**Suomen Pysyvä Edustusto Bryssel EUE** NEUVOSTORAPORTTI EUE2021-01672

EUE Sulander Heidi(UM) 20.05.2021

Asia
**EYCS; Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 17.-18. toukokuuta 2021**

Kokous
Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto 17.05.2021 - 18.05.2021

**Koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto kokoontui fyysiseen kokoukseen ensimmäistä kertaa Suomen pj-kaudella marraskuussa 2019 pidetyn neuvoston kokouksen jälkeen.**

**Koulutusneuvostossa hyväksyttiin päätelmät koulutuksen tasapuolisuudesta ja osallistavuudesta kaikkien oppijoiden menestyksen edistämiseksi ja päätelmät Eurooppalaiset yliopistot -aloitteesta sekä käytiin keskustelu kehittyvistä skenaarioista EU:n korkeakoulutuksen muuttamiseksi. Nuorisoasioissa hyväksyttiin päätelmät monitasoisen hallinnon vahvistamisesta nuorten päätöksentekoprosesseihin osallistumisen edistämisessä ja käytiin politiikkakeskustelu nuorisopolitiikan oikeusperustaisuudesta.**

**Kulttuurineuvosto hyväksyi päätelmät päätelmät kulttuuri- ja luovien alojen elpymisestä, palautumiskyvystä ja kestävyydestä ja päätelmät "Euroopan media-ala digitaalisella vuosikymmenellä: elpymistä ja muutosta tukeva toimintasuunnitelma" sekä kävi keskustelun eurooppalaisen kulttuuriperinnön vaalimiseen ja suojeluun tarkoitettujen rahoituslähteiden ja -mekanismien monipuolistamisesta. Urheiluasioissa hyväksyttiin päätelmät urheilualan innovoinnista ja käytiin keskustelu urheiludiplomatiasta.**

**Muissa asioissa kuultiin puheenjohtajan tilannekatsaus Covid-19-pandemian vaikutuksista koulutukseen, nuorisoon ja urheiluun sekä tulevan puheenjohtajamaan Slovenian työohjelman esittely kaikilla sektoreilla. Lisäksi tiedotusasiat mm. tilausvideopalvelujen vaikutuksesta EU:n audiovisuaalialan markkinoihin ja erityisesti arvoketjun eri toimijoiden välisiin suhteisiin sekä alv-direktiivin (2006/12/EY) muuttamisen kulttuuripoliittisesta näkökulmasta.**

## MAANANTAI 17. TOUKOKUUTA 2021

### 1. Esityslistan hyväksyminen

Hyväksyttiin asialista. Pj totesi, että päätösvallan puuttuessa kohtaa kaksi ei käsitellä tässä kokouksessa.

2. **A-kohtien hyväksyminen**

**Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo (8578/21)**
Asiakohtaa ei käsitelty päätösvallan puuttumisen vuoksi.

**Muut kuin lainsäädäntöasiat**

KOULUTUS

3. **Neuvoston päätelmät koulutuksen tasapuolisuudesta ja osallistavuudesta kaikkien oppijoiden menestyksen edistämiseksi (7985/21 + ADD 1-2) – Hyväksyminen**

Puheenjohtaja tiede-, teknologia- ja korkeakoulutusministeri Manuel Heitor totesi kyseessä olevan tärkeä aihe alueellisesti ja taloudellisen yhdenvertaisuuden näkökulmasta. Päätelmät korostavat koulutuksen tasa-arvoa kaikkialla Euroopassa. PL ja HU ovat jättäneet päätelmiin lausuman.

Komissaari Gabriel kertoi tasa-arvon olevan komission pitkän tähtäimen tavoite ja samoin myös neuvoston päätöslauselmassa helmikuulta on vahvistettu sama strateginen tavoite. Tavoitteena on, että koulupudokkaita olisi entistä vähemmän ja oppijoita tuetaan. Lisäksi tulee taata digitaaliset ja hybridioppimismahdollisuudet. Kielten oppiminen tärkeää eurooppalaisen koulutusalueen näkökulmasta. Erasmus+ -ohjelmasta on tarkoitus rahoittaa koulutuksen yhdenvertaisuutta etenkin digitaalisten valmiuksien vahvistamiseksi.

IE piti tärkeänä, että tasa-arvo ja yhdenvertaisuus ovat opetuksen kulmakiviä, jotta kaikki saavat yhtäläiset mahdollisuudet oppimiseen. On hyvä, että sukupuolten tasa-arvo on huomioitu, mutta pahoittelee, että sukupuolinen identiteetti ei ole niin vahvasti kirjattu kuin alkuperäisissä versioissa oli esitetty. Voi kuitenkin hyväksyä päätelmät. NL, BE, FI, ES, SE, CZ, MT, FR, DE, DK, EE, AT, CY, IT, EL, LT tukivat IE.

Hyväksyttiin päätelmät.

4. **Neuvoston päätelmät Eurooppalaiset yliopistot -aloitteesta – korkea-asteen koulutuksen, tutkimuksen, innovoinnin ja yhteiskunnan yhdistäminen: eurooppalaisen korkea-asteen koulutuksen uuden ulottuvuuden pohjustaminen (7963/21 + ADD 1-2) – Hyväksyminen**

Pj totesi, että asia on ajankohtainen ja jo 41 yliopistoa osallistuu aloitteeseen. Tavoitteena on saada entistä suurempi osa eurooppalaisista opiskelijoista työhön mukaan. Koulutus, tutkimus ja innovaatiot muodostavat kolmion, joka on entistä vahvempi perusta myös tulevaisuudessa eurooppalaiselle koulutusalueelle. Eurooppalaiset yliopistot –aloite on tarkoitus olla opiskelijaorientoitunut ja vastata haasteisiin. Kaikilla tulisi olla mahdollisuus osallistua.

Komissaari piti hyvänä, että aloite on saanut selkeän tuen ja katsoi, että Bolognan prosessin instrumenttien käyttäminen on tarpeen joustavuuden takaamiseksi. Rahoitus on tärkeää tavoitteiden saavuttamiseksi, minkä vuoksi komissio on varautunut rahoittamaan aloitetta Erasmuksesta ja Horisontista, mutta myös jäsenvaltioiden rahoitus on tarpeen.

Hyväksyttiin päätelmät.

5. **Kehittyvät skenaariot EU:n korkeakoulutuksen muuttamiseksi (8093/21) – Periaatekeskustelu**

Keskustelun tueksi, puheenjohtaja on jakanut etukäteen tausta-asiakirjan. Tavoitteena on keskittyä korkeakoulutukseen, tutkimukseen ja innovointiin, jotka kuten edellä todettu, on tärkeä osa eurooppalaista koulutusta. Edessä huomattavia haasteita, ja tulee löytää keinoja johtaa sekä resilienttiä, vihreää että digitaalista Eurooppaa, joka on myös sosiaalisesti kestävä ja globaali.

Komissaari Gabriel kiitti aiheen valinnasta ja katsoi aiheen tukevan myös komission prioriteetteja. On tärkeää, että yhdessä varmistetaan, että yliopistot voivat hoitaa niille annettuja tehtäviä, ja tarjota opiskelijoille ja tutkijoille mielenkiintoisemman uran. Esteiden voittamiseksi on tärkeää tehdä yhteistyötä. Tulee huomioida myös digitaaliset välineet ja vastavuoroinen tunnustaminen. Eurooppalainen tutkintoa tulisi kehittää. Pienten osaamiskokonaisuuksien myötä opintoja voitaisiin nopeuttaa ja niiden tunnustamista tulisi myös edistää.

Käydyssä keskustelussa jäsenvaltiot korostivat yhteistyön merkitystä ja tukivat aloitetta käydä keskustelua korkeakoulutuksen tulevaisuudesta Euroopassa. Eurooppalaiset yliopistot – yhteenliittymien osalta katsottiin niiden lisäävän mahdollisuuksia opetuksen ja tutkimuksen kehittämiseksi sekä laajalle osaamiskierrolle Euroopassa. Huomioitiin myös, että korkeakoulujen tulevaisuudesta keskusteltaessa tulee ottaa huomioon kaikki korkeakoulut yhdenvertaisesti, eikä keskittyä vain suurimpiin (EE, DK, LV, MT, SE). Digitaaliset välineet ovat tärkeä tekijä myös tähän. Lisäksi muistutettiin globaalista ulottuvuudesta ja yhteistyöstä kolmansien maiden kanssa. Aivokierron ja –vuodon välille toivottiin tasapainoa (SI, HU, PL).

Useat jäsenvaltiot kertoivat kansallisista yhteistyöhankkeista ja alueellisesta yhteistyöstä. Esimerkiksi Benelux maiden välillä tutkintojen tunnustamisesta on jo toimiva yhteistyö ja vastaava sopimus on valmisteilla Beneluxin ja Baltian maiden välillä.

Yhteisten tutkintojen osalta osa jäsenvaltioista ilmoitti jo mahdollistaneensa ne kansallisessa lainsäädännössään (IE) tai aloitteen olevan vireillä (CY). Erityisesti kiinnitettiin huomiota laadunvarmistukseen (SI, IE, CY, LU, EE, CZ, DE, LV, MT, EL, FR) sekä toivottiin hallinnollisesti mahdollisimman kevyitä ratkaisuja.

Pieniä osaamiskokonaisuuksia pidetiin lähtökohtaisesti hyvänä aloitteena ja niiden katsottiin tukevan etenkin jatkuvaa oppimista (SI, AT, LU, DK, LV) sekä taitojen hankkimista kohdennetusti (IE, CZ, DE). Lisäksi korostettiin linkkiä työelämän tarpeisiin (SI, HU). Jäsenvaltiot korostivat kuitenkin tarvetta yksityiskohtaisempaan keskusteluun (BE, AT, EL). Myös tältä osin osa jäsenvaltioista ilmoitti kansallisen valmistelun olevan käynnissä (ES, EE, LT, NL, IT) tai jo valmiina (MT, FR), osa katsoi lisätietojen olevan tarpeen ennen jatkotoimenpiteitä (LV, SE, PL).

Useissa puheenvuoroissa muistutettiin myös EU:n toimivallan rajoista ja jäsenvaltioiden erityispiirteistä (mm. DE, LU, EE, NL). Korkeakouluille tulisi mahdollistaa yhteistyön muotoja niiden autonomia huomioiden. Ennen uusien aloitteiden täytäntöönpanoa on tehtävä päätökset neuvoston tasolla.

Suomen puheenvuorossa ehdotettiin, että EU:n tulisi määrittää itselleen strateginen tavoite koulutuksen ja tutkimuksen vahvistamiseksi, mikä edellyttää investointeja inhimilliseen pääomaan ja yhteistyön tiivistämistä. EY-aloite on mahdollisuus, mutta tarvitaan avoimuutta ja joustavuutta. Pienistä osaamiskokonaisuuksista on tarpeen käydä tarkempia keskusteluja ja määritelmän tulee pysyä joustavana. Pilottien tulosten arviointi on tärkeää, mutta niiden soveltamisessa on otettava huomioon korkeakoulujen toimiminen aina kansallisessa viitekehyksessä.

Komissaari Gabriel kiitti keskustelusta ja etenkin haasteiden esiinnostamisesta. Parhaat käytänteet tarpeen kerätä ja myös toimeenpanna. Mikrotutkintojen selvittämistä jatketaan, samoin laadunvarmistamista.

Puheenjohtaja veti keskustelun yhteen ja totesi, että ajankohta on hyvä uusien skenaarioiden selvittämiseksi. Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi mahdollisuus keskustella myös korkeakoulutuksen tulevaisuudesta. Koulutus, tutkimus ja innovaatiot tärkeä perusta yhteistyölle. Eurooppalainen väestö ikääntyy ja pienenee suhteessa maapallon kokonaisväestöön. Sen vuoksi on tärkeää säilyttää koulutuksen korkea taso.

Jatkoaskeleita varten on huomioitava jo tehty työ yhteisrekrytointien ja tutkijoiden urien edistämiseksi. Akateemisia tutkijoita tarvitaan lisää.

Monet valtiot ovat kehittämässä lainsäädäntöä vastaamaan yhteisiin tutkintoihin, mutta olennaista myös laadunvarmistus. Työmarkkinoiden tarpeet keskeisiä ja myös näistä pilottihankkeita käynnissä; miten voidaan täydentää virallista koulutusta epävirallisella koulutuksella kuten mikrotutkinnoilla.

Eurooppa on hyvin monimuotoinen koulutusjärjestelmien ja elinikäisen oppimisen osalta. Ikääntyvän väestön ja aikuisten koulutus tulee ottaa huomioon lähivuosina erityisesti. Rahoituksessa tulee tarkastella sosiaalirahaston käyttöä kansallisen rahoituksen ja EU:n rahoitusohjelmien lisäksi. Next Generation EU ja elpymisrahasto myös olennaisia.

Tutkintojen laatu tuli esiin monissa puheenvuoroissa. Lisäksi olennaista, että kaikilla pääsy laadukkaaseen korkeakoulutukseen.

Suomen esiin nostamalla tavalla arvot myös tärkeitä; miten opitaan elämään sosiaalisesti kestävässä, digitaalisessa ja vihreässä Euroopassa. Arviointikysymys tärkeä, jatkuvasti mukana Euroopan kehittämisessä.

Toiveena, että arviointityö saadaan päätökseen vuoden loppuun mennessä ja tämän jälkeen keskusteluja voidaan jatkaa niiden perusteella.

NUORISO

**6. Päätelmät monitasoisen hallinnon vahvistamisesta nuorten päätöksentekoprosesseihin osallistumisen edistämisessä (8169/1/21 REV 1 + ADD 1) – Hyväksyminen**

Puheenjohtaja nuoriso- ja urheiluministeri Tiago Brandão Rodriguesin mukaan nuorten osallistumisesta on puhuttu jo aiemmin paljon, heidän osallistuminen ei vieläkään ole riittävällä tasolla. Nuoret tulee huomioida kaikilla aloilla, joissa he ovat keskeisessä asemassa. Päätöksentekoon osallistumisen ohella medialukutaidon turvaaminen nuorille on keskeistä.

Komissaari Gabriel totesi, että nuorten osallistuminen on demokraattisen päätöksenteon edellytys. Erasmus+ -ohjelma on tärkeä rahoituslähde ja mahdollistaja. Tavoitteena tulee olla avoin tila, jossa nuoret voivat osallistua. Nuorisoportaalissa on käynnissä kysely nuorisodialogiin ja pandemian vaikutuksiin liittyen, johon nuoria tulisi kannustaa vastaamaan. Nuorisolla osansa elpymissuunnitelmassa ja komissio on myös vahvistamassa nuorten osallistumista päätöksiin. Komission vastanimitetty nuorisokoordinaattori tulee osallistumaan prosessiin.

SI katsoi, että nuoret ovat väestöryhmänä hankalassa tilanteessa. Sektorirajat ylittävä toiminta tärkeää. Erasmus+ ja Solidaarisuusjoukot tärkeitä välineitä nuorten osallistamiseksi. Nuoret tulee olemaan yksi

SI:n pj-kauden prioriteeteista. Tulevaisuuskonferenssista toivottavasti uusia ajatuksia myös nuorten osalta.

Hyväksyttiin päätelmät.

**7. Nuorisopolitiikan oikeusperustaisuus: tapa edistää sitoutumista tulevaisuudessa? (8172/21) – Periaatekeskustelu**

Puheenjohtaja esitteli asian ja totesi, että aihe on ajankohtainen pandemian jälkeisessä Euroopassa. Keskustelun tueksi delegaatioille on jaettu tausta-asiakirja, jossa esitettyihin kysymyksiin puheenjohtaja toivoi puheenvuoroissa otettavan kantaa.

Komissaari Gabriel painotti jälleen rahoitusohjelmia ja totesi Erasmus+ -ohjelman ja Solidaarisuusjoukkojen tarjoavan keinoja digitaitojen opettelemiseen. Ympäristö- ja ilmastohaasteet on myös tarkoitus ottaa huomioon ohjelmien toimeenpanossa. Education for Climate Coalition –aloite on käytännön esimerkki tästä työstä. Solidaarisuusjoukot-ohjelma mahdollistaa humanitaarisen avun vapaaehtoistyön.

Jäsenvaltiot painottivat keskusteluissa nuorten merkitystä tulevaisuuden tekijöinä ja oikeuksien turvaamisen tärkeyttä sekä tehokasta tiedottamista ja koulutusta. Vastuu oikeuksista on valtioilla ja tässä työssä yhteistyö sekä EU:n tasolla, nuorisojärjestöjen että muiden kansainvälisten järjestöjen kanssa on tärkeää. Myös nuorten kuuleminen tehokkaita kanavia käyttäen ja osallisuuden myötä rakentuva luottamus yhteiskuntaan nostettiin esiin (mm. CY, EE, LV, DE, HR, PL, SE). Kuitenkin tulee myös huomioida, ettei kyse ole yhtenäisestä ryhmästä. Erityisesti kaikkein huonoimmassa asemassa olevat nuoret tulisi tavoittaa (mm. SE, SK).

Rahoitusohjelmien merkitys liikkuvuuden ja yhteistyöhankkeiden rahoituksessa tunnustettiin laajasti (mm. BE, IT, RO, PL, CZ) ja myös koheesiorahastot mainittiin mahdollisena rahoituslähteenä (HR).

Lisäksi lähes kaikissa puheenvuoroissa huomioitiin pandemian vaikutukset erityisesti nuoriin ja osallisuuden merkitys hyvinvoinnille ja mielenterveydelle. Nuorten huomioimista elpymistoimissa pidettiin tärkeänä (RO, DE).

Digitaaliset taidot nousivat esiin keskeisenä keinona varmistaa nuorten pääsy käyttämään oikeuksiaan. Taitojen saavuttamiseksi painotettiin myös koulutuksen merkitystä (ES, AT, LU, BG). Digitaaliset taidot nähtiin myös väylänä työelämään (IT).

Käytännön toimina ehdotettiin mm. uutta eurooppalaista mekanismia lasten ja nuorten oikeuksien toteutumisen säännölliseen seurantaan (BE), nuorten (alle 25-vuotiaiden) vapauttaminen tuloverosta (HU), alhainen (16-vuotta) äänestysikäraja (AT), mallin rakentamista oikeusperustaisesta nuorisopolitiikasta (SE) sekä horisontaalisen koordinaation vahvistamista (EL).

Suomen puheenvuorossa painotettiin synergoita muiden kansainvälisten järjestöjen kanssa ja erityisesti Euroopan neuvoston jo tekemään työtä oikeusperustaisen nuorisopolitiikan perustana. Lisäksi painotettiin digitalisaatiota, jonka osalta erityisesti taitojen epävirallinen oppiminen on tärkeää. Nuoriso tulisi huomioida myös Digital Education Action Planin toimeenpanossa ja yhteistyössä muiden sektoreiden kanssa. Pandemian vaikutusten jälkihoidossa korostettiin laadukasta nuorisotyötä, jonka osalta toivottiin komission tekevän aloitteen nuorisotyöntekijöiden koulutuksen vahvistamiseksi.

Komissaari Gabriel kertoi, että kesäkuulle on jo tulossa uusia suunnitelmia nuorisopolitiikan osalta. Nuorten kanssa on tarkoitus puhua pandemian kielteisistä vaikutuksista, kuulla heitä ja tehdä yhteistyötä.

Puheenjohtaja kiitti keskustelusta ja totesi, että osaltaan myös tänään hyväksytyt päätelmät tukevat tulevia toimia. Nuoret tulee saada entistä paremmin mukaan kaikilla politiikan aloilla mukaan lukien muita heikommassa asemassa olevat nuoret. Politiikan tulee perustua tutkittuun tietoon. Monet korostivat myös monialaista yhteistyötä myös EU:n tasolla, missä rahoitusohjelmat keskeisessä asemassa.

**Muut asiat**

Koulutus

**8. a) Covid-19-pandemian vaikutukset koulutukseen – Puheenjohtajavaltion tilannekatsaus**

Puheenjohtaja kertoi viimeisimmistä päivityksistä koronapandemian vaikutuksista koulutukseen. Tiedonkeruu aloitettiin Kroatian pj-kaudella ja jatkettiin edelleen Saksan pj-kaudella. Portugali loi tiedonkeruuseen uuden alustan.

Kerättyjen tietojen mukaan kouluja on aloitettu avaamaan ja 63 %:a kouluista on jo auki. Maalis-huhtikuussa pääosassa jäsenvaltioita lähiopetusta oli lähinnä varhaiskasvatuksessa ja alakouluissa, muilla asteilla jatkettiin etäopetuksessa. Kaikissa jäsenvaltioissa on käytössä erilaisia hygienia- ja varautumistoimia. Tuleva vuosi edellyttää tukitoimia useissa maissa. Digitaalisia välineitä on kehitetty huomattavasti, mutta haasteena oppijoiden yhdenvertaisuus.

Komissaari Gabriel kiinnitti huomiota digitaalisiin taitoihin ja myös mielenterveyskysymyksiin. Jälkimmäisestä komissio on tuottanut selvityksen ja toivoi, että näihin kysymyksiin tartuttaisiin. Investoinnit koulutukseen edelleen olennaisia kun aletaan puhua leikkauskohteista.

**b) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma – Slovenian valtuuskunnan tiedotusasia**

SI esitteli tulevan pj-kautensa prioriteetit, jotka keskittyvät eurooppalaisin arvoihin, digitaalisuuteen, vihreään siirtymään ja hallintoon. Koulutuksessa painotetaan korkeakoulutuksen ja tutkimuksen synergoita sekä digitaalisuutta, tekoälyä ja eettisiä kysymyksiä. Asialistalla on myös eurooppalainen aikuiskoulutuksen agenda taitoja painottaen sekä koulutuksen strategisen viitekehyksen hallintomalli (2021-2030).

Koulutusneuvosto järjestetään 29.11.2021.
Muita kokouksia: HLG 6.7.; konferenssi aikuiskoulutuksesta 8.-9.9.; DG HE 29.-30.9.; DG VET 3.-5.10.; DG Schools 12.-14.10.; ministerikonferenssi ”Resetting education and training for the digital age” 9.-10.11. ja Bologna Follow up Group 1.-2.12.

Toiveena on järjestää kokoukset Sloveniassa, mutta tämä vahvistetaan vielä myöhemmin.

Nuoriso

**c) Covid-19-pandemian vaikutukset nuorisoon (8493/21) – Puheenjohtajavaltion tilannekatsaus**

Puheenjohtaja totesi, että tietoja on kerätty jäsenvaltioilta eri vaiheissa. Mukana on ollut 26 jäsenvaltiota. Vaikutukset terveyteen ovat korostuneet, mutta tietoja on kerätty myös työllisyyteen ja koulutukseen sekä vapaa-ajan toimintaan. Sosiaaliset suhteet ovat kärsineet suluista ja työttömyys on iskenyt myös pahiten nuoriin. Monet nuoret ovat kuitenkin myös lisänneet osallistumista vapaaehtoistyöhön ja osallistumista nuorisojärjestöjen toimintaan.

Komissio muistutti, että nuoret ovat olleet pandemian aikana myös voimavara sekä maaliskuussa 2020 perustetusta työryhmästä, jonka tavoitteena on tukea nuoria rahoitusohjelmien toimeenpanossa poikkeusaikoina. Covid-19 Knowledge Hub perustettu yhteistyössä Euroopan neuvoston kanssa. Nuorisoraportissa tarkoitus selvittää vielä tarkemmin pandemian vaikutuksia nuoriin.

BE kiitti kerätystä aineistosta ja piti etenkin kesäleirien tilanteen selvittämistä tärkeänä. Vihreä todistus on huolestuttava, jos se aiheuttaa syrjintää lapsia ja nuoria kohtaan. Alle 16-vuotiaat eivät vielä ole rokotettavien listalla ja testaus olisi suhteeton este nuorten liikkuvuudelle.

**d) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma – Slovenian valtuuskunnan tiedotusasia**

SI esitteli tulevan pj-kautensa prioriteetit, jotka myös nuorisosektorilla perustuvat Euroopan arvoihin, taitoihin sekä digitaalisiin ja vihreisiin siirtymiin. Nuorisosektorilla on tarkoitus keskittyä nuorten yhteiskunnallisiin tiloihin, joka liittyy myös 8. vuoropuhelusykliin, jota pj-kaudella on tarkoitus jatkaa. Tarkoituksena on myös tehdä uusi nuorison työsuunnitelma nuorisostrategian toimeenpanoon liittyen. Agendalla on myös neuvoston suositus nuorten vapaaehtoisten liikkuvuudesta EU:sta ja päivittää siten vuoden 2008 suositus.

Tapahtumat: Nuorisokonferenssi 27.-30.9., nuorison toimialajohtajat 1.10. ja nuorisoasiat neuvostossa 29.11.2021.

**TIISTAI 18. TOUKOKUUTA 2021**

**Muut kuin lainsäädäntöasiat**

KULTTUURI/AUDIOVISUAALIALA

**9. Neuvoston päätelmät kulttuuri- ja luovien alojen elpymisestä, palautumiskyvystä ja kestävyydestä (7431/21) – Hyväksyminen**

Puheenjohtaja kulttuuriministeri Graça Fonseca esitteli asiakirjan. Päätelmissä huomioidaan, että taiteilijat ja kulttuuriala on edelleen vaikeuksissa ja edellyttää tukea valtioilta toipuakseen. Päätelmät esittävät, että asiaan palataan 2023 ja katsotaan, miten elpymistoimissa on onnistuttu.

Komissaari Gabriel totesi komission tukevan päätelmiä ja yhtyy näkemykseen, että kulttuuriala on kärsinyt erityisesti pandemian aikana. Komissio katsoo, että on tärkeä ryhtyä toimiin ripeästi sekä kansallisella että EU-tasolla.

BE kehotti, että EU-tasolla jatketaan tilanteen seuraamista sekä kansainvälisen liikkuvuuden tukemista.

Hyväksyttiin päätelmät.

**10. Neuvoston päätelmät "Euroopan media-ala digitaalisella vuosikymmenellä: elpymistä ja muutosta tukeva toimintasuunnitelma" (8025/21 + ADD 1) – Hyväksyminen**

Puheenjohtaja katsoi, että AV-alan haasteet olivat tiedossa jo ennen pandemiaa, mutta nyt ne ovat entistä ajankohtaisimpia. Kansainväliset online-alustat ovat voimistuneet entisestään ja Euroopan tulee voida vastata tähän kilpailuun. Esitettiin inspiroiva video.

Komissaari Gabriel totesi AV-alan toimintasuunnitelman olevan ensimmäinen askel kohti resilienttiä eurooppalaista av-alaa. Media on myös olennainen osa Luova Eurooppa –ohjelmaa. EU-tason toimet eivät kuitenkaan ole riittäviä, vaan myös jäsenvaltioilta edellytetään toimia lainsäädännön muuttamiseksi.

Hyväksyttiin päätelmät.

**11. Eurooppalaisen kulttuuriperinnön vaalimiseen ja suojeluun tarkoitettujen rahoituslähteiden ja -mekanismien monipuolistaminen (8023/21) – Periaatekeskustelu**

Puheenjohtaja alusti keskustelun ja totesi, että pandemian myötä on ajateltava uudella tavalla kulttuuriperinnön rahoituskysymyksiä. EU-rahoituksen tulee olla mahdollisimman helposti haettavissa, mutta myös muuta rahoitusta on etsittävä avoimin mielin. Rahan pyytämisen ohella on myös oltava selvää, mitä kulttuuriperintö voi tarjota koko yhteiskunnalle. Komissio järjesti asiasta tammikuussa seminaarin ja nämä keskustelut on huomioitu puheenjohtajan taustapaperissa.

Komissaari Gabriel totesi kulttuuriperinnön olevan yhteistä omaisuutta, jonka suojelu on myös yhteinen haaste. Komission tammikuun seminaarissa sidosryhmien edustajat olivat aktiivisessa roolissa ja toivat esiin konkreettisia aloitteita hyvistä käytännöistä, jotka on julkaistu komission nettisivuilla. Myös asiantuntijatyöryhmä käsittelee aihetta. Rahoitusta on tarkoitus suunnata alan toimijoille EU:n rahoitusvälineiden kautta ja lisäksi tarkoituksena on luoda kulttuuriperintöön keskittyvä ”innovaatiohub”. Ohjelmien ja sektorien välisten synergioiden ja kumppanuuksien kautta on mahdollista löytää uusia yhteistyön muotoja. Lisäksi yhteistyö toimijoiden ja kv-järjestöjen välillä tärkeää.

Keskustelussa jäsenvaltiot pitivät keskustelua ajankohtaisena. Uusien rahoituslähteiden tarve kulttuuriperintöalalle tunnustettiin yleisesti ja kaikkia toimijoita kehotettiin rohkeasti miettimään uusia väyliä. Lisäksi painotettiin tietoisuuden lisäämistä ja verkostoitumisen merkitystä sekä yhteistyötä muiden kv-järjestöjen kanssa.

Subsidiariteettiperiaate ja jäsenvaltioiden toimivalta on perusta, mutta kulttuuriperintö on asia, jota pitää tarkastella myös EU-tason yhteistyössä. EU:n eri rahoitusohjelmien kuten Horisontti-, Erasmus+- ja koheesiorahastojen käyttämistä täysimääräisesti tulisi tehostaa (FR, HU, MT, EL) ja harkita elpymisvälineiden ulottamista kulttuuriperintöalalle (HR, MT, IT). Komission tietoportaali tiedon ja rahoitusmahdollisuuksien etsimiseksi nähtiin hyvänä askeleena (DE, LU, PL).

Digitalisaatio nähtiin mahdollisuutena sekä kulttuuriperinnön säilyttämiseen että tietoisuuden lisäämiseen (mm. FR, PL). Myös kestävyys nousi esiin tärkeänä tekijänä useissa puheenvuoroissa (mm. AT, SE, EL).

Osa jäsenvaltioista painotti erityisesti matkailun ja kulttuuriperinnön yhteyttä, ja katsoivat, että myös matkailupalvelujen tukeminen hyödyttää välillisesti kulttuuriperintöalaa (SI, CY, MT).

Uuden kulttuuriperinnön koordinaatioelimen perustaminen jakoi jäsenvaltioiden kannat. Osa jäsenvaltioista näki, että elin voisi varmistaa laadukasta tiedonjakoa ja koordinoida toimia (HU, LT, CY, SK, IT). Osa katsoi, että samaan lopputulokseen voitaisiin päästä käyttämällä jo olemassa olevia rakenteita esimerkiksi asiantuntijatyöryhmän mandaattia tarkastamalla (EE, LV, IE, DK, NL, SE). Osa katsoi, että asiaa tulisi selvittää lisää (ES, CZ, RO, EL). Jotkin jäsenvaltiot painottivat, että uudet tehtävät eivät saa pienentää kulttuurialan rahoitusta.

Käytännön hyvinä esimerkkeinä nostettiin esiin verohelpotukset alan toimijoille (ES, SK) ja eurooppalainen kulttuurimerkki, jonka käyttöä voisi tehostaa (CZ, PL).

Suomen puheenvuorossa kannatettiin uusien rahoituslähteiden etsimistä ja painotettiin näkyvyyttä jo tehdylle työlle samoin kuin vuoropuhelua ja kokemusten vaihtamista hyvistä käytännöistä. Uusien rakenteiden osalta kannatettiin mahdollisimman kevyitä vaihtoehtoja.

Komissaari Gabriel myönsi EU-tason rahoitusvälineiden olevan monitahoinen kokonaisuus ja yhteistyötä on jatkettava niistä tiedottamiseksi. Tästä jotain tulossa syyskuussa. Eri ohjelmien kesken luotava synergioita käytännön tasolla.

Puheenjohtaja veti keskustelun yhteen ja katsoi olevan selvää, että aihe on kaikille maille tärkeä. Kulttuuriala myös luo työpaikkoja. Rahoituspohjan laajentamista on lisättävä ja tiedottamista on tehostettava. Linkit verotukseen, matkailuun ja useisiin muihin aloihin kävi keskustelusta selvästi ilmi. Yhteistyötä voidaan tehostaa eri työmuotoja käyttäen, mutta näistä ei vielä ole yhtenäistä näkemystä esim. uuden viraston perustamiseksi. Näkemyksiä tulee nyt punnita ja toivottavasti tulevaisuudessa löydetään kaikille sopivat ratkaisut.

URHEILU

**12. Neuvoston päätelmät urheilualan innovoinnista – Hyväksyminen (8126/21 + ADD 1)**

Puheenjohtaja nuoriso- ja urheiluministeri Tiago Brandão Rodrigues esitteli asiakirjan ja muistutti, että innovaatiot ovat keskeisiä talouden kannalta. Sen vuoksi ne ovat keskeisiä myös urheilusektorille ja auttavat vastaamaan sen haasteisiin tulevaisuudessa. Päätelmien tarkoituksena on vahvistaa hyvien käytäntöjen vaihtamista.

Komissaari Gabriel katsoi päätelmien olevan tärkeät innovaatioiden edistämiseksi kokonaisvaltaisesti. Innovaatiot laajasti ottaen vaikuttavat yhteiskuntaan ja sen vuoksi myös keskeisiä terveyden ja liikunnan edistämiseksi. Urheilulla myönteistä annettavaa Bauhaus-aloitteeseen. Horisontti- ja Erasmus+ -ohjelmat voivat tukea innovaatioita urheilussa. Komissio on julkaissut maaliskuussa selvityksen innovatiivisista tavoista harrastaa urheilua perinteisten rakenteiden ulkopuolella.

BG kertoi maassa kesällä järjestettävästä tapahtumasta innovaatioihin liittyen, johon kutsut tulossa lähiaikoina.

Hyväksyttiin päätelmät.

**13. Urheiludiplomatia: Euroopan etujen ja arvojen edistäminen maailmassa (8128/21) – Periaatekeskustelu**

Puheenjohtaja totesi, että urheiludiplomatia ei ole uusi aihe, vaan ensimmäiset esimerkit ovat jo antiikin Kreikasta. Myös uudempia esimerkkejä on lukuisia ja se on yksi EU:n urheilualan työsuunnitelman avainaiheista.

YK:n apulaispääsihteeri Maria-Francesca Spatolisano katsoi videotervehdyksessään, että urheilu voi olla tehokas väline yhteiskunnan yhdistämisessä ja lisätä myös ihmisten välistä ymmärrystä sekä tuoda vakautta. YK:n urheilun työohjelmassa on painotettu urheilun merkitystä konfliktialueilla rauhan ja yhteisymmärryksen lisäämiseksi. EU:n aloitteet ovat tärkeitä ja toiveena olisi, että EU kiinnittäisi huomiota erityisesti huomiota urheiludiplomatiaan Covid-19-pandemian jälkitoimissa ja

kehitysyhteistyössä. Urheilussa esiintyvää rasismia ja epätasa-arvoa tulisi myös estää. Multilateralismi myös tärkeä säilyttää ja jatkaa toimia urheilun integriteetin suojelemiseksi.

Kansainvälisen olympiakomitean Thomas Bach katsoi tulevien Tokion olympialaisten lähettävän vahvan viestin maailmalle rauhan edistämiseksi. Olympialaiset ovat perinteisesti rauhanliike. KOK kunnioittaa poliittista neutraliteettia, mikä on järjestön toiminnan edellytys. Kaikki jäsenet ovat hyväksyneet resoluution, jonka tarkoituksena on edistää rauhaa ja kehitystä sekä tunnustaa järjestön poliittisen riippumattomuuden. Rauhanrakennus on myös yksi EU:n perustehtävistä. Pandemian jälkeen tarvitaan lisää solidaarisuutta ja yhteisiä arvoja.

Komissaari Gabriel katsoi EU:n rahoitusvälineiden olevan tärkeitä välineitä yhteistyön rakentamiseksi. Erityisesti suuret urheilutapahtumat voivat lisätä positiivisia tunteita. Kyse ei kuitenkaan ole vain kilpaurheilusta, vaan myös liikunta tärkeää. Komissio on tekemässä uuden sopimuksen itäisten kumppanimaiden kanssa ja myös sen tarkoituksena on lisätä vuoropuhelua. Arvot myös tärkeitä. Mielenkiintoista erityisesti miten yhteyksiä Kiinaan ja Yhdysvaltoihin voitaisiin tiivistää.

Alustusten jälkeen käydyssä keskustelussa urheiludiplomatian katsottiin voivan olevan ”soft power” – väline, joka voi täydentää muita diplomatian keinoja. EU:n yhteisensä sanomana painotettiin erityisesti ihmisoikeuksia ja tasa-arvoa sekä kestävää kehitystä esimerkkeinä sellaisista yhteisistä arvoista, joita EU voisi yhdessä edistää urheilussa etenkin suurtapahtumien yhteydessä. (LU, FR, IT, HU, AT, DE, IE, BE, NL, SK).

Suomen aloitetta, johon kaikki jäsenvaltiot liittyivät, pidettiin useissa puheenvuoroissa tärkeänä ihmisoikeuksien edistämiseksi ja toiveena, että komissio etsisi keinoja sen edistämiseksi. (LU, FR, LT, IE, SE, LV). Jääkiekon MM-kisojen siirtämiseen pois Valko-Venäjältä viitattiin positiivisena esimerkkinä ihmisoikeuksien merkityksestä urheilussa ja toimivasta dialogista urheiluliikkeen kanssa (CZ, AT, LT).

Käytännön keinoista nostettiin esiin jo olemassa olevat välineet etenkin kulttuuridiplomatian alalla ja kehotettiin niiden käyttämisen selvittämiseen uusien välineiden luomisen sijaan (CY, IT, DK, BE, EL). Osa oli valmis harkitsemaan myös yhteistä strategiaa urheilulle (EE, HU, DE, PL, IE, BG, LV, EL, NL). Monet jäsenvaltiot katsoivat myös, että EU:n ulkosuhdehallintoa ja lähetystöverkkoa voitaisiin käyttää urheiludiplomatian välineenä, mutta tämä edellyttäisi erillistä mandaattia jäsenvaltiolta (SI, RO, DE, IE, BG).

Länsi-Balkanin ja itäisen kumppanuuden yhteistyö tärkeä kehityskohde osalle jäsenvaltioita (HR, DE, LV). Myös jäsenvaltioiden toimivallasta urheilun alalla (HR, HU, RO, BE ja urheilujärjestöjen autonomiasta (DK, SE) muistutettiin.

Suomen puheenvuorossa katsottiin, että urheiludiplomatian avulla voitaisiin edistää eurooppalaisten arvojen näkyvyyttä maailmalla sekä korostettiin ihmisoikeuksien ja kestävän kehityksen merkitystä. Yhteistyötä muiden kansainvälisten järjestöjen ja urheiluliikkeen kanssa pidettiin keskeisenä. Lisäksi kiitettiin muita jäsenvaltioita tuesta Suomen aloitteelle ja toivottiin, että ihmisoikeudet tulisivat huomioitua komission työssä sekä ulkosuhteissa että urheilusektorilla. Lopuksi toivottiin asian käsittelyn saavan jatkoa.

Komissaari Gabriel totesi keskustelun lopuksi, että Erasmus+ on tosiaan väline yhteistyöhön kolmansien maiden kanssa. Jatkaa asian käsittelyä yhdessä kaikkien kanssa.

Puheenjohtaja veti keskustelun yhteen todeten, että urheilu on mahdollinen sillanrakentaja ja esimerkkejä rajojen rikkomisesta ja yhteisymmärryksen lisäämiseksi on olemassa. Diplomatia liittyy läheisesti eurooppalaisiin arvoihin ja ihmisoikeuksiin. Mallia on mahdollista ottaa koulutuksesta ja

kulttuurista. Urheilun autonomia on otettava huomioon. EUH:lla ja edustustoilla voisi olla rooli jatkotoimissa. PT järjestää urheiludiplomatiasta konferenssin Lissabonissa kesäkuun alkupuolella.

**Muut asiat**

Kulttuuri/audiovisuaaliala

**14. a) Puheenjohtajavaltion kulttuuri- ja mediatapahtumat – Puheenjohtajavaltion tiedotusasia**

Pj kertoi järjestäneensä neljä kulttuurialan konferenssia, joista suurin osa on pidetty digitaalisina. Yhteenveto tapahtumista jaetaan delegaatioille lähipäivinä. Kesäkuun tapaamisesta myös lisätietoa pian.

**b) Euroopan kulttuuripääkaupungin 2025 valinta (8320/21) – Slovenian valtuuskunnan tiedotusasia Italian valtuuskunnan tuella**

SI kertoi Slovenian ja Italian rajaseudulla olevan Nova Gorican kulttuuripääkaupunkihausta. IT piti aloitteita tärkeänä etenkin alueilla, joilla rajat ovat aiheuttaneet kitkaa.

DE totesi, että myös Chemnitz on hakemassa kulttuuripääkaupungiksi. Myös tämä kaupunki on rajaseudulla ja kansalaisyhteiskunta vahvasti toiminnassa mukana.

**c) Tilausvideopalvelujen vaikutus EU:n audiovisuaalialan markkinoihin ja erityisesti arvoketjun eri toimijoiden välisiin suhteisiin (8319/21) – Espanjan valtuuskunnan tiedotusasia**

ES kertoi av-markkinan muuttuneen radikaalisti pandemian aikana. Tämä vaikuttaa arvoketjuihin, rahoitukseen ja yleisöön, kun kyse on eurooppalaisista alustoista. Tarvitaan lisätietoja ajankohtaisesta tilanteesta alustojen ja tekijänoikeuksien osalta. Komission tulisi toimittaa nämä tiedot jäsenvaltioille mahdollisimman pian. DE, IT, AT, FR, HR ja EL tukivat.

Komissaari Gabriel totesi asian olevan ajankohtainen ja muistutti uudesta tekijänoikeusdirektiivistä. Asianmukaiset korvaukset ovat välttämättömiä ja samoin avoimuus. Media- ja av-alan eurooppalaisten tuotantojen näkyvyys jäsenvaltioissa on suojattu direktiivillä. Komissaari Breton on aikeissa selvittää media-alan suuntaa vuoden 2022 ensimmäisellä vuosineljänneksellä.

