VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Julkisen talouden suunnitelma 2022–2025

12.5.2021

Julkisen talouden tavoitteet

- Hallitus on sitoutunut valtiontalouden kehysmenettelyyn, joka rajoittaa valtion talousarvioissa budjetoitavien menojen määrää. Säännöllä varmistetaan valtiontalouden vastuullinen, pitkäjänteinen ja taloudellista vakautta edistävä menopolitiikka. Säännön tarkoituksena on rajoittaa veronmaksajan maksettavaksi koituvien menojen kokonaismäärää.
- Kehysmenettely asettaa enimmäismäärän n. 80 prosentille valtion talousarviomenoista. Valtiontalouden kehyksen ulkopuolelle jäävät mm. suhdanteiden ja rahoitusautomatiikan mukaisesti muuttuvat menot, valtionvelan korkomenot ja finanssisijoitukset. Vuosittaisissa kehyspäätöksissä hallinnonaloille annetaan kehykset, mutta vain vaalikauden kokonaiskehys on sitova. Vaalikauden kehyksen ja hallinnonalakohtaisten kehysten väliin jää lisätalousarviovarauksen ohella myöhemmin kohdennettavaksi ns. jakamaton varaus. Hallitusohjelman mukaisia ja muita toimenpiteitä toteutetaan siinä määrin, kuin se on kehyksen puitteissa mahdollista.
- JTS:ssä asetetaan monivuotiset tavoitteet julkisen talouden rahoitusasemalle, julkiselle velalle ja julkisille menoille, sekä tavoitteet julkisen talouden alasektoreiden rahoitusasemille.
- MTO-tavoite pidetään ennallaan: rakenteellinen jäämä -0,5 %.
- Tavoitteenasettelussa on ensisijaisesti lähdetty siitä, että tavoitteena on saada nimellinen alijäämä 3 prosentin alijäämäviitearvon alle v. 2022 ja näin mahdollisuuksien mukaan välttää liiallisen alijäämän menettely (EDP).
- JTS sisältää myös Suomen vakausohjelman sekä vastaa EU:n vaatimukseen keskipitkän aikavälin budjettisuunnitelmasta.

Finanssipolitiikan ja talouspolitiikan linja

- Koronaviruksen aiheuttama kriisi loi tarpeen täsmentää hallitusohjelman julkista taloutta ja työllisyyskehitystä koskevia tavoitteita. Hallitus asetti taloudellisen kestävyyden tiekartassaan tavoitteeksi:
  - taittaa julkisen talouden velkasuhteen kasvu 2020-luvun puolivälissä
  - nostaa työllisyysaste 75 prosenttiin vuosikymmenen puolivälissä ja kasvattaa työllisten määrää hallituksen työllisyystoimenpitein 80 000 henkilöllä vuosikymmenen loppuun mennessä.
- Velkasuhde taittuu laskevalle uralle, jos julkisen talouden rahoitusasema vahvistuu nettomääräisesti n. 2–2,5 mrd. eurolla.

Valtiontalouden menokehys

- Tilanteessa, jossa kehyksen liikkumatila ei mahdollista ennakoimattomien menomuutosten huomioon ottamista sekä kaikkien hallituksen tarpeelliseksi katsomien uudistusten toteuttamista, hallitus on päättänyt osana puoliväliriihen ratkaisuja korottaa vaalikauden kehystä:
  - 900 milj. euroa vuodelle 2022
  - 500 milj. euroa vuodelle 2023
- Koronaan liittyvät välittömät ns. terveysturvallisuuden kustannukset (kuten testauksen sekä rokottamisen menot) katetaan kehyksen ulkopuolisina menoina kaikkina vuosina 2021–2023.
- Vuoden 2022 (ja 2021) kehystasoon sisältyy poikkeusolojen mekanismin 500 milj. euroa.
- Jakamaton varaus
  - 2022: 216 milj. euroa (+ lisätalousarviovaraus 300 milj. euroa)
  - 2023: 168 milj. euroa (+ lisätalousarviovaraus 100 milj. euroa)
- Vuonna 2022 budjettitalouden menojen arvioidaan olevan 63,8 mrd. euroa, mikä on n. 2,1 mrd. euroa vähemmän kuin mitä vuodelle 2021 on budjetoitu (ml. toinen lisätalousarvioesitys). Menotason laskuun verrattuna edelliseen vuoteen vaikuttaa erityisesti koronavirustilanteesta johtuvien menojen vähentyminen.
- Sote-uudistus muuttaa julkisten menojen rakennetta. Uudistuksen tuoman **rakenteisen** muutoksen seurauksena budjettitalouden menojen taso nousee vuodesta 2023 alkaen n. 13,4 mrd. eurolla.
- Vuosina 2023–2025 budjettitalouden menojen arvioidaan olevan keskimäärin n. 75 mrd. euroa. Vuonna 2025 budjettitalouden menot ovat n. 74,4 mrd. euroa vuoden 2022 hintatasossa.

Kehysmenojen uudelleenkohdennus

- Kehystason nostamisen yhteydessä hallitus päätti menojen uudelleenkohdennuksesta, jossa eräitä kehysmenoja alennetaan pysyvästi 370 milj. eurolla vuodesta 2023 alkaen.
  - Kokonaisuus sisältää 20 milj. euron matkakuluihin kohdistuvan säästön ja 10 milj. euron toimistotilasäästön.
- Lopulliset kohdennukset tehdään julkisen talouden suunnitelman 2023—2026 valmistelun yhteydessä.
- Sikäli kun säästö kohdistuu menoihin, jotka määräytyvät valtuusbudjetoinnin kautta, säästö toteutuu määrärahoissa täysimääräisesti vasta vuoden 2023 jälkeen.

Keskeisiä kokonaisuuksia kehysten korotuksen taustalla

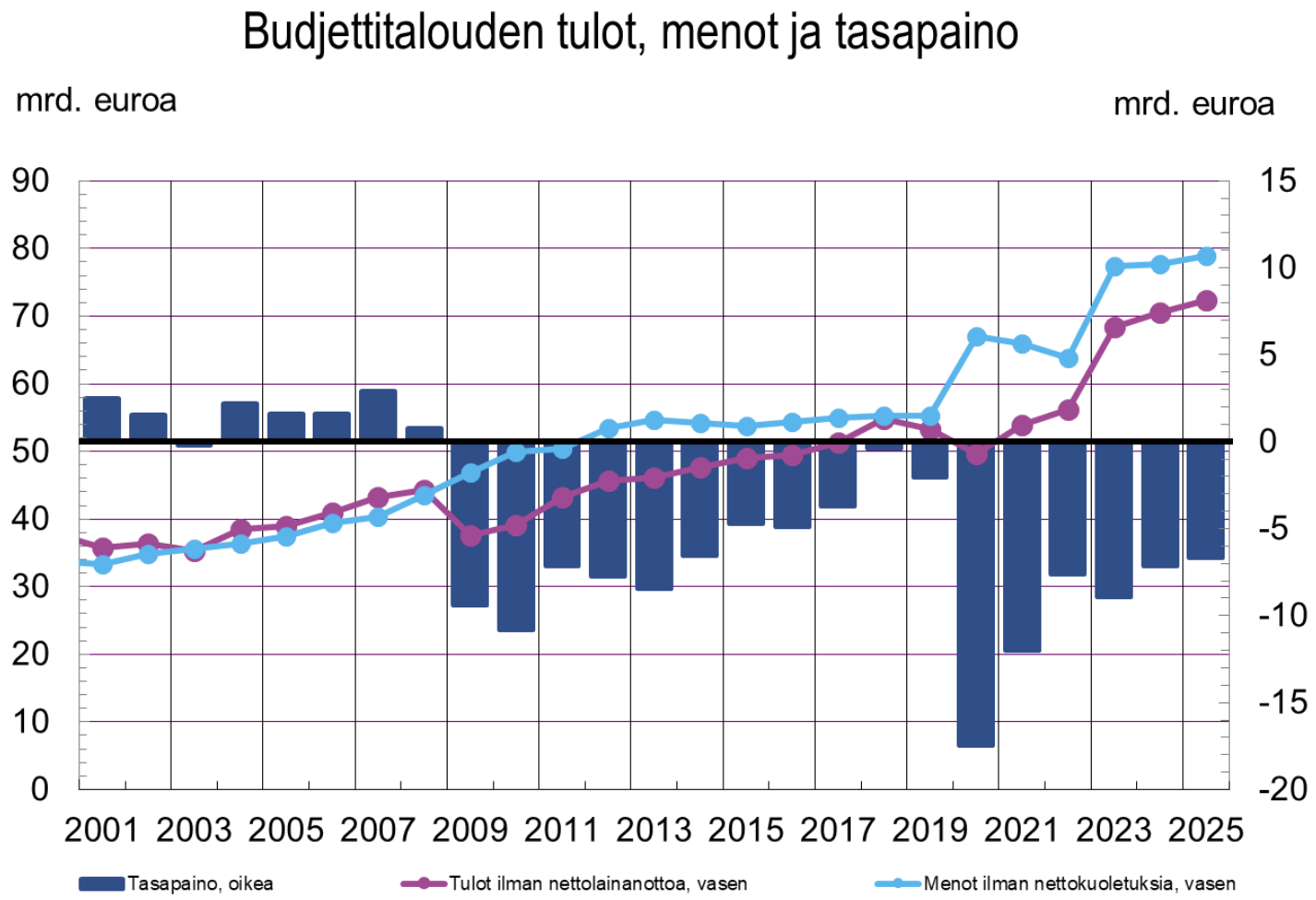
- Sote-uudistus: rahoitusmallin vaikutus sekä muutoskustannukset
- Rahapelitoiminnan tuottojen alentumisen kompensointi yleiskatteisesta budjetista 200me 2022 ja 175me 2023
- Pohjoismainen työvoimapalvelumalli, joka lisää budjettitalouden menoja erityisesti 2023 lukien (n. 85me / vuosi)
- Energiaintensiivisten yritysten sähköistämistuki tasolla 87–122 milj. euroa / vuosi
- Vuoden 2020 lisätalousarviopäätöksistä aiheutuvat määräaikaiset kehysmenojen lisäykset (n. 140me 2022, n. 55me 2023, n. 10me 2024)
- Kuntien peruspalvelujen valtionosuuden korotus, 246me 2022 tasolla
- Ns. automaattiset tekijät ja eräiden tarvearvioiden tarkistuminen
  - Eräät etuusmenot, kuntien peruspalvelujen valtionosuudet
  - EU-jäsenmaksun tarkentuminen erityisesti kehyskauden alkuvuosina (n. 210me 2022 ja n. 90me 2023)

Kertaluonteiset tulevaisuusinvestoinnit

- Hallitus on kohdentanut vuosille 2020—2022 yhteensä n. 2,0 mrd. euroa kertaluonteisiin ns. tulevaisuusinvestointeihin.
- Vuodelle 2022 kohdistuu tulevaisuusinvestointeja yhteensä 478 milj. euroa, josta 175 milj. euroa on kohdennettu syksyn 2019 JTS:ssä ja 303 milj. euroa tässä JTS:ssä.
- Varaus tulevaisuusinvestointeihin ja muihin rakenne- ja suhdannepoliittisesti vaikuttaviin kokonaisuuksiin on nyt käytetty/purettu kokonaisuudessaan.
- Hallitusohjelman mukaisesti tulevaisuusinvestoinnit on tarkoitus rahoittaa pääosin omaisuustuloilla siten, että ne eivät johda lisävelkaantumiseen v. 2023.

Tuloarviot, budjettitalouden alijäämä ja velka

Valtion budjettitalouden tasapaino



Lähde: Valtiovarainministeriö 12.5.2021

Tasapaino:

2016 (TP): -4,9 mrd. euroa

2017 (TP): -3,7 mrd. euroa

2018 (TP): -0,4 mrd. euroa

2019 (TP): -2,0 mrd. euroa

2020 (TP): -17,4 mrd. euroa

2021 (LTAE2): -12 mrd. euroa

2022 (JTS): - 7,6 mrd. euroa

2023 (JTS): - 8,9 mrd. euroa*

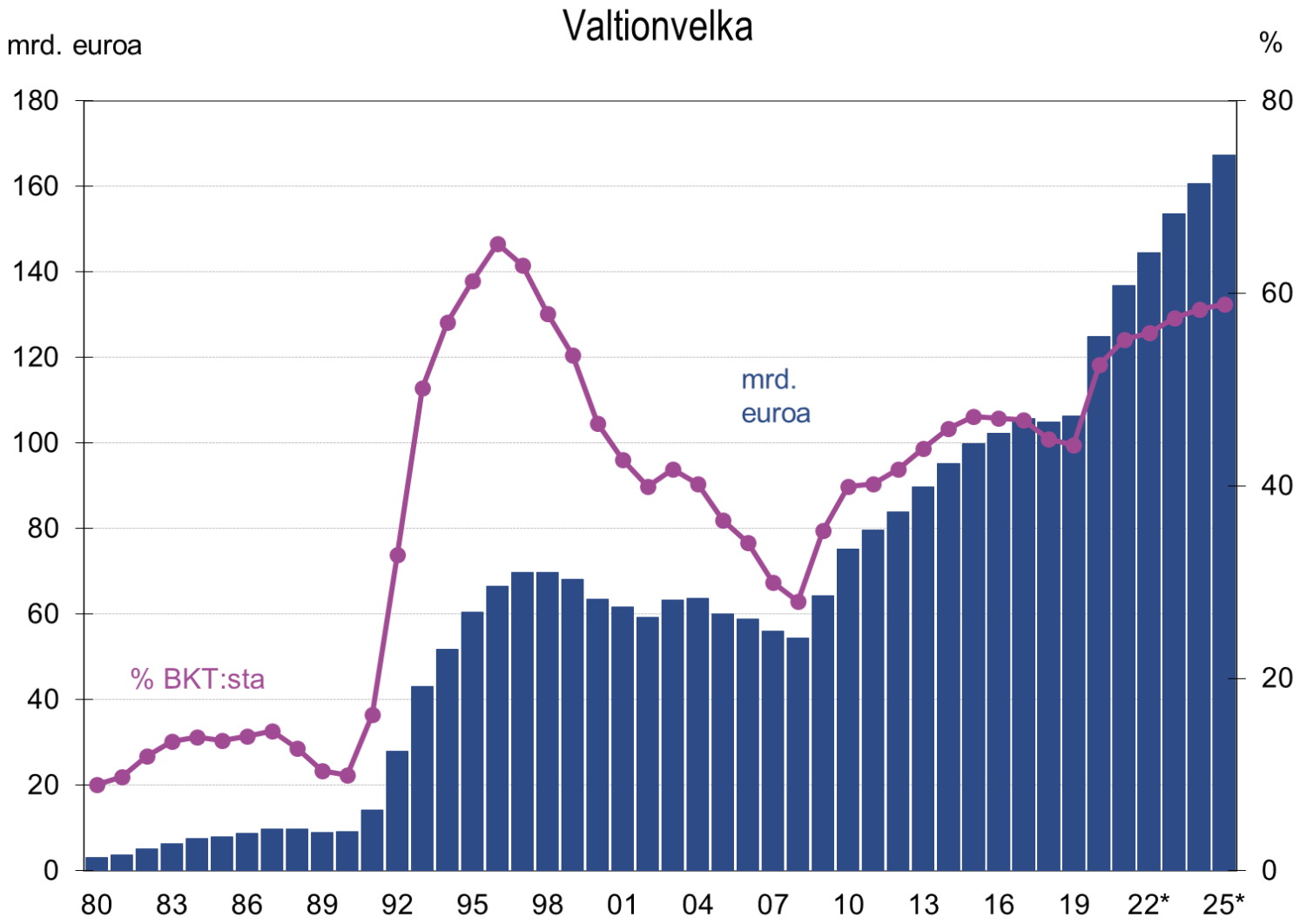
2024 (JTS): - 7,1 mrd. euroa

2025 (JTS): - 6,7 mrd. euroa

*Verotulojen tilitykseen liittyvän viiveen vuoksi veroperustemuutoksen vaikutukset eivät näy täysimääräisesti sote-uudistuksen voimaantulovuonna 2023, mikä kasvattaa budjettitalouden alijäämää tilapäisesti v. 2023. Alustava arvio vuoden 2023 alijäämästä pois lukien sote-uudistuksen vaikutus on n. 7,6 mrd. euroa.

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Valtion budjettitalouden velka



Lähde: Valtiovarainministeriö 12.5.2021

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET