MINISTRY OF FINANCE

Hallituksen esitys eurooppalaisesta yhtenäisestä sähköisestä raportointimuodosta liikkeeseenlaskijoille (ESEF)

Jonna Kuparinen, hallitussihteeri

11.3.2021

Talousvaliokunta

Ehdotuksen tausta

Rahoitusmarkkinoiden elpymispaketti

- Komissio antoi 24.7.2020 ehdotuksen ns. rahoitusmarkkinoiden elpymispaketista (*Capital Markets Recovery Package*).
- Elpymispaketti tukee eurooppalaisten yritysten ja rahoitusmarkkinoiden elpymistä Covid-pandemiasta.

Jäsenvaltio-optio

- Elpymispaketti sisälsi myös *avoimuusdirektiivin* muutoksen, jolla jäsenvaltio voi mahdollistaa vuoden lykkäyksen ESEF-tilinpäätösraportointiin siirtymisessä.
- Muutos julkaistiin 26.2.2021 ja se tulee sovellettavaksi 18.3.2021 alkaen.
- Koska muutokset saatiin EU:ssa alulle varsin myöhään, ei kansallista lakimuutosta ole voitu toteuttaa nopeammassa aikataulussa.

ESEF-raportointimuoto ja nykytila

Mikä on ESEF?

- EU:n yhtenäinen sähköinen raportointimuoto (*European Single Electronic Format*).
- Mahdollistaa mm. yritysten tilinpäätösten ja toimintakertomusten koneluettavuuden, sillä laatiminen tulee tapahtua XHTML-muodossa ja merkintä ns. XBRL-merkeillä.
- Kyseessä on tekninen raportointimuotovaatimus – ESEF ei vaikuta tilinpäätöksen sisältövaatimuksiin.

Mitä liikkeeseenlaskijalta vaaditaan nyt?

- Liikkeeseenlaskijalla tarkoitetaan pörssiyhtiötä ja joukkovelkakirjalainan liikkeeseenlaskijaa.
- Tällä hetkellä liikkeeseenlaskijalla on lain mukaan velvollisuus julkistaa tilinpäätös ja toimintakertomus 1.1.2020 alkaen käyttämällä ESEF-raportointimuotoa.
    - Käytännössä viime vuoden (2020) tilinpäätös ja toimintakertomus, jotka suurin osa yhtiöistä julkaisee / on julkaissut vuoden 2021 alussa, on julkistettava ESEF-raportointimuodon mukaisesti.

Ehdotuksen sisältö

Suomi päättää jäsenvaltio-option käyttöönotosta

- Avoimuusdirektiivin jäsenvaltio-option nojalla Suomella on mahdollisuus lykätä vuodella velvollisuutta julkistaa tilinpäätös ja toimintakertomus ESEF-raportointimuodossa.
- Jos optio otetaan käyttöön, velvollisuus siirtyä ESEF-raportointimuotoon alkaisi vasta 1.1.2021 alkavalta tilikaudelta.
    - Käytännössä tämä tarkoittaisi sitä, että liikkeeseenlaskija voisi siirtyä julkaisemaan kuluvaa vuotta koskevan tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen ESEF-muodossa.

Lykkäys mahdollistaa liikkumatilaa liikkeeseenlaskijalle

- Lykkäyksen käyttöönotto Suomessa ei vaadi liikkeeseenlaskijaa hyödyntämään lykkäystä.
    - Liikkeeseenlaskija voi jättää lykkäyksen hyödyntämättä ja raportoida ESEF-muodossa jo nyt.
- Lykkäysmahdollisuuden tarkoituksena on lieventää COVID-19-pandemian negatiivisia vaikutuksia vähentämällä hallinnollista taakkaa ja kustannuksia.
- Tällä hetkellä 17 jäsenmaata on virallisesti ilmoittanut ottavansa lykkäyksen käyttöön.

Vaikutukset

- Ei merkittäviä välittömiä taloudellisia vaikutuksia suomalaisille liikkeeseenlaskijoille.
  - Monet toimijat ovat jo pitkään valmistautuneet ESEF-raportointimuodon käyttöönottoon.
  - Eräät toimijat ovat jo julkistaneet tilinpäätöksensä ja toimintakertomuksensa ESEF-muodossa.
- COVID-19-pandemian vuoksi ei kuitenkaan voida poissulkea tarvetta jäsenvaltio-option mukaiselle lykkäykselle.
- Lykkäyksen taloudelliset vaikutukset voivat lyhyellä aikavälillä tarkasteltuna olla merkityksellisiä joillekin toimijoille, vaikka lykkäyksen toimijakohtaiset taloudelliset vaikutukset keskipitkällä aikavälillä ovat todennäköisesti pieniä.
- Jäsenvaltio-option täytäntöönpanolla ei nähdä olevan merkittäviä vaikutuksia sijoittajiin tai viranomaisiin.
  - Finanssivalvonta on 21.12.2020 julkaissut tiedotteen, jossa se pidättäytyy valvontatoimista liikkeeseenlaskijoiden osalta, jos ne eivät noudata ESEF-raportointimuotoa vuoden 2020 tilinpäätösten ja toimintakertomusten osalta.

Kansalliset lakimuutokset

- Ehdotus laiksi arvopaperimarkkinalain 7 luvun 5 §:n väliaikaisesta muuttamisesta.
- Voimaan mahdollisimman pian.
- Muutos olisi voimassa vuoden 2021 loppuun saakka, jonka jälkeen vanha sanamuoto palautettaisiin takaisin osaksi voimassa olevaa lainsäädäntöä.

MINISTRY
OF FINANCE

Lisätietoja:

jonna.kuparinen@vm.fi