Kasvu ja vaikuttaminen -osasto 11.5.2021

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto

HE 63/2021 vp

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi tonnistoverolain 8 §:n sekä tuloverolain 69 ja 123 §:n muuttamisesta

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tonnistoverolakia siten, että Suomessa kaksoisrekisteröidyt alukset katsotaan tonnistoverokelpoisiksi aluksiksi ja siten tonnistoverotuksen soveltamisalaan kuuluviksi. Tonnistoverolakiin ehdotettua muutosta voidaan pitää tarkoituksenmukaisena sekä oikeustilaa selkeyttävänä, koska ilman kaksoisrekisteröinnin mahdollisuutta verokohtelu voi muodostua tulkinnanvaraiseksi.

Tuloverolakia esitetään muutettavaksi siten, että kuntarakennelain mukaisissa kuntajaon muuttamistilanteissa vastaanottavalla kunnalla olisi oikeus vähentää yhdistyvän kunnan tai siirtyvän kunnan osan tappio. Lisäksi kuntayhtymien yhdistyessä tai jakautuessa kuntalain mukaisesti vastaanottavalla kuntayhtymällä olisi oikeus vähentää yhdistyvän tai jakautuvan kuntayhtymän tappio. Esitettyä muutosta voidaan pitää tarkoituksenmukaisena, koska nykyinen sääntely saattaa hankaloittaa uudelleenjärjestelyiden toteuttamista.

Tuloverolakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että kulttuurietua voisi käyttää maksuvälineenä myös reaaliaikaisesti järjestettävissä virtuaalisissa kulttuuritapahtumissa ja -tilaisuuksissa.

Verotuskäytännön kehittymistä seurattava

Alkuperäisessä valtiovarainministeriön esityksessä (VM025:00/2021) tuotiin esiin, *kuinka etenkin koronaviruksen aiheuttamien rajoitusten johdosta on herännyt kysymyksiä siitä, voiko liikunta- ja kulttuurietua käyttää myös erilaisiin etäyhteyden avulla järjestettäviin tilaisuuksiin*. Näin ollen kulttuurietuun kohdistuvia muutoksia on perusteltu ensisijaisesti koronapandemiaan liittyvillä seikoilla. Hallituksen esityksen perusteissa lakia esitetään muutettavaksi, koska *nykypäivänä ja etenkin koronaviruksen aiheuttamien rajoitusten johdosta erilaiset virtuaalisesti järjestettävät kulttuuritapahtumat ovat kuitenkin lisääntyneet*. Esityksen perusteet ovat laajentuneet, mitä voidaan pitää perusteltuna. On selvää, että kulttuurietua koskevaa sääntelyä on syytä päivittää 2020-luvulle. Verohallinnon nykyinen ohjeistus mahdollistaa etäyhteyden kautta järjestettävään liikuntatoimintaan osallistumisen, mutta kulttuuriedun käyttäminen etänä ei ole nykytulkinnan mukaisesti mahdollista. Tulkintaa voidaan kulttuuriedun käytön näkökulmasta pitää ristiriitaisena.

Sen lisäksi, että lakimuutos mahdollistaa kulttuuriedun monipuolisemman käytön jo nykyisellään, palveluntarjoajat tulevat todennäköisesti

laajentamaan sekä muuttamaan tarjontaansa tulevaisuudessa. On huomioitava, että kulttuuriedun soveltamisalan laajentaminen ja palvelutarjonnan lisääntyminen vaativat Verohallinnolta enemmän valvontaresursseja.

SAK huomauttaa, että muuttuvat ja lisääntyvät palvelut saattavat synnyttää uudenlaisia tulkintatilanteita, jotka tulee ratkaista verotuskäytännössä. Verotuskäytännössä on huomioitava hallituksen esityksen asettamat raamit; edun piiriin eivät kuulu esimerkiksi kuukausimaksulliset tai muuhun vastaavaan aikaan perustuvaan maksuun sidotut tilaussopimukseen perustuvat palvelut, joiden kautta on mahdollista seurata esimerkiksi elokuvia, urheilua tai konsertteja. SAK:n mielestä on tarkoituksenmukaista, että esityksen vaikuttavuutta arvioidaan vielä tämän hallituskauden aikana erityisesti siitä näkökulmasta, minkälaiseksi tulkintakäytäntö on muodostunut.

SAK:lla ei ole lausuttavaa esitysluonnoksen yksityiskohdista.

Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry