Dnro TRAFICOM/39107/03.03.01/2021
10.2.2021

Liikenne- ja viestintävaliokunta
LiV@eduskunta.fi

Viite
Lausunto- ja asiantuntijapyyntö 27.1.2021

Liikenne- ja viestintäviraston lausunto hallituksen esityksestä HE 237/2020 vp

Liikenne- ja viestintävaliokunta on pyytänyt Liikenne- ja viestintävirastolta lausuntoa hallituksen esityksestä HE 237/2020 vp eduskunnalle laeiksi vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta sekä vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta (jäljempänä tunnistus- ja luottamuspalvelulaki).

Liikenne- ja viestintävirasto kiittää mahdollisuudesta lausua asiasta.

Virasto kannattaa kaikkia ehdotettuja muutoksia.

Ensitunnistamisen hintasääntelyn määrärajan jatkaminen

Tunnistuslain 17 §:ssä säädetyllä ensitunnistamisen ketjuttamisella tarkoitetaan sitä, että tunnistusvälineen hakijan henkilöllisyys varmistetaan ennen vahvan sähköisen tunnistusvälineen myöntämistä toisella sähköisellä tunnistusvälineellä. Käyttäjä voi ottaa käyttöön uusia tunnistusvälineitä ilman käyntiasiointia henkilöllisyyden todistamista varten. Tunnistusvälineen tarjoajat voivat saada helpommin uusia käyttäjiä, mikä mahdollistaa kilpailun vahvan sähköisen tunnistamisen markkinalla.

Hintasääntelyn ansiosta tunnistuspalvelun tarjoajan hinnoittelu toisille kilpaileville tunnistusvälineen tarjoajille ei voida luoda merkittävää estettä käyttää ensitunnistamisen ketjuttamista oman tunnistusvälineensä tarjoamisessa käyttäjille. Korkeat hinnat hankaloittaisivat ketjuttamista ja hidastaisivat tunnistusvälineen käyttäjiä ottamasta käyttöön kilpailevien tunnistuspalvelun tarjoajien tunnistusvälineitä.

Liikenne- ja viestintävirasto pitää ehdotusta ensitunnistamisen ketjuttamisen hintasääntelyn jatkamisesta kannatettavana. Jo voimassa olevalla hintasääntelyllä on ollut merkittävä vaikutus kilpailun syntymiseen. Esimerkiksi ensitunnistamisen ketjuttamisen volyymi on olemassa olevan hintasääntelyn aikana kasvanut merkittävästi, mikä on yksi indikaatio kilpailevien tunnistusvälineiden hankkimisesta. Liikenne- ja viestintävirasto pitää myös perusteltuna, että sääntelyä jatkettaisiin kahden vuoden määräajan, jonka aikana ensitunnistamisen määrien kehitystä markkinoilla tarkasteltaisiin uudelleen.

Tilastotietojen kerääminen

Liikenne- ja viestintävirasto kannattaa ehdotettua uutta tehtävää kerätä ja muodostaa tilastotietoa vahvan sähköisen tunnistamisen markkinasta ja tarjonnasta.

Tällä hetkellä Liikenne- ja viestintävirastolla ei ole toimivaltaa kerätä muuta tietoa vahvan sähköisen tunnistamisen markkinasta kuin mitä on tarpeen tunnistuslain 12 c §:n mukaisen korvauksen tasoa koskevan arvion tekemiseksi ja muiden tunnistuslain säännösten valvomiseksi, jolloin muun muassa näkymä vahvan sähköisen tunnistamisen markkinan kilpailutilanteeseen on erittäin rajoittunut.

Liikenne- ja viestintävirasto pitää tärkeänä, että vahvan sähköisen tunnistamisen markkinasta saadaan lisää olennaista tilastotietoa. Tilastotieto mahdollistaa osaltaan muun muassa vahvan sähköisen tunnistamisen markkinan kehittymisen ja kilpailutilanteen seuraamisen, tehtyjen sääntelytoimenpiteiden arvioimisen sekä lainsäädännön kehittämistä tukevan tiedon tuottamisen.

Henkilötietojen sääntely

Liikenne- ja viestintävirasto kannattaa ehdotettuja muutoksia. Virasto ei ole toimivaltainen valvomaan henkilötietojen sääntelyä, mutta pitää oikeana perustelujen arviota siitä, että yleinen henkilötietosääntely kattaa tunnistuslaista poistettavaksi ehdotetut säännökset.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom