Eduskunta
Liikenne- ja viestintävaliokunta
LiV@eduskunta.fi

Lausunto ensitunnistamisen ketjuttamisen enimmäishintasääntelyn jatkamisesta kahdella vuodella (HE 237/2020 vp)

Hallituksen esityksessä[1] ehdotetaan sähköisen ensitunnistamisen ketjuttamisen enimmäishintasääntelyä jatkettavaksi kahden vuoden määräajaksi. Enimmäishinnan kolmen sentin tasoa ei ehdoteta muutettavaksi. Nykyinen sääntely on voimassa maaliskuuhun 2021, jonka jälkeen hinta määräytyisi markkinaehtoisesti. Lisäksi Liikenne- ja viestintävirastolle esitetään uutta markkinatiedon keräämistä koskevaa tehtävää ja lain henkilötietojen käsittelyä koskeviin säännöksiin ehdotetaan pääosin lakiteknisiä muutoksia sääntelyn ajantasaistamiseksi. Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) kannattaa edellä mainittujen lakien muuttamista ehdotetulla tavalla.

Tunnistuslakia muutettiin viimeksi keväällä 2019, jolloin KKV kannatti sähköisen ensitunnistamisen ketjuttamisen kahden vuoden määräaikaista enimmäishintahintasääntelyä. Tämän arvioitiin edistävän alalle tuloa, kun uudet toimijat saisivat kohtuuhinnalla sähköisen ensitunnistuksen alalla ennestään toimivilta yrityksiltä. Tuolloin sähköisen ensitunnistamisen kohtuuttoman korkeana pidetty hinta vaikeutti kilpailun toimivuutta tunnistusmarkkinoilla ja jopa esti tunnistuspalvelun tarjoajien luottamusverkoston kehittymisen. Ensitunnistustiedon välittämisessä on teknisesti kyse vastaavasta toimenpiteestä kuin tunnistetiedon välittämisestä luottamusverkostossa. Näin ollen sähköisen ensitunnistamisen enimmäishinnaksi oli perusteltua asettaa sama enimmäishinta kolme senttiä kuin muillekin tunnistustapahtumille. KKV:n näkemyksen mukaan toimialan yrityksille asiakkaan tuntemisesta ja fyysisestä ensitunnistamisesta syntyneitä kustannuksia ei pidä sisällyttää sähköisen ensitunnistamisen hinnoitteluun.

Hallituksen esityksen mukaan nykyinen enimmäishintasääntely on avannut kilpailua tunnistusmarkkinoilla ja vauhdittanut markkinoiden kehittymistä, mutta kehitys on vielä kesken. Erityisesti teleoperaattorit hyödyntävät ensitunnistamisen ketjuttamista myöntäessään uusia mobiilivarmenteita, mutta ketjuttaminen on lisääntymässä myös pankeilla. Esityksen mukaan ensitunnistamisen ketjuttamisen määrien nousu on niin selkeää, että hyvin todennäköisesti sääntely on merkittävästi vaikuttanut kasvuun. Lisäksi huomionarvoista on, että esitysluonnoksen mukaan Suomen markkinoista kiinnostu-

[1] HE 237/2020 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta sekä vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta

neiden toimijoiden yhteydenottojen määrä Liikenne- ja viestintävirastoon on enimmäishintasääntelyn aikana lisääntynyt. KKV on saanut syksyn 2020 selvityksissään samansuuntaista tietoa tunnistusmarkkinoiden positiivisesta kehityksestä.

KKV yhtyy hallituksen esityksen näkemykseen siitä, että tunnistusmarkkinoiden myönteisen kehityksen turvaamiseksi on syytä jatkaa enimmäishintasääntelyn voimassaoloa kahden vuoden määräajaksi nykyisellä enimmäishinnalla. KKV on tuonut aikaisemminkin esiin, että luottamusverkoston toimintaa edistäville lakimuutoksille pitää antaa riittävästi aikaa vaikuttaa markkinoihin.

Johtaja Maarit Taurula

ALLEKIRJOITETTU KONEELLISESTI
ASIANHALLINTAJÄRJESTELMÄSSÄ