RAHOITUSVAKAUSVIRASTO
VERKET FÖR FINANSIELL STABILITET
FINANCIAL STABILITY AUTHORITY

Lausunto
RVV 31/01.01.00/2020

30.11.2020

Talousvaliokunnalle

E 141/2020 vp Valtioneuvoston selvitys: Komission uusi pääomamarkkinaunionin toiminta-suunnitelma

Rahoitusvakausvirasto (RVV) kiittää mahdollisuudesta lausua valtioneuvoston kirjelmästä ja toteaa seuraavan.

RVV yhtyy kirjelmään kirjattuihin Suomen kantoihin komission toimintasuunnitelman mukaisista ehdotuksista. RVV painottaa erityisesti sitä, että pääomamarkkinaunionin kehittäminen tukee pankkiunionia ja paremmin toimivat EU-laajuiset pääomamarkkinat mahdollistavat pankeille EU:n laajuiset kotimarkkinat myös pääoman hankinnan ja sijoittamisen näkökulmasta. Tämä puolestaan tukisi eurooppalaisen pankkisektorin konsolidaatiota, mikä vähentäisi sektorilla monissa maissa nyt ilmenevää ylikapasiteettia.

Erityisesti neljänteen toimeen sisältyvää pankkien kannustamista pääomasijoittamiseen on tärkeää kirjelmän mukaisesti lähestyä riskiperusteisesti ottamalla huomioon luottolaitosten vakavaraisuussääntelyn tavoite rahoitusjärjestelmän vakauden ylläpitämisestä.

Kuudes toimi arvopaperistamismarkkinoiden laajentamisesta on RVV:n mielestä kannatettava, mutta se tulisi toteuttaa kokonaisarviointina markkinakonsultaatioineen ja vaikutusarvioineen eikä tekemällä kiireellisiä muutoksia vakavaraisuussääntelyn riskipainoihin, kuten komissio on jo aiemmin ehdottanut.

Samassa yhteydessä tulisi tarkastella, miten eurooppalaisen pankkisektorin konsolidaatiota voisi tukea fuusio- ja yrityskauppamenettelyjä edistämällä. Toimiva rajat ylittävä eurooppalainen pankkisektorin yrityskauppamarkkina mahdollistaisi myös kriisinratkaisussa liiketoimintakauppavälineen käytön.

Toimeen 11 kirjatun maksukyvyttömyysmenettelyn harmonisoinnin osalta RVV toteaa, että pankkeja koskevan maksukyvyttömyyslainsäädännön yhdenmukaistamistarvetta selvitetään parhaillaan komission työryhmissä osana pankkiunionin kehittämishankkeita. Nykyistä yhdenmukaisempi maksukyvyttömyysmenettely tehostaisi ja yhdenmukaistaisi pankkisektorin kriisinratkaisutilanteiden hoitamista verrattuna nykytilaan, jossa esimerkiksi euroalueella on jopa 19 erilaista konkurssimenettelyä kansallisine ratkaisuineen. Tätä silmällä pitäen RVV pitää perusteltuna, että toimenpide-ehdotus ja siten myöskään Suomen kielteinen kanta ei kirjelmässä koske pankkeja koskevan maksukyvyttömyyslainsäädännön harmonisointia.

Työpajankatu 13 | PL 70 | 00581 Helsinki | Finland | +358 295 253 500 | rahoitusvakausvirasto@rvv.fi | www.rvv.fi

Toimeen 16 on kirjattu komission pyrkimys parantaa pääomamarkkinoiden yhteistä sääntökirjaa arvioimalla tarvetta jatkaa EU:n sääntöjen yhdenmukaistamista ja seuraamalla edistymistä kohti valvontakäytäntöjen lähentymistä. Arvioinnin pohjalta harkitaan 2021 lopulla valvonnan koordinoinnin tehostamista tai valvonnan siirtämistä suoraan Euroopan valvontaviranomaisille. Toimenpide-ehdotuksessa ei tarkenneta, koskisiko valvonnan siirtäminen eurooppalaisille viranomaisille yksittäisiä toimintoja vai toimintoja harjoittavia finanssilaitoksia. Omiin pankkisektorin kokemuksiin peilaten RVV suhtautuu myönteisesti valvontakäytäntöjen yhdenmukaistamiseen, jota tehtäisiin myös valvontavaltuuksia keskittämällä.

RVV toteaa, että valvonnan kohdejoukkoa ja valvontajärjestelmää koskevilla muutoksilla voi olla heijastusvaikutuksia valvonnan ohella myös kriisinratkaisuviranomaisten toimivaltuuksiin ja tehtäviin. Tämän vuoksi RVV yhtyy kirjelmässä todettuun kantaan, jonka mukaan ehdotusten täytäntöönpanon tulee pohjautua huolellisiin vaikutusarvioihin.

Tuija Taos
ylijohtaja

Reima Letto
yksikön päällikkö