VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Parafiinisen dieselöljyn verotuen poistaminen, Verojaosto 13.10.2020

Valtiovarainministeriö/Vero-osasto, Leo Parkkonen

Esityksen keskeinen sisältö

Esityksen keskeinen sisältö

- Luovutaan vähitellen perusteettomaksi muodostuneesta parafiinisen dieselöljyn laatuperusteisesta verotuesta
- Muutos kohdistuisi energiasisältöveroon josta ei enää myönnettäisi parafiiniselle dieselöljylle 5 sentin suuruista alennusta litraa kohden
- Alennus poistettaisiin niin fossiiliselta kuin uusiutuvalta parafiiniseltä dieselöljyltä, koska raaka-aineen fossiilisuudella tai uusiutuvuudella ei ole vaikutusta arvioitaessa laatuperusteisen veroalennuksen tarpeellisuutta.
- 5 snt/l alennus pienenisi vuonna 2021 4 snt/l, vuonna 2021 2 snt/l ja 2023 tukea ei enää myönnettäisi

Esityksen keskeinen sisältö

- Muutos lisäsi verotuloja 115 miljoonalla, kun alennus poistettu
- Vuonna 2021 verotuottojen arvioidaan kasvavan 21 miljoonalla eurolla, mitä selittää osittain valmisteverojen tilitysten ajoittuminen
- Arviossa biopolttoaineiden osuuden on oletettu olevan biopolttoaineiden jakeluvelvoitteen mukainen
- Koska vetykäsitelty biodiesel (HVO) on luonnostaan parafiinistä, huomattava osa jakeluvelvoitteesta arvioidaan edelleenkin täytettävän sillä
- Fossiilisen parafiinisen dieselöljyn käytön arvioidaan loppuvan lähes kokonaan sen korvautuessa EU:n sääntelyn mukaisella peruslaatuisella dieselöljyllä
- Ehdotuksella ei olisi merkittävää muutosta valtion muihin välillisiin verotuloihin, sillä muun kulutuksen arvioidaan vähenevän vastaavasti

ENERGIAVEROTUKSEN NYKYTILA

Energiaverotus – perusrakenne

- Energiaverotus uudistettiin 2011 ympäristöperusteiseksi siten, että verotus perustuu objektiivisiin ja tekniikkaneutraaleihin lähtökohtiin, jolloin eri polttoaineita ja ajoneuvo- ja lämmitystekniikoita kohdellaan yhdenvertaisesti niiden ominaisuuksien perusteella
- Energiaverotus muodostuu polttoaineen energiasisältöön (lämpöarvo) perustuvasta **energiasisältöverosta (€/MJ) -** ohjaustavoitteena **energian säästö, energiatehokkuus, luonnonvarojen säästäminen**
- sekä poltosta syntyvään CO2 päästöön ja biopolttoaineella elinkaaren aikana saavutettavaan hiilidioksidipäästövähenemään perustuvasta **hiilidioksidi-verosta (€/CO_2tonni)** - tavoitteena **polttoaineiden elinkaaripäästövähenemän huomioiminen**
  - kestävien biopolttoaineiden CO2-vero on puolitettu ja syötäväksi kelpaamattomista raaka-aineista valmistettujen polttoaineiden CO2-vero on 0
  - Esim. biopolttoaineiden litramääräinen vero alempi kuin fossiilisilla, vaikka veron laskentaperuste sama, koska litrassa biopolttoainetta on vähemmän energiaa ja elinkaaripäästö alempi

Energiaverotus perusrakenne

Liikenne, henkilöautojen käyttövoimavero:

- Dieselin verotus ei noudata ympäristöperusteistä liikennepolttoaineiden verotasoa vaan sille myönnetään 25,95 sentin veronalennus kuorma-autoliikenteen (erityisesti vientiteollisuuden) ja linja-autoliikenteen tukemiseksi
- → koska dieselhenkilöautojen suosimiselle ei ole ympäristö- tai muita perusteita, henkilöautojen vuotuinen käyttövoimaverolla kompensoidaan tätä veroetua
- → **varmistetaan valtiontukisääntelyn edellyttämä vaatimus polttoaineiden neutraalista verotuksesta**
- → jakeluvelvoite, joka biopolttoaineiden varsinainen edistämiskeino, edellyttää neutraalia verotusta

Parafiininen dieselöljy ja sen tuen poistaminen

Parafiininen dieselöljy

- Parafiininen dieselöljy on peruslaatuiseen (EN 590) dieselöljyyn nähden terveydelle haitallisia lähipäästöjä vähentävä polttoaine
- Se määritellään standardissa SFS-EN 15940:2016 eikä se sisällä rikkiä, eikä aromaattisia yhdisteitä ja se vähentää typenoksidien (NOx) määrää ja hiukkaspäästöjä
- Nykyinen sääntely perustuu VTT:n 2010 selvitykseen laskennallisesta ympäristöhyödystä kaupunkialueilla 2010 mukaisella linja-autokannalla käyttäen hyväksi EU:n puhtaiden ajoneuvojen direktiivin laskennallisia päästöhaittoja ja haitta-arvoja, joka on kerrottu kahdella
- Em. tavalla laskien päästöhyöty oli EURO II-luokan busseille 4,5 snt/l ja Euro III-luokan busseille 3,9 snt/l, tämä laajennettiin koskemaan myös muuta kuin kaupunkibussien kuluttamaa parafiinistä dieselöljyä

Polttoaineiden verotus

- Energiaverodirektiivissä säädetty dieselöljyn vähimmäistaso on 33 snt/l, jonka jokaisen kulutukseen luovutetun, yhdestä tai useammasta polttoainekomponentista muodostuvan polttoainelitran on täytettävä%
- Esim. 100 % parafiinisen dieselöljyn verotaulukon mukainen vero on 28 snt/l mutta siitä on kannettava EU:n vähimmäisvero 33 snt/l
- Parafiinisten tuotteiden osuus dieselöljystä oli 2019 77 % ja tästä yli 84 % oli fossiilista dieselöljyä

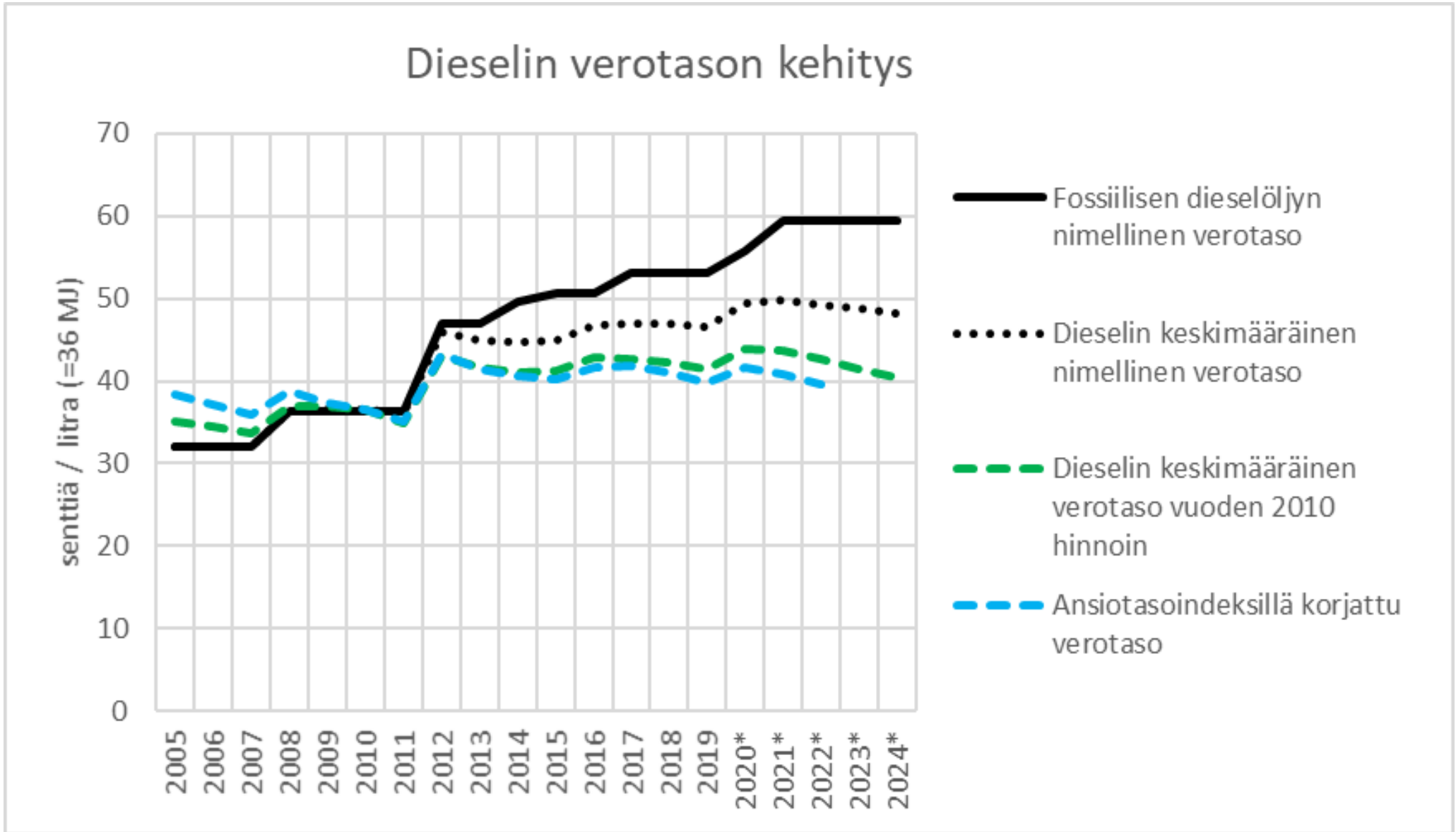
Parafiinisen dieselöljyn tuen poistamisen perusteet

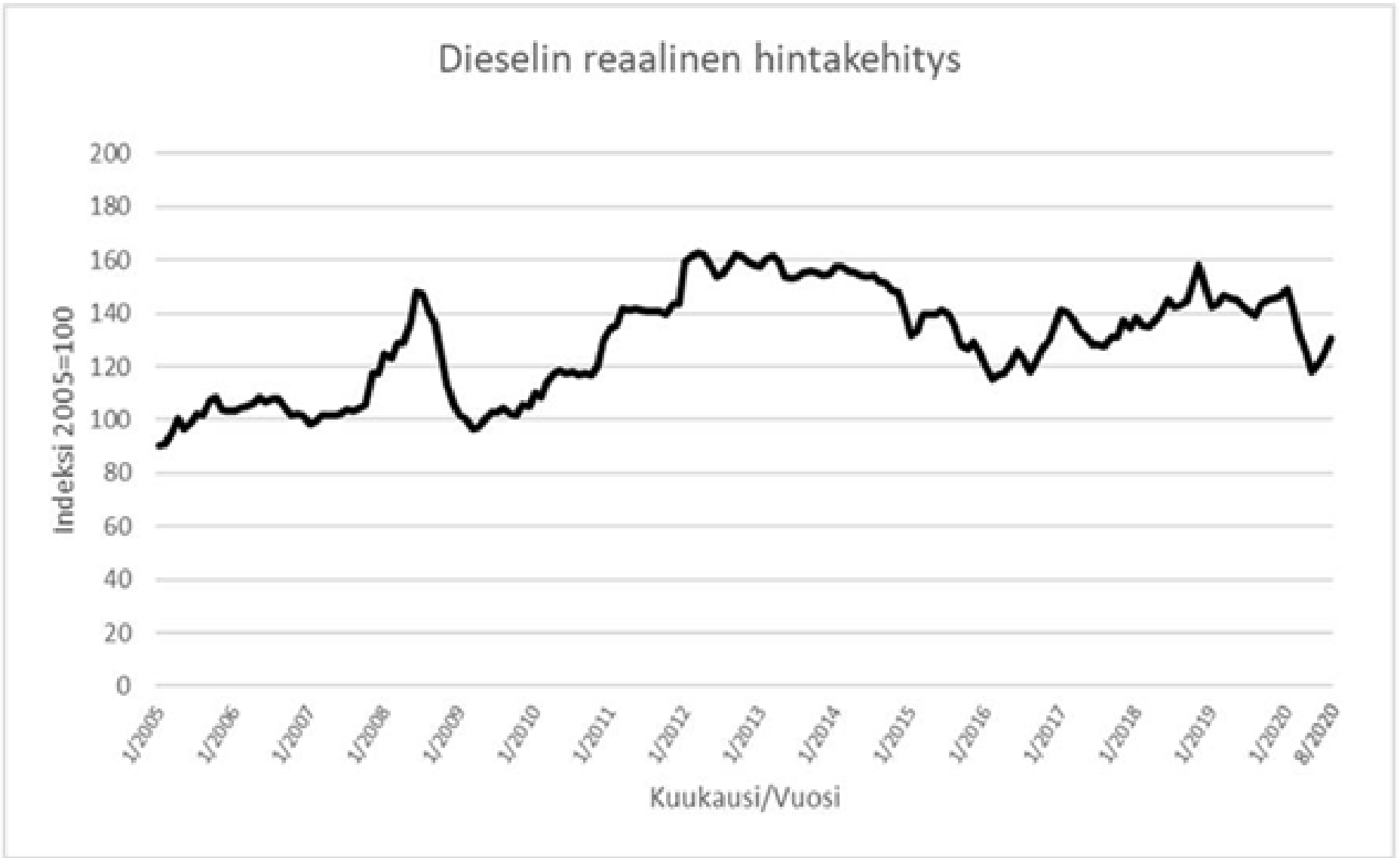
- VTT:n muistio Liikennepolttoaineiden laatuporastus – arvio ajantasaisuudesta 10/2019 ja
- Valtiovarainministeriön verotukiraportointi 8/2019
- Lisäksi TEM Yritystukien vähentämistyöryhmän raportissa ehdotettiin ja hallituksen budjettiriihessä 2019 päätettiin parafiinisen dieselöljyn tuen poistamisesta osan yritystukien karsimista

