Maahanmuuttovirasto
Migrationsverket
Finnish Immigration Service

Lausunto

19.02.2021

MIG-213134
00.03.00
MIGDno-2021-367

Eduskunta,
hallintovaliokunta

Lisäselvityspyyntönne asiassa HE 252/2020 vp, kokoustanne 23.2.2021 varten

Maahanmuuttoviraston lisäselvitys välttämättömien tietojärjestelmämuutosten aikataulusta

Eduskunnan hallintovaliokunta on pyytänyt Maahanmuuttoviraston kirjallista lisäselvitystä niin sanottuun kausityölakiin esitettyjen muutosten käytännön toimivuuden edellyttämien välttämättömien tietojärjestelmämuutosten aikataulusta.

Hallituksen esityksen HE 252/2020 vp mukainen lakimuutos aiheuttaisi suuria ja aikaa vieviä teknisiä muutoksia viraston sähköiseen asiankäsittelyjärjestelmään, eli UMA-järjestelmään, sekä sähköiseen asiointipalveluun, eli Enter Finland -palveluun. Mikäli laki tulisi esitetyllä tavalla voimaan jo kevään 2021 aikana, eivät keskeiset järjestelmämuutokset olisi vielä silloin käytössä.

Suuria muutoksia olisivat muun muassa työnantajarekisterin luominen UMA-järjestelmään sekä Enter Finland -palvelun kehittäminen työnantajien sähköistä asiointia varten. Työnantajarekisteriä tarvittaisiin siihen, että useita kausityöntekijöitä palkkaava työnantaja voisi antaa lain edellyttämät tiedot yhdellä asiakirjalla, ja nuo tiedot voitaisiin kohdentaa oikeaan työntekijään. Myös laajentuneesta työnteko-oikeudesta annettava todistus vaatisi huomattavia teknisiä muutoksia, jotta sellaiseen lupa-asiaan, joka ei ole enää vireillä, voitaisiin tehdä uusi toimenpide. Se poikkeaisi UMA-järjestelmän nykyisistä toiminnallisuuksista ja teknisestä rakenteesta, joten kyse olisi suuresta muutoksesta. Lisäksi tarvittaisiin useita pienempiä muutoksia muun muassa järjestelmän hakutoiminnallisuuksiin, työnohjaukseen ja arkistointiin.

Jotta varsinainen tekninen kehitystyö voidaan aloittaa, on viraston ensin osoitettava riittävät asiantuntijavoimavarat muutosten määrittelytyöhön. Määrittelyyn tarvittaisiin ainakin osittain samoja asiantuntijoita, jotka muutoin osallistuisivat päätöksentekotyöhön. Kehitystyö hankittaisiin pääosin ulkopuoliselta palveluntarjoajalta, joka alustavan arvion perusteella pystynee kokoamaan tarvittavan henkilöstönsä vaiheittain muutaman kuukauden kuluessa tilauksesta. Lisäksi kehitystyöhön tarvitaan viraston omaa teknistä henkilöstöä arviolta kolmesta neljään henkilön verran.

Viraston alustavan arvion mukaan kehitystyö voisi käynnistyä noin kolmen kuukauden kuluttua rahoituksen selviämisestä, edellyttäen, että muun muassa

www.migri.fi

PL 10
00086 Maahanmuuttovirasto
puh. 0295 430 431
faksi 0295 411 720

PB 10
00086 Migrationsverket
tfn 0295 430 431
fax 0295 411 720

PO Box 10
FI-00086 Maahanmuuttovirasto
tel. +358 295 430 431
fax +358 295 411 720

tarvittavan henkilöstön palkkaus, siihen liittyvät turvallisuusselvitykset sekä perehdytys onnistuvat ilman viivytyksiä. Kehitystyöhön tarvitaan kuitenkin sellaisia teknisiä asiantuntijoita, joiden saatavuuteen voi liittyä epävarmuutta. Optimistisen arvion mukaan kehitystyö voisi valmistua alkuvuodesta 2022.

Alustavasti hahmotellun aikataulun toteutuminen edellyttäisi muun muassa sitä, että ylätason kustannusarviot pitävät yhä paikkansa myös tarkempien määrittelyjen ja suunnitelmien jälkeen. Vielä tässä vaiheessa ei ole käytettävissä riittävän yksityiskohtaista analyysia siitä, mitkä muutostarpeet olisivat välttämättömiä, jotta Maahanmuuttovirasto voisi toimia uuden lain mukaisesti.

Teknisiä muutostarpeita arvioitaessa on myös huomioitava, että nyt puheena olevan hallituksen esityksen lisäksi vireillä on muitakin lakimuutoksia, joista aiheutuisi muutostarpeita UMA-järjestelmään. Erityisesti ulkomaisen työvoiman hyväksikäytön ehkäisemistä koskeva hallituksen esitys (HE 253/2020 vp) edellyttäisi suuria teknisiä muutoksia, joiden toteuttaminen todennäköisesti ajoittuisi ainakin osittain samaan ajankohtaan kausityölupia koskevien muutosten kanssa. Toteutuessaan molempien esitysten mukaiset muutokset muodostanevat kokonaisuuden, jossa osa teknisestä kehitystyöstä liittyisi molempiin ja osa vain toiseen lakimuutokseen.

Ylijohtaja Jari Kähkönen

Erityisasiantuntija Janne Kinnunen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Maahanmuuttovirasto 19.02.2021 klo 15:18. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu Eduskunnan hallintovaliokunta

Tiedoksi Maahanmuuttoviraston apulaispäällikkö, lupa- ja kansalaisuusyksikön johtaja, oikeus- ja maatietoyksikön johtaja, digijohtaja, tietohallintojohtaja, työ- ja opiskelu -vastuualueen johtaja, oikeuspäälliköt