiaiden korkeakoulututkinnon suorittaneiden määrän lisäys, joka tarvitaan, jotta saavutetaan kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräinen korkeakoulututkinnon suorittaneiden (30–34-vuotiaat) osuus (korjauskerroin 22,5 prosenttia);

    e) (18–24-vuotiaiden) opintonsa keskeyttäneiden määrän vähennys, joka tarvitaan, jotta saavutetaan kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräinen (18–24-vuotiaiden) opintonsa keskeyttäneiden osuus (korjauskerroin 15 prosenttia);

    f) alueen toteutuneen BKT:n (ostovoimastandardina mitattuna) ja sen teoreettisen alueellisen BKT:n välinen ero, jos alueen BKT asukasta kohden olisi sama kuin kaikkein vauraimmalla NUTS 2 -alueella (korjauskerroin 7,5 prosenttia);

    g) niiden NUTS 3 -alueiden väestö, joilla asukastiheys on alle 12,5 asukasta neliökilometriä kohti (korjauskerroin 2,5 prosenttia).

50. Edellä olevan 44 kohdan mukaisesti saatuihin NUTS 2 -tason aluekohtaisiin määriin lisätään soveltuvissa tapauksissa määrä, joka on 1 euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen.

51. Edellä olevan 45 kohdan mukaisesti saatuihin NUTS 2 -tason aluekohtaisiin määriin lisätään määrä, joka saadaan, kun kutakin henkilöä ja vuotta kohden lisätään 405 euroa kyseisen alueen sen väestöosuuden osalta, joka koostuu EU:n ulkopuolelta jäsenvaltioon 1. tammikuuta 2014 jälkeen suuntautuneesta nettomaahanmuutosta.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan koheesiorahaston tukeen oikeutettuihin jäsenvaltioihin

52. Kokonaismäärärahat saadaan kertomalla keskimääräinen vuosittainen asukasta kohden laskettu 62,9 euron suuruinen tuki-intensiteetti tukikelpoisella väestömäärällä. Kunkin tukeen oikeutetun jäsenvaltion määrärahaosuus kyseisestä teoreettisesta kokonaismäärärahasta vastaa prosenttiosuutta, joka on saatu käyttämällä laskentaperusteena väestömäärää, pinta-alaa ja kansallista vaurautta seuraavasti:

    a) lasketaan asianomaisen jäsenvaltion väestömäärän ja pinta-alan osuuksien aritmeettinen keskiarvo kaikkien tukeen oikeutettujen jäsenvaltioiden kokonaisväestöstä ja -pinta-alasta. Jos jäsenvaltion osuus kokonaisväestöstä on kuitenkin vähintään viisi kertaa suurempi kuin sen osuus kokonaispinta-alasta, mikä merkitsee erittäin korkeaa asukastiheyttä, käytetään tässä vaiheessa vain osuutta kokonaisväestöstä;

    b) mukautetaan näin saatuja prosenttiosuuksia kertoimella, joka edustaa yhtä kolmasosaa siitä prosenttiosuudesta, jolla kyseisen jäsenvaltion asukaskohtainen BKTL (ostovoimastandardina mitattuna) ylittää tai alittaa ajanjaksona 2015–2017 kaikkien tukeen oikeutettujen jäsenvaltioiden keskimääräisen asukaskohtaisen BKTL:n (keskiarvo ilmaistu 100 prosenttina).

    Kunkin tukikelpoisen jäsenvaltion osalta koheesiorahastosta maksettava osuus on enintään yksi kolmasosa kokonaistuesta, josta on vähennetty Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen mukainen tuki, sen jälkeen kun 50–55 kohtaa on sovellettu. Tämä mukautus lisää suhteellisesti kaikkia muita 40–45 kohdasta johtuvia siirtoja.

Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteeseen suunnattujen varojen jakomenetelmä

53. Määrärahojen jakaminen jäsenvaltioittain rajatylittävän, valtioiden välisen ja syrjäisimpien alueiden yhteistyön osalta määritetään niiden osuuksien painotettuna summana, jotka määritetään painotettuina seuraavilla perusteilla:

    a) kaikkien NUTS 3 -tason raja-alueiden ja muiden sellaisten NUTS 3 -tason alueiden kokonaisväestömäärä, joiden väestöstä vähintään puolet asuu enintään 25 kilometrin päässä rajasta (korjauskerroin 45,8 prosenttia);

    b) enintään 25 kilometrin päässä rajoista asuva väestömäärä (korjauskerroin 30,5 prosenttia);

    c) jäsenvaltioiden kokonaisväestömäärä (korjauskerroin 20 prosenttia);

    d) syrjäisimpien alueiden kokonaisväestömäärä (korjauskerroin 3,7 prosenttia).

    Rajatylittävän komponentin osuus vastaa perusteiden a ja b korjauskerrointen summaa. Valtioiden välisen komponentin osuus vastaa perusteen c korjauskerrointa. Syrjäisimpien alueiden yhteistyön osuus vastaa perusteen d korjauskerrointa.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan lisärahoitukseen SEUT 349 artiklassa tarkoitetuille syrjäisimmille alueille ja vuoden 1994 liittymisasiakirjaan liitetyssä pöytäkirjassa N:o 6 olevan 2 artiklan kriteerit täyttäville NUTS 2 -tason alueille

54. Erityinen lisämääräraha, joka vastaa 40 euron vuosittaista asukasta kohden laskettua tuki-intensiteettiä, kohdennetaan syrjäisimmille NUTS 2 -alueille ja pohjoisen harvaan asutuille NUTS 2 -alueille. Tämä määräraha jaetaan alueittain ja jäsenvaltioittain suhteessa näiden alueiden kokonaisväestömäärään.

Taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota tukevista rahastoista suoritettavien siirtojen vähimmäis- ja enimmäismäärät (tukikatto ja turvaverkot)

55. Jotta koheesiorahoitus saataisiin asianmukaisesti kohdistettua vähiten kehittyneille alueille ja jäsenvaltioille ja jotta voitaisiin pienentää eroja keskimääräisessä asukaskohtaisessa tuki-intensiteetissä, kullekin jäsenvaltiolle rahastoista siirrettävien varojen enimmäismäärä määritetään prosentteina suhteessa kyseisen jäsenvaltion BKT:hen, jolloin kyseiset prosenttimäärät ovat seuraavat:

    a) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimastandardina mitattuna) kaudella 2015–2017 oli alle 55 prosenttia EU27:n keskiarvosta: 2,3 prosenttia niiden BKT:sta;

    b) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimastandardina mitattuna) kaudella 2015–2017 oli vähintään 68 prosenttia EU27:n keskiarvosta: 1,5 prosenttia niiden BKT:sta;

    c) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimastandardina mitattuna) kaudella 2015–2017 oli vähintään 55 prosenttia mutta alle 68 prosenttia EU27:n keskiarvosta: prosenttiosuus saadaan interpoloimalla lineaarisesti 2,3 prosentin ja 1,5 prosentin välillä niiden BKT:sta, mikä johtaa enimmäisprosenttiosuuden suhteelliseen vähennykseen sitä mukaa kun vauraus lisääntyy.

    Ylärajaa sovelletaan vuosittain komission BKT-ennusteisiin, ja siinä yhteydessä vähennetään tarvittaessa suhteellisesti kaikkia siirtoja asianomaiseen jäsenvaltioon (paitsi kun on kyse kehittyneemmistä alueista ja Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteesta), jotta tulokseksi saadaan siirron enimmäismäärä.

56. Edellä 50 kohdassa esitetyt säännöt eivät voi johtaa jäsenvaltiokohtaisiin määrärahoihin, jotka ovat yli 107 prosenttia niiden reaalisesta tasosta ohjelmakaudella 2014–2020. Tätä mukautusta sovelletaan suhteellisesti kaikkiin siirtoihin (paitsi kun on kyse Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteesta) asianomaiseen jäsenvaltioon, jotta tulokseksi saadaan siirron enimmäismäärä.

57. Lähentämistoimien konsolidoimiseksi ja sen varmistamiseksi, että siirto tapahtuu moitteettomasti ja asteittain, jäsenvaltiolle rahastoista kohdistetun tuen alin kokonaismäärä vastaa 76:ta prosenttia sen kokonaismäärärahoista kaudella 2014–2020. Rahastoista kohdistetun tuen kokonaismäärä jäsenvaltiolle, jossa vähintään kolmannes väestöstä asuu NUTS 2 -tason alueilla, joiden BKT henkeä kohti on alle 50 prosenttia EU:n keskiarvosta, vastaa vähintään 85:tä prosenttia sen ohjelmakauden 2014–2020 kokonaismäärärahoista. Tämän vaatimuksen täyttämiseksi tarvittavia mukautuksia sovelletaan suhteellisesti rahastoista myönnettäviin määrärahoihin lukuun ottamatta Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahoja.

58. Jäsenvaltiolle, jonka BTKL asukasta kohden (ostovoimastandardina mitattuna) on vähintään 120 prosenttia EU27:n keskiarvosta, rahastoista kohdistetun tuen ylin kokonaismäärä vastaa 80:tä prosenttia sen ohjelmakauden 2014–2020 kokonaismäärärahoista. Jäsenvaltiolle, jonka BTKL asukasta kohden (ostovoimastandardina mitattuna) on vähintään 110 prosenttia mutta alle 120 prosenttia EU27:n keskiarvosta, rahastoista kohdistetun tuen ylin kokonaismäärä vastaa 90:tä prosenttia sen ohjelmakauden 2014–2020 kokonaismäärärahoista. Tämän vaatimuksen täyttämiseksi tarvittavia mukautuksia sovelletaan suhteellisesti rahastoista myönnettäviin määrärahoihin lukuun ottamatta Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahoja. Jos jäsenvaltiolla on siirtymäalueita, joihin sovelletaan 61 kohtaa, 25 prosenttia kyseiselle jäsenvaltiolle kehittyneempiä alueita varten osoitetuista määrärahoista on siirrettävä kyseisen jäsenvaltion siirtymäalueita koskeviin määrärahoihin.

<u>Lisämäärärahoja koskevat säännökset</u>

59. Kaikkien niiden alueiden osalta, jotka luokiteltiin vähemmän kehittyneiksi alueiksi ohjelmakaudeksi 2014–2020 mutta joiden BKT asukasta kohden on yli 75 prosenttia EU27:n keskiarvosta, Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen mukaisen tuen vuotuinen vähimmäismäärä vastaa 60:tä prosenttia niiden kyseiseen tavoitteeseen liittyvästä aikaisemmasta ohjeellisesta keskimääräisestä vuosittaisesta tuesta, jonka komissio on laskenut vuosien 2014–2020 rahoituskehyksen mukaisesti.

60. Mikään siirtymäalue ei saa vähempää kuin se olisi saanut, jos se olisi ollut kehittyneempi alue.

61. Jäsenvaltion tuen kokonaismäärän siirtymäalueille, jotka olivat siirtymäalueita jo ohjelmakaudella 2014–2020, on vastattava vähintään 65:tä prosenttia kyseisen jäsenvaltion näille alueille ohjelmakaudella 2014–2020 myönnetystä kokonaismäärästä.

62. Sen estämättä, mitä 55–58 kohdassa määrätään, sovelletaan 63–67kohdassa tarkoitettuja lisämäärärahoja.

63. Rauhaa ja sovintoa sekä pohjoisen ja etelän rajatylittävän yhteistyön jatkumista tukevalle PEACE PLUS -ohjelmalle kohdennetaan yhteensä 120 miljoonaa euroa.

64. Jos jäsenvaltion väestö on vähentynyt keskimäärin enemmän kuin 1 prosentilla vuotta kohden kausien 2007–2009 ja 2016–2018 välillä, kyseiselle jäsenvaltiolle on osoitettava lisämääräraha, joka vastaa sen väestön kokonaisvähennystä kyseisten kahden kauden välillä kerrottuna 500 eurolla. Kyseinen lisämääräraha on osoitettava asianomaisen jäsenvaltion vähemmän kehittyneille alueille.

65. Niiden jäsenvaltioiden vähemmän kehittyneille alueille, jotka ovat olleet edunsaajina ainoastaan yhdellä koheesiopolitiikan kaudella, on osoitettava kyseisen jäsenvaltion vähemmän kehittyneiden alueiden osalta 400 miljoonan euron lisämääräraha.

66. Saarijäsenvaltioiden tilanteen ja Euroopan unionin tiettyjen osien syrjäisen sijainnin aiheuttamien haasteiden huomioon ottamiseksi Maltalle ja Kyprokselle myönnetään kummallekin 100 miljoonan euron lisämääräraha rakennerahastoja varten "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" -tavoitteen perusteella. Suomen pohjoisille harvaan asutuille alueille myönnetään 100 miljoonan euron lisämääräraha rakennerahastoista.

67. Kilpailukyvyn, kasvun ja työpaikkojen luomisen tehostamiseksi tietyissä jäsenvaltioissa rakennerahastoista myönnetään seuraavat lisämäärärahat "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" -tavoitteen perusteella: 200 miljoonaa euroa Belgialle siirtymäalueita varten, 200 miljoonaa euroa Bulgarialle vähemmän kehittyneitä alueita varten, 1 550 miljoonaa euroa Tšekin tasavallalle koheesiorahastosta, 100 miljoonaa euroa Kyprokselle rakennerahastoja varten "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" -tavoitteen perusteella, 50 miljoonaa euroa Virolle, 650 miljoonaa euroa Saksalle siirtymäalueille, jotka kuuluvat 61 kohdassa tarkoitetun turvaverkon piiriin, 50 miljoonaa euroa Maltalle rakennerahastoja varten "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" -tavoitteen perusteella, 600 miljoonaa euroa Puolalle vähemmän kehittyneitä alueita varten, 300 miljoonaa euroa Portugalille siirtymäalueita varten ja 350 miljoonaa euroa Slovenian kehittyneemmälle alueelle.

Yhteisrahoitusosuudet

68. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa yhteisrahoitusosuus ei saa olla suurempi kuin

a) 85 prosenttia, kun kyse on vähemmän kehittyneistä alueista;

b) 70 prosenttia, kun kyse on siirtymäalueista, jotka luokiteltiin vähemmän kehittyneiksi alueiksi ohjelmakaudella 2014–2020;

c) 60 prosenttia, kun kyse on siirtymäalueista;

d) 40 prosenttia, kun kyse on kehittyneemmistä alueista.

Syrjäisimpien alueiden yhteisrahoitusosuudet eivät saa olla suuremmat kuin 85 prosenttia.

Koheesiorahaston yhteisrahoitusosuus ei saa olla suurempi kuin 85 prosenttia.

Toimintalinjoihin, joilla tuetaan innovatiivisia toimia ja tuetaan vähävaraisimpia ESR+:n mukaisesti, voidaan soveltaa suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

Interreg-ohjelmien yhteisrahoitusosuudet eivät saa olla suuremmat kuin 80 prosenttia.

Ulkoista rajatylittävää yhteistyötä koskeviin ohjelmiin, jotka kuuluvat Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen (Interreg) alaan, voidaan soveltaa suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

Komission aloitteesta tai komission puolesta toteutettavien teknisen tuen toimenpiteiden rahoitusosuus voi olla 100 prosenttia.

Talouden tehokkaaseen ohjaukseen liittyvät toimenpiteet

69. Mekanismeja, joilla varmistetaan yhteys unionin rahoitustukipolitiikan ja unionin talouden ohjausjärjestelmän välillä, olisi pidettävä yllä, jolloin komissiolla on mahdollisuus pyytää asianomaisten ohjelmien tarkistamista tai muuttamista asiaankuuluvien neuvoston suositusten panemiseksi täytäntöön tai rahastojen kasvu- ja kilpailukykyvaikutusten maksimoimiseksi; tai ehdottaa neuvostolle, että yhtä tai useampaa ohjelmaa koskevat sitoumukset tai maksut keskeytetään osittain tai kokonaan sellaisen jäsenvaltion osalta, joka ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia talouden ohjausprosessin yhteydessä.

Ennakkomaksujen määrät

70. Komissio maksaa ennakkomaksun, joka perustuu ohjelman hyväksymistä koskevassa päätöksessä esitettyyn rahastoista kohdennettavaan kokonaistukeen. Ennakkomaksut maksetaan kunkin rahaston osalta vuotuisina erinä edellyttäen, että käytettävissä on riittävästi varoja, seuraavasti:
    a) 2021: 0,5 prosenttia;
    b) 2022: 0,5 prosenttia;
    c) 2023: 0,5 prosenttia;
    d) 2024: 0,5 prosenttia;

e) 2025: 0,5 prosenttia;

f) 2026: 0,5 prosenttia.

Tavoitteen "Euroopan alueellinen yhteistyö" (Interreg) ennakkomaksut maksetaan kunkin rahaston osalta vuotuisina erinä edellyttäen, että käytettävissä on riittävästi varoja, seuraavasti:

a) 2021: 1 prosenttia;

b) 2022: 1 prosenttia;

c) 2023: 3 prosenttia;

d) 2024: 3 prosenttia;

e) 2025: 3 prosenttia;

f) 2026: 3 prosenttia.

Kunkin rahaston ja tavoitteen "Euroopan alueellinen yhteistyö" ennakkomaksut on tarkastettava ja hyväksyttävä kunakin vuonna, kun tilit hyväksytään.

Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston, sisäisen turvallisuuden rahaston sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen osalta säädetään erityisestä ennakkomaksujen määrästä.

Kauteen 2014–2020 liittyvien ohjelmien ennakkomaksujen määrä on 2 prosenttia 1. päivästä tammikuuta 2021.

Sitoumusten vapauttamista koskevat säännöt

71. Kaikki sellaiset ohjelman määrät, joita ole käytetty ennakkomaksuihin tai joista ei ole toimitettu maksatushakemusta viimeistään vuosia 2021–2026 koskevien talousarviositoumusten tekovuotta seuraavan kolmannen kalenterivuoden joulukuun 31. päivänä, vapautetaan. Tukikelpoisuuden päättymispäivä on edelleen 31. joulukuuta 2029.

EAKR:n tuen temaattinen keskittäminen

72. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen mukaisesti toteutettavien ohjelmien osalta EAKR:stä osoitettavat kokonaisvarat on kussakin jäsenvaltiossa keskitettävä joko kansallisella tai alueellisella tasolla seuraavasti:

a) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on vähintään 100 prosenttia, tai kehittyneempien alueiden on osoitettava vähintään 85 prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkääseen" ja "vihreään" tavoitteeseen liittyvään tekniseen apuun ja vähintään 30 prosenttia "vihreään" tavoitteeseen;

b) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on vähintään 75 prosenttia ja alle 100 prosenttia, tai siirtymäalueiden on osoitettava vähintään 40 prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkääseen" tavoitteeseen liittyvään tekniseen apuun ja vähintään 30 prosenttia "vihreään" tavoitteeseen;

c) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on alle 75 prosenttia, tai vähemmän kehittyneiden alueiden on osoitettava vähintään 25 prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkääseen" tavoitteeseen liittyvään tekniseen apuun ja vähintään 30 prosenttia "vihreään" tavoitteeseen.

Jäsenvaltiot päättävät ohjelmakauden alussa millä tasolla – kansallisella tai alueellisella – temaattista keskittämistä sovelletaan. Kun jäsenvaltio päättää soveltaa temaattista keskittämistä alueellisella tasolla, sen vaatimukset määritellään kaikille kyseisen jäsenvaltion samaan kehitysluokkaan kuuluville alueille.

Jos koheesiorahaston "vihreän" tavoitteen tukemiseen osoitettujen varojen osuus on yli 50 prosenttia, voidaan määrärahat 50 prosenttia ylittävältä osuudelta ottaa huomioon laskettaessa EAKR:n vähimmäisosuuksia.

Tässä kohdassa bruttokansantulosuhteella tarkoitetaan ostovoimastandardina mitatun, vuosia 2015–2017 koskevien unionin lukujen perusteella asukasta kohti lasketun jäsenvaltion bruttokansantulon suhdetta ostovoimastandardina mitattuun, 27 jäsenvaltion unionin keskimääräiseen asukaskohtaiseen bruttokansantuloon samalla viitekaudella.

Tuki Kyproksen turkkilaisyhteisölle

73. Tästä otsakkeesta rahoitetaan myös tuki Kyproksen turkkilaisyhteisölle.

Korkomaksut

74. Määrärahat korkomaksuihin, jotka unionin on maksettava Next Generation EU -välineen puitteissa pääomamarkkinoilta ottamistaan lainoista kaudella 2021–2027, ovat 12 914 miljoonaa euroa. Määrät, joita ei ole käytetty korkomaksuihin, käytetään ennenaikaiseen takaisinmaksuun ennen monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 päättymistä minimimäärällä ja sitä voidaan korottaa tätä tasoa suuremmaksi, mikäli on otettu käyttöön uusia omia varoja.

75. Teknisen tuen välineellä parannetaan jäsenvaltioiden hallinnollisia valmiuksia suunnitella, kehittää ja toteuttaa uudistuksia. Se on kaikkien jäsenvaltioiden käytettävissä, ja sen määrärahat kaudelle 2021–2027 ovat 767 miljoonaa euroa.

Investointi ihmisiin, sosiaaliseen koheesioon ja arvoihin

76. ESR+ tarjoaa kattavaa tukea nuorisotyöllisyyteen, työntekijöiden jatko- ja uudelleenkoulutukseen, sosiaalisen osallisuuden edistämiseen ja köyhyyden, mukaan lukien lasten köyhyyden, vähentämiseen yhdistämällä seuraavat olemassa olevat ohjelmat: Euroopan sosiaalirahasto, nuorisotyöllisyysaloite, vähävaraisimmille suunnattu eurooppalaisen avun rahasto ja työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskeva ohjelma.

    ESR+:n kokonaismäärärahat kaudelle 2021–2027 ovat 87 995 miljoonaa euroa, joista

    - 676 miljoonaa euroa ESR+:n suoraan ja välillisesti hallinnoitavalle toimintalohkolle;
    - 87 319 miljoonaa euroa ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavalle toimintalohkolle Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa.

    Yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko pidetään alaotsakkeessa yhdessä EAKR:n ja koheesiorahaston kanssa.

77. ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavien määrärahojen osalta jokaisen jäsenvaltion on osoitettava

a) vähintään 25 prosenttia sosiaalisen osallisuuden alan erityistavoitteisiin, mukaan lukien maahanmuuttajien kotouttaminen;

b) vähintään 2 prosenttia aineellista puutetta koskevaan erityistavoitteeseen;

c) vähintään 10 prosenttia työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevia nuoria (NEET) koskeviin kohdennettuihin toimiin, kun NEET-aste on EU:n keskiarvoa korkeampi.

78. Uudella Erasmus+ -ohjelmalla tarjotaan nykyisen ohjelman pohjalta oppimis- ja liikkuvuusmahdollisuuksia oppilaille, oppisopimuskoulutettaville, nuorille, opiskelijoille ja opettajille. Siinä keskitytään vahvasti osallistamaan henkilöitä, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia, ja lisätään yliopistojen, ammattioppilaitosten ja koulutuslaitosten mahdollisuuksia kansainväliseen yhteistyöhön. Erasmus+ -ohjelmalla tuetaan edelleen urheilualan yhteistyötä. Erasmus+ -ohjelman toteuttamisen määrärahat vuosiksi 2021–2027 ovat 21 208 miljoonaa euroa.

Palautumiskyky

79. RescEU-ohjelman määrärahat rahoituskehyksessä ovat 1 106 miljoonaa euroa.

80. Perustetaan terveysalan toimintaohjelma. Terveysalan toimintaohjelman määrärahat rahoituskehyksessä ovat 1 670 miljoonaa euroa.

81. Luova Eurooppa -ohjelman määrärahat rahoituskehyksessä ovat 1 642 miljoonaa euroa ja oikeusalan, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman määrärahat rahoituskehyksessä ovat 841 miljoonaa euroa.

82. Eurojustille osoitettava määrä on vähintään 10 prosenttia yli sen vuoden 2020 reaalisen tason.

83. Euroopan syyttäjänvirastolle ja Euroopan petostentorjuntavirastolle varmistetaan riittävät varat, jotta unionin taloudellisten etujen suojaaminen voidaan varmistaa.

OTSAKE 3 – LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

84. Tämän otsakkeen rahoituksella pyritään tuomaan lisäarvoa modernisoidun, kestävän maatalous-, meri- ja kalastuspolitiikan kautta sekä edistämällä ilmastotoimia ja ympäristön ja luonnon monimuotoisuuden suojelua. Ilmastotoimien valtavirtaistaminen koko talousarviossa ja ympäristötavoitteiden tehostettu huomioon ottaminen antavat tälle otsakkeelle keskeisen roolin, kun pyritään saavuttamaan tavoite, jonka mukaan vähintään 30 prosenttia EU:n menoista osoitetaan ilmastotavoitteiden edistämiseen.

85. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahat käsittävät maatalous- ja meripolitiikan sekä ympäristö- ja ilmastotoimet, ja niiden enimmäismäärä on 356 374 miljoonaa euroa, josta 258 594 miljoonaa euroa osoitetaan markkinoihin liittyviin menoihin ja suoriin tukiin. Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 ja YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksen mukaiset suorat tuet ovat enintään 239 916 miljoonaa euroa.

LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
joista: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Yhteinen maatalouspolitiikka

86. Uudistettu ja modernisoitu yhteinen maatalouspolitiikka (YMP) varmistaa turvallisen, laadukkaan, kohtuuhintaisen, ravitsevan ja monipuolisen ruoan saatavuuden. Sillä tuetaan siirtymistä talouden, ympäristön ja yhteiskunnan kannalta kestävään ja markkinasuuntautuneeseen maatalouteen ja elinvoimaisten maaseutualueiden kehittämistä. YMP jatkaa perussopimusten mukaisten tavoitteiden toteuttamista ja varmistaa maatalousyhteisölle oikeudenmukaisen elintason. YMP:ssä otetaan myös täysimääräisesti huomioon eläinten hyvinvointia koskevat vaatimukset. Maatalouden yhteiskunnallinen rakenne sekä eri maatalousalueiden väliset rakenteelliset ja luonnonolojen erot olisi otettava huomioon.

87. Uusi täytäntöönpanomalli tuo molemmat pilarit yhden ohjelmasuunnitteluvälineen – YMP:tä koskevan strategiasuunnitelman – alle ja näin varmistetaan, että EU:n tasolla asetetut yhteiset tavoitteet saavutetaan. Uusi täytäntöönpanomalli antaa jäsenvaltioille enemmän joustavuutta ja edistää yksinkertaistamista. YMP:n menojen ilmastotoimille osoitettavan osuuden odotetaan olevan 40 prosenttia.

88. Vuosien 2021–2027 yhteinen maatalouspolitiikka perustuu edelleen kahden pilarin rakenteeseen:

    a) Ensimmäisestä pilarista (markkinatoimenpiteet ja suorat maksut) maksetaan suoraa tukea maataloustuottajille ja rahoitetaan markkinatoimenpiteitä. Se ja erityisesti sen uusi ympäristöarkkitehtuuri edistävät YMP:n aiempaa kunnianhimoisempien ympäristö- ja ilmastotavoitteiden saavuttamista. Ensimmäisen pilarin toimenpiteet rahoitetaan kokonaisuudessaan EU:n talousarviosta kuten meneillään olevalla rahoituskaudellakin.

    b) Toisesta pilarista (maaseudun kehittäminen) tuotetaan tiettyjä julkisia ilmasto- ja ympäristöhyödykkeitä, parannetaan maa- ja metsätalouden kilpailukykyä, edistetään maaseudun elinkeinoelämän monipuolistamista ja parannetaan elämän ja työn laatua maaseudulla, myös alueilla, joilla on erityisiä rajoitteita. Jäsenvaltiot osallistuvat toisen pilarin toimenpiteiden rahoitukseen.

Ensimmäinen pilari

Ulkoinen lähentäminen

89. Suorien tukien ulkoinen lähentäminen jatkuu. Kaikki jäsenvaltiot, joissa suorien tukien määrä hehtaaria kohti on alle 90 prosenttia EU:n keskiarvosta, kaventavat tämän tason ja suorien tukiensa nykyisen tason keskiarvon välistä eroa 50 prosentilla kuudessa yhtäläisessä vaiheessa vuodesta 2022 alkaen. Kaikki jäsenvaltiot osallistuvat suhteutetusti tukitason lähentämisen rahoittamiseen. Lisäksi kaikilla jäsenvaltioilla on vähintään 200 euron taso hehtaaria kohti vuonna 2022 ja kaikkien jäsenvaltioiden on saavutettava vähintään 215 euron taso hehtaaria kohti vuoteen 2027 mennessä.

Suurtilallisten suorien tukien tukikatto

90. Suurtuensaajille voidaan vapaaehtoisesti asettaa 100 000 euron suorien tukien tukikatto. Sitä sovelletaan vain kestävyysperusteiseen perustulotukeen. Kun jäsenvaltiot soveltavat tukikattoa, ne voivat vähentää yksittäisen tuensaajan kestävyysperusteisesta perustulotuesta kaikki työvoimakulut.

Maatalousalan varaus ja rahoituskuri

91. Kunkin vuoden alussa Euroopan maatalouden tukirahastoon, jäljempänä 'maataloustukirahasto', on muodostettava varaus, jäljempänä 'maatalousalan varaus', josta on tarkoitus tarjota maatalousalalle tukea markkinoiden hallintaa tai vakauttamista varten taikka maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävissä kriiseissä. Maatalousalan varauksen kokonaismäärä on 450 miljoonaa euroa käypinä hintoina kunkin vuoden alussa kaudella 2021–2027. Maatalousalan kriisivarauksen varainhoitovuoden 2020 käyttämättömät määrät siirretään varainhoitovuodelle 2021 uuden varauksen perustamiseksi (tarkat vuodet sovitetaan YMP:n siirtymäkauteen). Maatalousalan varauksen sitomatta olevat määrärahat on siirrettävä rahoittamaan maatalousalan varausta. Jos varausta käytetään, sitä kartutetaan käyttäen olemassa olevia maataloustukirahastoon sidottuja tuloja, maataloustukirahaston alaotsakkeessa käytettävissä olevia liikkumavaroja tai viimeisenä keinona rahoituskurimekanismilla.

92. Rahoituskurimekanismi pysyy ennallaan, jotta varmistetaan maataloustukirahaston enimmäismäärien noudattaminen.

Pilareiden välinen joustavuus

93. Jäsenvaltiot voivat päättää asettaa saataville lisätukea

- Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta, jäljempänä 'maaseuturahasto', varainhoitovuosina 2022–2027 rahoitettavien maaseudun kehittämisohjelmien toimenpiteille; lisätuki on enintään 25 prosenttia strategiasuunnitelmien tukea koskevista säännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen liitteessä IV vahvistetuista jäsenvaltion vuotuisista enimmäismäärärahoista liitteessä VI vahvistettujen kalenterivuosien 2021–2026 puuvillan määrärahojen vähentämisen jälkeen. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä suoriin tukiin. Kynnysarvoa voidaan nostaa 15 prosenttiyksiköllä edellyttäen, että jäsenvaltiot soveltavat vastaavaa lisäystä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukitoimiin, joilla pyritään erityisiin ympäristö- ja ilmastotavoitteisiin, ja 2 prosenttiyksiköllä edellyttäen, että jäsenvaltiot soveltavat vastaavaa lisäystä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukitoimiin, joilla tuetaan nuoria viljelijöitä;

- enintään 25 prosenttia jäsenvaltion varainhoitovuosien 2022–2027 maaseuturahaston määrärahoista strategiasuunnitelmien tukea koskevista säännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen liitteessä IV vahvistettuihin jäsenvaltioiden kalenterivuosien 2021–2026 suorien tukien määrärahoihin. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä maaseudun kehittämiseen. Kynnysarvoa voidaan nostaa 30 prosenttiin niiden jäsenvaltioiden osalta, joissa suorien tukien määrä hehtaaria kohti on alle 90 prosenttia EU:n keskiarvosta.

Toinen pilari

Maaseudun kehittämistä koskevan tuen jakaminen

94. Maaseuturahaston määrärahat kaudella 2021–2027 ovat 77 850 miljoonaa euroa, joista 0,25 prosenttia käytetään komission tekniseen apuun. Niille jäsenvaltioille, joilla on maatalousalallaan erityisiä rakenteellisia haasteita tai jotka ovat investoineet tuntuvasti toisen pilarin menoihin tai joiden on siirrettävä suurempia määriä ensimmäiseen pilariin nostaakseen lähentymisastettaan, osoitetaan seuraavat lisämäärärahat yleisen kokonaismäärän puitteissa: Belgia (100 miljoonaa euroa), Saksa (650 miljoonaa euroa), Irlanti (300 miljoonaa euroa), Kreikka (300 miljoonaa euroa), Espanja (500 miljoonaa euroa), Ranska (1 600 miljoonaa euroa), Kroatia (100 miljoonaa euroa), Italia (500 miljoonaa euroa), Kypros (50 miljoonaa euroa), Malta (50 miljoonaa euroa), Itävalta (250 miljoonaa euroa), Slovakia (200 miljoonaa euroa), Slovenia (50 miljoonaa euroa), Portugali (300 miljoonaa euroa), Suomi (400 miljoonaa euroa).

Maaseudun kehittämisen ennakkorahoitus

95. Ensimmäinen ennakkomaksu on maksettava erinä seuraavasti:

a) vuonna 2021*: 1 prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi;

b) vuonna 2022*: 1 prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi;

c) vuonna 2023*: 1 prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi.

* (Tarkat vuodet sovitetaan YMP:n siirtymäkauteen).

Maaseudun kehittämistuen yhteisrahoitusosuudet

96. Maaseuturahaston rahoitusosuustaso, joka vahvistetaan YMP:n strategiasuunnitelmissa, on enintään

    a) 80 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista syrjäisimmillä alueilla ja asetuksessa (EU) N:o 229/2013 tarkoitetuilla pienillä Egeanmeren saarilla;

    b) 85 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista vähemmän kehittyneillä alueilla;

    c) 60 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista siirtymäalueilla;

    d) 65 prosenttia tukikelpoisista menoista, jotka koskevat luonnonhaittoja ja muita aluekohtaisia haittoja;

    e) 43 prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista muilla alueilla.

    Maaseuturahaston rahoitusosuustaso on vähintään 20 prosenttia. Korkeampaa 80 prosentin yhteisrahoitusosuutta sovelletaan ympäristö-, ilmasto- ja muihin hoitositoumuksiin; tietyistä pakollisista vaatimuksista johtuviin aluekohtaisiin haittoihin; tuottamattomiin investointeihin; eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden ja Leader-aloitteen tukemiseen. 100 prosentin yhteisrahoitusta sovelletaan maaseuturahastoon siirrettyihin varoihin.

Sitoumusten vapauttamista koskevat säännöt

97. Komissio vapauttaa ilman eri toimenpiteitä YMP:n strategiasuunnitelmaan sisältyviin maaseudun kehittämisen tukitoimiin liittyvän talousarviositoumuksen osan, jota ei ole käytetty viimeistään talousarviositoumuksen tekemistä seuraavan toisen vuoden joulukuun 31. päivänä ennakkorahoitukseen tai välimaksuihin, jotka liittyvät toteutuneisiin menoihin.

o

o o

98. Tämän otsakkeen mukaisella rahoituksella tuetaan myös Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa, josta kohdennetaan rahoitusta yhteiseen kalastuspolitiikkaan (YKP), unionin meripolitiikkaan ja unionin kansainvälisiin sitoumuksiin valtamerten hallinnoinnin alalla, erityisesti kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman yhteydessä. Sillä tuetaan näin ollen kestävää kalastusta ja vesiviljelyä sekä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä ja siitä riippuvaisia paikallisyhteisöjä.

99. Otsakkeesta rahoitetaan lisäksi ympäristö- ja ilmastotoimien ohjelmaa (Life), josta annetaan lisätukea luonnon monimuotoisuuden säilyttämiselle, myös Natura 2000:lle, sekä unionin muuttamiselle puhtaaksi, kiertotalouteen perustuvaksi, energiatehokkaaksi, vähähiiliseksi ja ilmastonmuutoksen kestäväksi yhteiskunnaksi.

100. EU:n ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä koskevan tavoitteen sosiaalisten ja taloudellisten seurausten käsittelemiseksi perustetaan oikeudenmukaisen siirtymän mekanismi, johon kuuluu oikeudenmukaisen siirtymän rahasto. Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat 7 500 miljoonaa euroa. Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston jakoperuste on komission ehdotuksen mukainen, mukaan lukien enimmäismäärä ja tuki-intensiteetin vähimmäistason suhteellinen vähennys. Jäsenvaltiot, jotka eivät ole vielä sitoutuneet panemaan täytäntöön tavoitteen saavuttaa ilmastoneutraali EU vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti, voivat saada oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta enintään 50 prosenttia jäsenvaltiokohtaisista määrärahoista; loput 50 prosenttia voidaan ottaa käyttöön, kun tällainen sitoumus hyväksytään.

OTSAKE 4 – MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS

101. Tästä otsakkeesta rahoitetaan rajaturvallisuuteen sekä muuttoliikkeeseen ja turvapaikka-asioihin liittyviä toimenpiteitä ja edistetään näin Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan toteutumista. EU-tason koordinoitu toiminta tuo huomattavaa unionin lisäarvoa, sillä toimiva ulkorajojen valvonta on edellytys sille, että muuttoliikettä voidaan hallita tehokkaammin ja huolehtia korkeatasoisesta sisäisestä turvallisuudesta samalla kun turvataan henkilöiden ja tavaroiden vapaa liikkuvuus unionissa. Tämän otsakkeen ohjelmat auttavat Euroopan unionia ja sen jäsenvaltioita soveltamaan tehokkaasti kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikkeeseen.

102. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on 22 671 miljoonaa euroa:

MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Muuttoliike

103. Turvapaikka- ja maahanmuuttorahastosta tuetaan turvapaikanhakijoiden vastaanottoa ja kotouttamistoimenpiteitä koskevia jäsenvaltioiden toimia. Siitä tuetaan myös yhteisen turvapaikka- ja muuttoliikepolitiikan kehittämistä ja helpotetaan ulkoisen muuttoliikkeen tehokasta hallintaa, mukaan lukien palauttamiset sekä tehostettu yhteistyö kolmansien maiden, erityisesti EU:hun rajoittuvien tai lähellä EU:n rajaa olevien maiden, kanssa. Synergioista sosiaalista ja taloudellista yhdentymistä tukevan koheesiopolitiikan kanssa huolehditaan, samoin kuin ulkoisen ulottuvuuden sekä muuttoliikkeen perimmäiset syyt huomioon ottavan ulkopolitiikan kanssa ja kolmansien maiden kanssa muuttoliikkeen hallinnan ja turvallisuuden alalla tehtävän yhteistyön kautta.

104. Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat 8 705 miljoonaa euroa, ja ne on käytettävä seuraavasti:

a) 5 523 miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin;

b) 3 182 miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa koskeviin räätälöityihin toimiin.

Jäsenvaltioiden määrärahat kohdennetaan objektiivisin kriteerein, jotka perustuvat turvapaikkakysymyksiin, lailliseen muuttoliikkeeseen ja kotouttamiseen sekä laittoman muuttoliikkeen torjuntaan, palauttamiset mukaan lukien, ja niitä tarkistetaan vuonna 2024 (voimaantulo vuonna 2025) tuoreimpien saatavilla olevien tilastotietojen perusteella.

Rajaturvallisuus

105. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastosta annetaan tukea ulkorajojen turvaamiseen, joka kuuluu jaetun vastuun piiriin, samalla kun turvataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionissa, helpotetaan laillista kaupankäyntiä ja edistetään turvallista ja tehokasta tulliliittoa. Synergioista ulkopoliittisten välineiden kanssa huolehditaan niin, että edistetään rajojen suojelua ja ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön kautta.

106. Ottaen huomioon niiden jäsenvaltioiden erityistarpeet, joissa on vuosina 2018 ja 2019 jätetty eniten turvapaikkahakemuksia asukasta kohden, Kyprokselle, Maltalle ja Kreikalle vahvistettuja määriä on aiheellista korottaa 25 miljoonaan euroon turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston osalta ja 25 miljoonaan euroon yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston osalta.

107. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat 5 505 miljoonaa euroa, ja ne on käytettävä seuraavasti:

a) 893 miljoonaa euroa tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineeseen;

b) 4 612 miljoonaa euroa rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineeseen, joista

- 3 228 miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin, ja näistä 189 miljoonaa euroa osoitetaan erityistä kauttakulkujärjestelyä varten;
- 1 384 miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa koskeviin räätälöityihin toimiin.

Edellä b alakohdassa mainitut jäsenvaltioiden määrärahat kohdennetaan ulkoisiin maarajoihin, ulkoisiin merirajoihin, lentoasemiin ja konsulaatteihin liittyvien objektiivisten kriteerien pohjalta, ja niitä tarkistetaan vuonna 2024 (voimaantulo vuonna 2025) tuoreimpien saatavilla olevien tilastotietojen perusteella.

108. Näitä toimenpiteitä täydennetään vahvistetulla Euroopan raja- ja merivartiovirastolla (Frontex), jonka kokonaismäärärahat ovat 5 148 miljoonaa euroa, ja lisäämällä jäsenvaltioiden luontoissuorituksia etulinjan jäsenvaltioiden tukemiseksi.

OTSAKE 5 – TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

109. Tähän otsakkeeseen kuuluvat toimet ovat turvallisuus- ja puolustusalan ohjelmia, joita toteutetaan silloin kun unionin tason yhteistyö tuo huomattavaa lisäarvoa, ottaen huomioon muuttunut geopoliittinen tilanne sekä EU:n uudet poliittiset prioriteetit. Otsake sisältää sisäiseen turvallisuuteen, kriisinhallintaan ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoistoon liittyviä toimia sekä toimia puolustuksen alalla.

110. Tähän otsakkeeseen kuuluvien sitoumusten enimmäismäärä on 13 185 miljoonaa euroa:

OTSAKE 5 – TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Turvallisuus

111. Tästä otsakkeesta annettavalla rahoituksella tuetaan sisäisen turvallisuuden rahastoa, jonka avulla edistetään turvallisuuden korkeaa tasoa unionissa erityisesti torjumalla terrorismia, radikalisoitumista, vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta ja kyberrikollisuutta sekä auttamalla ja suojelemalla rikoksen uhreja. Sillä rahoitetaan myös ulkoisen muuttoliikkeen hallintaan tarkoitettuja toimia, jotka liittyvät laittoman muuttoliikkeen ja ihmiskaupan torjuntaan.

112. Sisäisen turvallisuuden rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat 1 705 miljoonaa euroa, ja ne on käytettävä seuraavasti:

    a) 1 194 miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin;

    b) 511 miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

    Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa koskeviin räätälöityihin toimiin.

113. Euroopan ydinturvallisuuden tukemiseksi myönnetään erityistukea seuraavien ydinvoimaloiden käytöstä poistamiseen:

    - 490 miljoonaa euroa Liettuassa sijaitsevalle Ignalinan ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2027 EU:n rahoitusosuuden ollessa 86 prosenttia;
    - 50 miljoonaa euroa Slovakiassa sijaitsevalle Bohunicen ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2025 EU:n enimmäisrahoitusosuuden ollessa 50 prosenttia;
    - 57 miljoonaa euroa Bulgariassa sijaitsevalle Kozloduyn ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2027 EU:n enimmäisrahoitusosuuden ollessa 50 prosenttia.

    Lisäksi myönnetään 448 miljoonaa euroa ydinturvallisuuteen ja EU:ssa sijaitsevien voimaloiden käytöstä poistamiseen.

114. Europolille osoitettava määrä on vähintään 10 prosenttia yli sen vuoden 2020 reaalisen tason.

Puolustus

115. Tähän otsakkeeseen sisältyy myös 7 014 miljoonan euron rahoitusosuus Euroopan puolustusrahastolle, jonka tarkoituksena on edistää Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovointivalmiuksia tukemalla yhteistyötoimia ja rajatylittävää yhteistyötä kaikkialla unionissa, puolustustuotteiden ja -teknologioiden teollisen prosessin kaikissa vaiheissa. Ohjelmasuunnittelulla varmistetaan kaikenkokoisen puolustusteollisuuden, myös pk-yritysten ja mid-cap-yritysten, osallistuminen kaikkialla Euroopan unionissa, mikä vahvistaa ja parantaa puolustusalan toimitus- ja arvoketjuja. Sillä myötävaikutetaan Euroopan unionin strategiseen riippumattomuuteen ja sen kykyyn työskennellä strategisten kumppaneiden kanssa ja tuetaan hankkeita, jotka ovat jäsenvaltioiden yhdessä sopimien puolustusvoimavarojen prioriteettien mukaisia, myös yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa ja erityisesti voimavarojen kehittämissuunnitelman yhteydessä.

116. Verkkojen Eurooppa -välineelle osoitetaan 1 500 miljoonan euron rahoitusosuus TEN-T-verkkojen mukauttamiseksi sotilaallisen liikkuvuuden tarpeisiin.

OTSAKE 6 – NAAPURUSTO JA MUU MAAILMA

117. Tästä otsakkeesta rahoitetaan unionin ulkoiset toimet ja tuki unioniin liittymistä valmisteleville maille. Ulkoisen ja sisäisen politiikan paremman koordinoinnin avulla varmistetaan kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, Pariisin ilmastosopimuksen, EU:n globaalistrategian, kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen, Euroopan naapuruuspolitiikan sekä muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden asianmukainen täytäntöönpano, mukaan lukien muuttoliikettä koskeva kumppanuuskehys kolmansien maiden kanssa. Uudistetulla ulkoisella politiikalla tuodaan esiin EU:n toiminnan tuoma lisäarvo, kun EU:n tehokkuutta ja näkyvyyttä lisätään ja unioni saa paremmat valmiudet pyrkiä tavoitteisiinsa ja pitää yllä arvojaan maailmanlaajuisesti, tiiviisti jäsenvaltioiden kanssa koordinoiden.

118. Menot, jotka liittyvät Saharan eteläpuoliseen Afrikkaan sekä Karibian ja Tyynenmeren alueeseen ja jotka tällä hetkellä rahoitetaan nykyisestä Euroopan kehitysrahastosta, sisällytetään tähän otsakkeeseen.

119. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on 98 419 miljoonaa euroa:

NAAPURUSTO JA MUU MAAILMA (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Ulkoiset toimet

120. EU:n ulkoisen yhteistyön johdonmukaisuuden, avoimuuden, joustavuuden ja tehokkuuden lisäämiseksi useimmat voimassa olevat välineet yhdistetään naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen, jonka kokonaismäärärahat ovat 70 800 miljoonaa euroa, joista

    i. maantieteelliset ohjelmat: 53 805 miljoonaa euroa, joista vähintään 17 217 miljoonaa euroa naapurustolle, säilyttäen asianmukainen maantieteellinen tasapaino, ja vähintään 26 000 miljoonaa euroa Saharan eteläpuoliselle Afrikalle;

    ii. 5 665 miljoonaa euroa temaattisiin ohjelmiin;

    iii. 2 835 miljoonaa euroa nopean vasteen toimiin;

    iv. 8 495 miljoonaa euroa uusia haasteita ja prioriteetteja varten varattuun joustovaraan kriisien ja kriisin jälkeisten tilanteiden tai muuttoliikkeen aiheuttamien paineiden kaltaisiin odottamattomiin tilanteisiin, uusiin tarpeisiin tai haasteisiin vastaamiseksi tai uusien EU-johtoisten kansainvälisten aloitteiden tai prioriteettien edistämiseksi.

121. Tämän välineen käyttämättömät maksusitoumus- ja maksumäärärahat siirretään kaudella 2021–2027 automaattisesti seuraavalle varainhoitovuodelle vastaavin ehdoin kuin nykyisessä Euroopan kehitysrahastossa, ja vapautetut määrärahat voidaan ottaa uudelleen käyttöön.

122. Ulkoisen toiminnan rahoitukseen sovelletaan ehdollisuutta koskevia sääntöjä, myös Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirjan ja kansainvälisen oikeuden periaatteiden kunnioittamiseksi.

123. Humanitaarisen avun välineestä annetaan EU:n apua ihmishenkien pelastamiseksi ja suojelemiseksi, inhimillisen kärsimyksen estämiseksi ja luonnonkatastrofeista tai ihmisen aiheuttamista kriiseistä kärsivän väestön auttamiseksi. Välineen määrärahat ovat 9 760 miljoonaa euroa.

124. Ulkoisten toimien rahoitukseen kuuluu myös 2 375 miljoonan euron rahoitusosuus yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä 444 miljoonan euron rahoitusosuus merentakaisten maiden ja alueiden, Grönlanti mukaan luettuna, tarpeisiin.

Liittymistä valmisteleva tuki

125. Liittymistä valmistelevalla tukivälineellä autetaan tuensaajia liittymisehtojen täyttämisessä. Välineen määrärahat ovat 12 565 miljoonaa euroa.

Euroopan rauhanrahasto

126. Euroopan rauhanrahasto perustetaan rahoittamaan turvallisuus- ja puolustusalan toimia, joista neuvosto voi päättää. Rahasto on talousarvion ulkopuolinen väline, ja se korvaa nykyisen Afrikan rauhanrahaston ja Athene-järjestelmän. Rahaston käytettävissä oleva enimmäismäärä kaudella 2021–2027 on 5 000 miljoonaa euroa, ja se rahoitetaan talousarvioon kuulumattomana rahoituskehyksen ulkopuolisena kohtana jäsenvaltioiden maksuosuuksilla BKTL-jakoperusteen mukaisesti.

OTSAKE 7 – EU:N YLEINEN HALLINTO

127. EU:n yleinen hallinto, jonka palvelukseen otettu henkilöstö on erittäin ammattitaitoista ja jonka maantieteellinen edustavuus on mahdollisimman laaja, on keskeisessä asemassa, kun unionia autetaan saamaan aikaan tuloksia prioriteettialoillaan ja toteuttamaan politiikkojaan ja ohjelmiaan Euroopan yhteisen edun mukaisesti. Vaikka uudistuksia on toteutettu ja toteutetaan parhaillaankin, Euroopan kansalaiset odottavat jokaisen julkishallinnon ja sen henkilöstön toimivan mahdollisimman tehokkaasti. Kun unionin jäsenvaltioita on 27, on välttämätöntä jatkuvasti tehostaa näitä uudistuksia ja parantaa EU:n yleisen hallinnon toimivuutta ja tehokkuutta.

128. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahat käsittävät toimielinten ja Eurooppa-koulujen hallintomenot sekä eläkemaksut, ja niiden enimmäismäärä on 73 102 miljoonaa euroa:

EU:N YLEINEN HALLINTO (miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
josta toimielinten hallintomenot						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Enimmäismäärät asetetaan siten, että vältetään liialliset liikkumavarat ja otetaan huomioon odotetut palkkojen tarkistukset, urakehitys, eläkekustannukset ja muut asianmukaiset olettamukset.

129. Ohjelmatukimenot olisi nykyisen ja aiemman käytännön mukaan edelleen liitettävä toimintamenoihin kunkin ohjelman määrärahojen tai politiikka-alan puitteissa. Avoimuuden ja valvonnan parantamiseksi hallinto- ja ohjelmatukimenoja olisi seurattava ja niistä olisi raportoitava kaikissa otsakkeissa säännöllisesti ja kattavasti. Kun unionin jäsenvaltioita on 27, kaikkien EU:n toimielinten pitäisi arvioida henkilökunnan määrää kokonaisvaltaisesta ja tavoitteellisesta näkökulmasta, ja niitä pyydetään vähentämään hallintomenoja silloin, kun se on mahdollista.

130. Kaikkien EU:n toimielinten, elinten, virastojen ja niiden hallinnon olisi säännöllisesti tehtävä henkilöstökartoituksia, joilla varmistetaan henkilöstöresurssien optimointi nykytasolla, ja pyrittävä tehostamaan toimintaa muiden kuin palkkamenojen suhteen, esimerkiksi syventämällä toimielinten välistä yhteistyötä sellaisilla aloilla kuin tietotekniikka, hankinnat ja rakennukset ja jäädyttämällä muut kuin palkkamenot.

131. Ottaen huomioon, että vuoden 2013 henkilöstösääntöjen uudistuspaketti sisältää selkeät ja täsmälliset säännökset, nykyisestä uudistuksesta raportoinnin ja tarvittavan arvioinnin on oltava pohjana henkilöstösääntöjen mahdollisille tuleville tarkistuksille. Komissiota pyydetään ottamaan arvioinnissaan ja mahdollisissa tulevissa ehdotuksissaan huomioon urakehityksen, avustusten suuruuden ja keston, verotusjärjestelmän riittävyyden, solidaarisuusmaksun sekä eläkejärjestelmän kestävyyden kaltaiset kysymykset.

132. Hallintomenojen valvomiseksi ja hallinnoimiseksi voitaisiin vertailukohteeksi ottaa se, miten toimintaa on tehostettu ja mitä toimenpiteitä on sovellettu verrattavissa olevissa hallinnoissa.

o

o o

Joustavuus: temaattiset erityisrahoitusvälineet

133. Joustavuutta saadaan aikaan myös temaattisilla erityisrahoitusvälineillä, joista myönnetään lisää varoja tiettyihin odottamattomiin tapahtumiin reagoimiseksi. Nämä välineet ovat luonteeltaan sen tyyppisiä, että niitä käytetään vain tarvittaessa, joten niiden käyttöönottamista varten olisi määriteltävä selkeät kriteerit. Yleisenä tavoitteena on konsolidoida ja virtaviivaistaa EU:n menot. Tämän mukaisesti olisi pyrittävä välttämään päällekkäisyyttä näiden välineiden kesken ja meno-ohjelmien kanssa sekä tutkittava uusia synergiamahdollisuuksia. Välineiden välisiä määrärahojen uudelleenjärjestelyjä koskevia mutkikkaita sääntöjä ja käyttämättä jääneiden varojen siirtämistä seuraaville vuosille olisi yksinkertaistettava ja yhdenmukaistettava.

134. Jotta voidaan ottaa huomioon uudet prioriteetit ja ennakoimattomat tapahtumat, jotka johtuvat covid-19-kriisin vuoksi nopeasti muuttuvista tilanteista, erityisrahoitusvälineiden suurin mahdollinen enimmäismäärien ulkopuolinen kokonaismäärä vuosille 2021–2027 on 20 106 miljoonaa euroa, josta 5 000 miljoonaa euroa on käytettävissä uuteen erityiseen brexit-mukautusvaraukseen, joka perustetaan kielteisten seurausten torjumiseksi jäsenvaltioissa ja aloilla, joihin vaikutukset kohdistuvat pahimmin, sanotun kuitenkaan vaikuttamatta yhteen ainoaan liikkumavaravälineeseen. Komissiota pyydetään esittämään ehdotus marraskuuhun 2020 mennessä.

135. Euroopan globalisaatiorahasto on solidaarisuus- ja hätätilanteissa annettavan avun väline, jonka kautta tarjotaan kertaluonteista apua työntekijöille, jotka menettävät työpaikkansa globalisaatioon liittyvissä uudelleenjärjestelyissä, mukaan lukien automaatioon ja digitalisaatioon liittyvät järjestelyt. Sille osoitetut vuotuiset määrärahat eivät saa ylittää 186 miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). Määrärahat otetaan käyttöön rahoituskehyksessä maksusitoumus- ja maksumäärärahoille vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi.

136. Uuden solidaarisuus- ja hätäapuvarauksen määrärahojen olisi katettava Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR) ja hätäapuvaraus. Sen avulla voidaan reagoida EUSR:n puitteissa hätätilanteisiin, jotka johtuvat jäsenvaltioissa ja liittymisneuvotteluja käyvissä maissa tapahtuneista suurista katastrofeista, ja reagoida nopeasti odottamattomista tapahtumista johtuvaan erityiseen hätäavun tarpeeseen EU:ssa tai kolmansissa maissa, erityisesti hätätilanteissa ja humanitaarisissa kriiseissä (hätäapuvaraus). Sen käytölle olisi määriteltävä selkeät kriteerit ja yksityiskohtaiset säännöt.

Varauksen vuotuinen määrä on 1 200 miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät komission ehdotuksesta päätöksen varojen siirroista, jotka mahdollistavat varauksen käyttöönoton. Solidaarisuus- ja hätäapuvaraus on otettava unionin yleiseen talousarvioon varauksena. Vuotuinen määrä voidaan käyttää vuoteen n+1 saakka. Edelliseltä vuodelta jäänyt määrä on käytettävä ensin.

Määrärahat otetaan käyttöön rahoituskehyksessä maksusitoumus- ja maksumäärärahoille vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi.

Kunkin vuoden lokakuun 1. päivänä on oltava jäljellä vähintään neljäsosa vuonna n käytössä olevien varojen määrästä, jotta kyseisen vuoden loppuun mennessä syntyvät tarpeet voidaan kattaa. Käytettävissä olevasta määrästä jäljellä oleva osuus voidaan lokakuun 1. päivästä lähtien ottaa käyttöön joko sisäisiä tai ulkoisia toimia varten kattamaan tarpeet kyseisen vuoden loppuun asti.

Joustavuus: muut kuin temaattiset erityisrahoitusvälineet

137. Yksi ainoa liikkumavaraväline korvaa sitoumusten kokonaisliikkumavaran, maksumäärärahojen kokonaisliikkumavaran ja ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran. Tällä välineellä voidaan käyttää maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja seuraavasti:

– ensisijaisesti käytetään yhden tai useamman rahoituskehyksen otsakkeen liikkumavaroja, jotka jäävät käytettäviksi edellisten varainhoitovuosien enimmäismääriin nähden vuodesta 2021 lähtien, jotka on määrä ottaa käyttöön vuosina 2022–2027 ja jotka voidaan kokonaisuudessaan kompensoida edellisten vuosien liikkumavaroista;

– vain jos ensimmäisen luetelmakohdan mukaisesti käytettävissä olevat määrät, jos niitä ylipäätänsä on, eivät ole riittäviä, viimeisenä keinona otetaan käyttöön lisämäärä, joka kompensoidaan kokonaisuudessaan nykyisten tai tulevien varainhoitovuosien liikkumavaroista. Tällä tavoin korvattuja määriä ei saa ottaa uudelleen käyttöön rahoituskehyksen yhteydessä.

Määrät voidaan ottaa käyttöön lisätalousarvion tai vuotuisen talousarvion vuotuisten enimmäismäärien lisäksi, jotta mahdollistettaisiin sellaisten tiettyjen odottamattomien menojen rahoitus, joka ei ole mahdollista saatavilla olevien enimmäismäärien puitteissa, poikkeuksena ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitetut maksumäärärahojen liikkumavarat. Ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitettujen vuotuisten enimmäismäärien osalta komissio mukauttaa osana rahoituskehyksen vuotuista teknistä mukautusta vuosien 2022–2027 maksumäärärahojen enimmäismäärää ylöspäin määrällä, joka vastaa suoritettujen maksujen ja rahoituskehyksen maksumäärärahojen vuoden n–1 enimmäismäärän välistä eroa.

Tällä välineellä lisätalousarvion tai vuotuisen talousarvion yhteydessä käyttöönotettu vuotuinen kokonaismäärä saa olla enintään 0,04 prosenttia EU:n BKTL:sta maksusitoumusmäärärahojen ja 0,03 prosenttia EU:n BKTL:sta maksumäärärahojen osalta, ja sen on oltava omien varojen enimmäismäärän mukainen.

Lisäksi vuotuinen maksumäärärahojen enimmäismäärän mukautus ylöspäin ei saa ylittää seuraavia määriä (vuoden 2018 hintoina) vuosina 2025–2027 verrattuna alkuperäiseen maksumäärärahojen enimmäismäärään kyseisinä vuosina:

2025 – 8 000 miljoonaa euroa

2026 – 13 000 miljoonaa euroa

2027 – 15 000 miljoonaa euroa

138. Joustovälinettä käytetään sellaisena muuna kuin temaattisena välineenä, jolla tiettyjä odottamattomia menoja voidaan rahoittaa maksusitoumusmäärärahoina ja niitä vastaavina maksumäärärahoina, kun näitä ei voida rahoittaa muulla tavoin. Joustovälineen vuotuinen enimmäismäärä on 772 miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). Vuotuinen määrä voidaan käyttää vuoteen n+2 saakka. Edellisiltä vuosilta jäänyt määrä on käytettävä ensin aikajärjestyksessä.

    Määrärahat otetaan käyttöön rahoituskehyksessä maksusitoumus- ja maksumäärärahoille vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi.

139. Erityisrahoitusvälineitä ei rahoiteta maksusitoumuksista vapautuvilla määrillä.

o

o o

III OSA II: TULOT

140. Omia varoja koskevien järjestelyjen yleisinä ohjaavina tavoitteina tulisi olla yksinkertaisuus, avoimuus ja yhdenvertaisuus, oikeudenmukainen taakanjako mukaan luettuna. Unionin talousarvioon vuotuisten maksumäärärahojen kattamiseksi asetettavien omien varojen kokonaismäärä saa olla enintään 1,40 prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKTL:sta. Vuotuisten maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä saa olla enintään 1,46 prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKTL:sta. Maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen välillä on säilytettävä kiinteä yhteys.

141. Uusi Euroopan unionin omien varojen järjestelmä tulee voimaan sitä päivää seuraavan ensimmäisen kuukauden ensimmäisenä päivänä, jona viimeiseltä jäsenvaltiolta on saatu ilmoitus sen hyväksymismenettelyjen loppuunsaattamisesta. Kaikkia sen osia sovelletaan takautuvasti 1. tammikuuta 2021 alkaen. Jäsenvaltiot hyväksyvät uuden omia varoja koskevan päätöksen mahdollisimman pian niiden valtiosäännön asettamien vaatimusten mukaisesti.

142. Komissiota pyydetään arvioimaan ehdotuksen esittämistä omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelystä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä annetun neuvoston asetuksen tarkistamiseksi, jotta haasteisiin omien varojen käyttöönotossa voitaisiin puuttua.

Perinteiset omat varat

143. Jäsenvaltioiden on pidätettävä 1. tammikuuta 2021 alkaen itselleen kantokuluina 25 prosenttia kantamistaan määristä.

Arvonlisäverosta kertyvät omat varat

144. Nykyinen arvonlisäveroon perustuvien omien varojen järjestelmä korvataan yksinkertaistetulla ja tarkennetulla vaihtoehtoisella menettelyllä, joka perustuu komission tammikuussa 2019 antamaan ehdotukseen. Kyseisen menettelyn perustana on yhdenmukainen 0,3 prosentin verokanta, jota sovelletaan kaikkien jäsenvaltioiden arvonlisäveron määräytymisperusteisiin, jotka määritellään komission ehdottaman tarkennetun menettelyn mukaisesti. Tätä tarkoitusta varten huomioon otettava arvonlisäveron määräytymisperuste ei saa minkään jäsenvaltion osalta ylittää 50 prosenttia BKTL:sta.

Uudet omat varat

145. Unioni pyrkii tulevina vuosina uudistamaan omien varojen järjestelmää ja ottamaan käyttöön uusia omia varoja.

146. Ensimmäisenä toimena 1. tammikuuta 2021 alkaen otetaan käyttöön uusi omien varojen laji, jota sovelletaan kyseisestä päivästä. Sen lähteenä on kansallinen osuus, joka lasketaan kierrättämättömän muovipakkausjätteen painon perusteella, jonka verokanta on 0,80 euroa kilogrammaa kohti ja joka sisältää mekanismin sen välttämiseksi, että kansallisiin rahoitusosuuksiin kohdistuisi liiallisia regressiivisiä vaikutuksia.

147. Täydentäviksi omiksi varoiksi komissio esittää vuoden 2021 alkupuoliskolla ehdotuksia hiilidioksidipäästöjen tullimekanismista ja digitaaliverosta, jotta ne voitaisiin ottaa käyttöön viimeistään 1. tammikuuta 2023.

148. Komissiota pyydetään toimittamaan tarkistettu ehdotus päästökauppajärjestelmästä, ja ulottamaan sen mahdollisesti koskemaan lento- ja meriliikennettä.

149. Lisäksi unioni pyrkii seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä ottamaan käyttöön muita omia varoja, joihin voi kuulua finanssitransaktiovero.

150. Vuoden 2021 jälkeen käyttöön otettavista uusista omista varoista saatavat tulot käytetään Next Generation EU -välineen puitteissa otettujen lainojen ennenaikaiseen takaisinmaksuun. Komissiota pyydetään ehdottamaan monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista hyvissä ajoin tätä varten.

BKTL:oon perustuvat omat varat

151. Menetelmä yhdenmukaisen verokannan soveltamiseksi jäsenvaltioiden nykyisiin omiin varoihin suorittamien BKTL-perusteisten maksuosuuksien määrittämiseksi pysyy ennallaan, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 152 kohdan soveltamista.

Korjaukset

152. Kauden 2021–2027 osalta kiinteämääräisillä korjauksilla vähennetään Tanskan, Alankomaiden, Itävallan ja Ruotsin sekä elpymisen ja palautumiskyvyn tukemisen puitteissa myös Saksan vuotuista bruttokansantuloon perustuvaa osuutta. Asianomaiselle jäsenvaltiolle myönnetään sen bruttokansantuloon perustuvaan vuotuiseen rahoitusosuuteen bruttovähennys vuoden 2020 hintoina seuraavasti:

- Tanska: 377 miljoonaa euroa;
- Saksa: 3 671 miljoonaa euroa;
- Alankomaat: 1 921 miljoonaa euroa;
- Itävalta: 565 miljoonaa euroa;
- Ruotsi: 1 069 miljoonaa euroa;

153. Kaikkien jäsenvaltioiden on osallistuttava bruttovähennysten rahoittamiseen bruttokansantulonsa mukaisesti.

LIITTEEN LIITE

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS (EU-27)

(miljoonaa euroa – käypinä hintoina)

Maksusitoumusmäärärahat	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä 2021–2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus	**20.919**	**21.288**	**21.125**	**20.984**	**21.272**	**21.847**	**22.077**	**149.512**
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot	**52.786**	**55.314**	**57.627**	**60.761**	**63.387**	**66.536**	**70.283**	**426.694**
2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Palautumiskyky ja arvot	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
3. Luonnonvarat ja ympäristö	**58.624**	**56.519**	**56.849**	**57.003**	**57.112**	**57.332**	**57.557**	**400.996**
josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	**2.467**	**3.043**	**3.494**	**3.697**	**4.218**	**4.315**	**4.465**	**25.699**
5. Turvallisuus ja puolustus	**1.805**	**1.868**	**1.918**	**1.976**	**2.215**	**2.435**	**2.705**	**14.922**
6. Naapurusto ja muu maailma	**16.247**	**16.802**	**16.329**	**15.830**	**15.304**	**14.754**	**15.331**	**110.597**
7. EU:n yleinen hallinto	**10.635**	**11.058**	**11.419**	**11.773**	**12.124**	**12.506**	**12.959**	**82.474**
josta: toimielinten hallintomenot	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**163.483**	**165.892**	**168.761**	**172.024**	**175.632**	**179.725**	**185.377**	**1.210.894**

MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**166.140**	**167.585**	**165.542**	**168.853**	**172.230**	**175.674**	**179.187**	**1.195.211**

MRK:HON KUULUMATTOMAT	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä 2021–2027
Solidaarisuus- ja hätäapuvaraus	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Euroopan globalisaatiorahasto (EGR)	197	201	205	209	214	218	222	1.467
Brexit-mukautusvaraus	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Joustoväline	819	836	852	869	887	905	923	6.091
MRK:HON KUULUMATTOMAT YHTEENSÄ	**2.290**	**2.336**	**2.383**	**2.430**	**2.479**	**2.528**	**2.579**	**22.331**
MRK + MRK:HON KUULUMATTOMAT YHTEENSÄ	**165.773**	**168.228**	**171.144**	**174.454**	**178.111**	**182.253**	**187.956**	**1.233.225**

*Brexit-mukautusvarauksen kokonaismäärä käypinä hintoina perustuu 2 prosentin deflaattoriin ja olettaen, että määrärahat ovat kokonaisuudessaan saatavilla vuonna 2021. Tämä ei vaikuta tulevaan säädösehdotukseen.

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS (EU-27)

(miljoonaa euroa – vuoden 2018 hintoina)

Maksusitoumusmäärärahat	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Yhteensä 2021–2027**
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalisuus	**19.712**	**19.666**	**19.133**	**18.633**	**18.518**	**18.646**	**18.473**	**132.781**
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot	**49.741**	**51.101**	**52.194**	**53.954**	**55.182**	**56.787**	**58.809**	**377.768**
2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Palautumiskyky ja arvot	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
3. Luonnonvarat ja ympäristö	**55.242**	**52.214**	**51.489**	**50.617**	**49.719**	**48.932**	**48.161**	**356.374**
josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	**2.324**	**2.811**	**3.164**	**3.282**	**3.672**	**3.682**	**3.736**	**22.671**
5. Turvallisuus ja puolustus	**1.700**	**1.725**	**1.737**	**1.754**	**1.928**	**2.078**	**2.263**	**13.185**
6. Naapurusto ja muu maailma	**15.309**	**15.522**	**14.789**	**14.056**	**13.323**	**12.592**	**12.828**	**98.419**
7. EU:n yleinen hallinto	**10.021**	**10.215**	**10.342**	**10.454**	**10.554**	**10.673**	**10.843**	**73.102**
josta: toimielinten hallintomenot	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
MAKSUSITOUMUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**154.049**	**153.254**	**152.848**	**152.750**	**152.896**	**153.390**	**155.113**	**1.074.300**

MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	**156.557**	**154.822**	**149.936**	**149.936**	**149.936**	**149.936**	**149.936**	**1.061.058**

MRK:HON KUULUMATTOMAT	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Yhteensä 2021–2027**
Solidaarisuus- ja hätäapuvaraus	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Euroopan globalisaatiorahasto (EGR)	186	186	186	186	186	186	186	1.302
Brexit-mukautusvaraus	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Joustoväline	772	772	772	772	772	772	772	5.404
MRK:HON KUULUMATTOMAT YHTEENSÄ	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**20.106**

MRK + MRK:HON KUULUMATTOMAT YHTEENSÄ	**156.207**	**155.412**	**155.006**	**154.908**	**155.054**	**155.548**	**157.271**	**1.094.406**