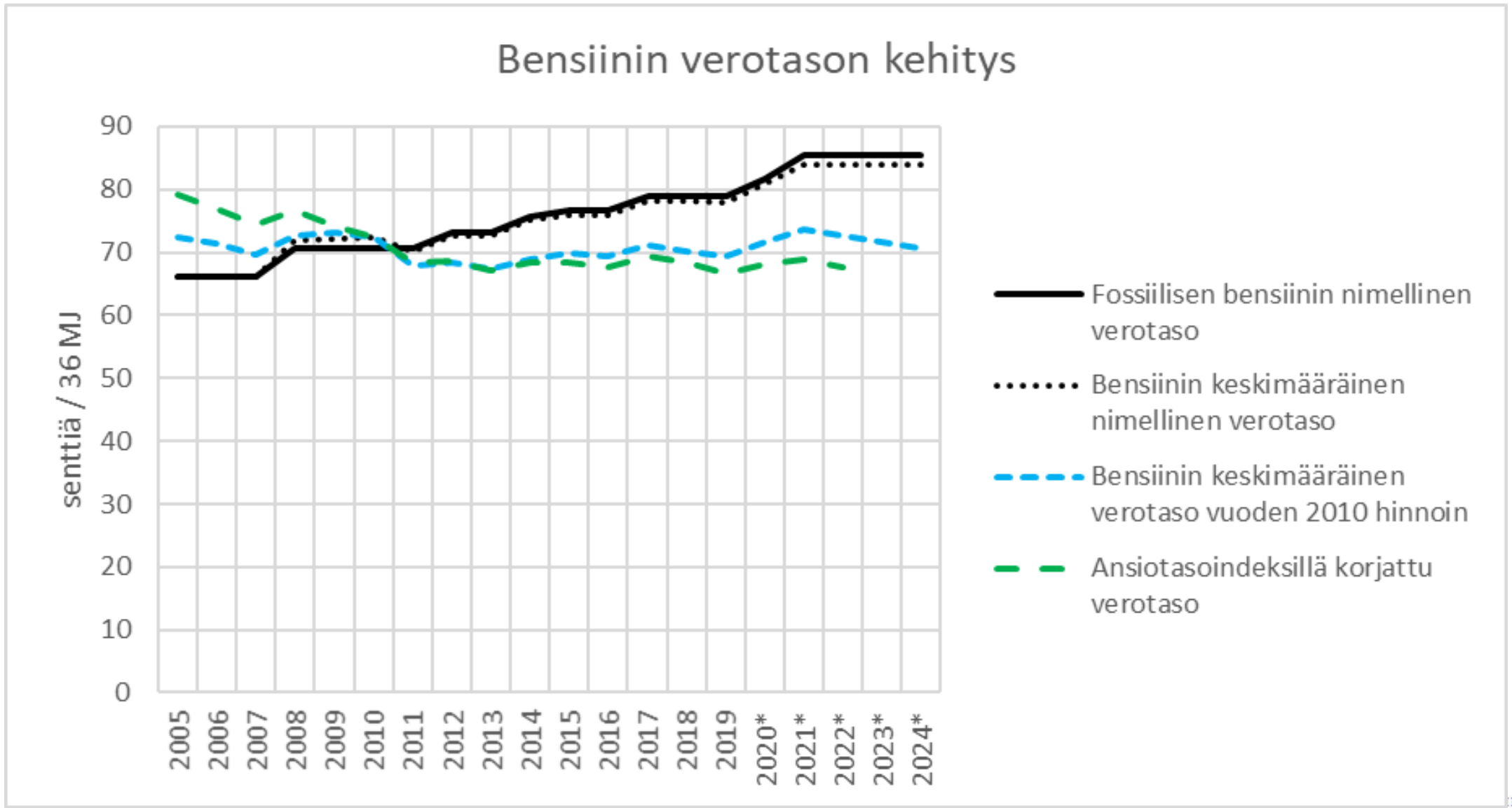
Muutoksen vaikutukset hintoihin – eri tilanteita

- A) 100-prosenttinen biodiesel ja etanolidiesel
  - Ei vaikutusta veroon eikä hintaan, koska vero nousisi jo nykyisin kannetavalle vähimmäistasolle (33 snt/l)
- B) Peruslaatuinen fossiilinen dieselöljy
  - Ei vaikutusta veroon eikä hintaan
- C) Fossiilien parafiininen dieselöljy korvautuu fossiilisella dieselöljyllä
  - Keskeistä on em. tuotteiden erot tuotantokustannuksissa, hintavaikutuksen oletetaan kuitenkin olevan poistettavaksi ehdotettua verotukea pienempi
- D) Seospolttoaine, josta 80 % fossiilista dieseliä ja 20 % uusiutuvaa parafiinistä polttoainetta
  - Uusiutuvan vero nousisi 1 snt/l ja fossiilisen hinta b) ja c) –kohtien mukaisesti
- Keskimäärin muutoksen vaikutuksen arvioidaan olevan 3 snt/l (sis alv)

Liikennepolttoaineiden vero ja hintatason kehitys


Dieselin verotason kehitys
senttiä / litra (=36 MJ)
70
60
50
40
30
20
10
0
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020*
2021*
2022*
2023*
2024*
Fossiilisen dieselöljyn nimellinen verotaso
Dieselin keskimääräinen nimellinen verotaso
Dieselin keskimääräinen verotaso vuoden 2010 hinnoin
Ansiotasoindeksillä korjattu verotaso


Dieselin reaalinen hintakehitys
Indeksi 2005=100
200
180
160
140
120
100
80
60
40
20
0
1/2005
1/2006
1/2007
1/2008
1/2009
1/2010
1/2011
1/2012
1/2013
1/2014
1/2015
1/2016
1/2017
1/2018
1/2019
1/2020
8/2020
Kuukausi/Vuosi


Bensiinin verotason kehitys
senttiä / 36 MJ
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020*
2021*
2022*
2023*
2024*
Fossiilisen bensiinin nimellinen verotaso
Bensiinin keskimääräinen nimellinen verotaso
Bensiinin keskimääräinen verotaso vuoden 2010 hinnoin
Ansiotasoindeksillä korjattu verotaso