**d) Neuvottelut Euroopan komission ehdotuksesta alv-direktiivin (2006/112/EY) muuttamiseksi – kulttuuripoliittinen näkökulma, erityisesti taidekaupan verotukseen (8388/21) – Saksan valtuuskunnan tiedotusasia**

DE kiinnitti huomiota direktiivin valmisteluihin ja alv-tasojen asettamiseen kulttuurisektorille. Toiveena olisi, että taideteokset ja musiikki-instrumentit ml. av-palvelut tulisi saada alennetun verokannan listaukseen. Toiveena, että valtiovarainministerit olisivat mahdollisuudesta tietoisia. FR, PL, ES ja EL tukivat.

Komissaari totesi komission tekevän yhteistyötä listojen laadinnassa, mutta lopullinen lista ei saa luoda kaupan vääristymiä. Suurin osa kulttuurialan palveluista verotetaan kuitenkin kohdevaltiossa eikä vääristymän vaaraa ole.

**e) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma – Slovenian valtuuskunnan tiedotusasia**

SI esitteli puheenjohtajuuskauden prioriteettinsa. Kulttuuri- ja AV-aloilla prioriteetit ovat kulttuurin innovaatiopotentiaali, AV- ja media-alan kilpailukyky ja Covid-19-pandemian jälkeinen elpyminen. Neuvoston päätelmät valmistellaan uudesta Bauhaus-aloitteesta sekä AV- ja media-alan saatavuudesta ja kilpailukyvystä.

Kulttuurineuvosto järjestetään 30.11.2021, jossa keskustelussa kulttuurin ja luovien alojen tulevaisuus pandemian jälkeen. Puheenjohtajakaudella on tarkoitus järjestää kolme konferenssia Sloveniassa syys-marraskuussa.

Urheilu

**f) WADAn kokoukset: toimeenpaneva komitea ja hallintoneuvosto (Montreal, 20.–21. toukokuuta 2021) (8495/21) – WADAn hallintoneuvoston vuorossa olevaan puheenjohtajakolmikkoon kuuluvan EU:n jäsenmaiden edustajan tiedotusasia**

Pj totesi, että tässä kokouksessa ei voida perinteisesti raportoida jo pidetystä kokouksesta, vaan sen sijaan tiedotetaan tulevista kokouksista. EU:n kantoja ei tällä kertaa ollut tarpeen valmistella, kun asialistalla ei tule olemaan sen toimivaltaan kuuluviin asioihin.

Tuleva hallintoneuvoston kokous on epävirallinen videokokous, minkä vuoksi päätökset vahvistetaan kirjallisessa menettelyssä jälkikäteen.

BG kertoi, että 12.5. maahan on nimetty uusi hallitus ja asiantuntijaministerinä toiminut ex-ministeri Kralev jatkaa tehtävässään hallintoneuvostossa kunnes uusi ministeri nimetty.

LU huomautti, että koko WADAn olemassaolo on vaakalaudalla, kun USA on ehdollistanut rahoituksensa järjestölle. Tästä tulee keskustella tarkemmin viimeistään olympialaisten jälkeen.

**g) Covid-19-pandemian vaikutukset urheiluun – Puheenjohtajavaltion tilannekatsaus (8513/21)**

Pj esitteli lyhyesti online-alustalle kerättyjen tietojen tuloksia ja kiitti myös komissiota asiantuntijatyöryhmän perustamisesta asian jatkokäsittelyä varten. Rajoitukset ovat vaikuttaneet negatiivisesti urheilusektoriin sekä harjoittelun että taloudellisten vaikutusten näkökulmasta. Tarkemmat tiedot nähtävissä alustalla.

Komissaari Gabriel muistutti jälleen Erasmus+-ohjelman olemassaolosta.

FR kiitti allekirjoituksista kirjeelleen, jossa kiinnitettiin huomiota etenkin lasten liikunnan vähenemiseen pandemian aikana.

**h) HealthyLifestyle4All –aloite – Komission tiedotusasia (8349/21)**

Komissaari Gabriel totesi tavoitteena olevan terveellisten elämäntapojen edistäminen osana yhteiskunnallista koheesiota. Aloite on tarkoitus lanseerata urheiluviikon avajaisissa syyskuussa. Kesto on kaksi vuotta. Jäsenvaltioilta tarvitaan tukea aloitteesta tiedottamisessa. Tarkoituksena on myös julkaista sitoumustaulu, johon UEFA, FIFA ja EOC ovat jo osoittaneet kiinnostusta.

EE kiitti Tarton aloitteen jatkamisesta.

**i) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma – Slovenian valtuuskunnan tiedotusasia**

SI kiitteli kaikkia ja näytti inspiroivan videon. Yleiset prioriteetit ovat hallinto, taidot sekä vihreät ja digitaaliset siirtymät, jotka vaikuttavat myös urheiluun. Urheilussa prioriteetit ovat Euroopan urheilumalli solidaarisuuden näkökulmasta, josta on tarkoitus tehdä päätöslauselma. Toiseksi keskitytään elinikäiseen fyysiseen aktiivisuuteen koulutuksen elinikäistä oppimista mukaillen. Tästä tarkoitus tehdä yhteistyötä EP:n kanssa. WADAn päätöslauselma tarkoitus ottaa määräaikaistarkasteluun. Lisäksi urheilijoiden kaksoisurat.

Kokoukset:
Toimialajohtajakokous 22.-23.9. Slovenia
Komission seminaari tervellisistä elintavoista ja Euroopan urheiluviikon avajaiset 23.9.
Pj-konferenssi ”Lifelong Physical Activity” 24.9.
Urheiluneuvosto 30.11.

+++

Suomen edustajat
PES Minna Kivimäki sekä virkamiesvaltuuskunta

Asiakirjat
Mainittu asiakohdittain

Liitteet

Viite

| | |
|---|---|
| Asiasanat | ammatillinen koulutus, doping, Euroopan digitaalistrategia, jaosto koulutus (EU 30), jaosto kulttuuri- ja av-palvelut (EU 31), jaosto nuoriso- ja liikunta-asiat (EU 32), koulutus, koulutus-, nuoriso-, kulttuuri- ja urheiluneuvosto, koulutusohjelmat, kulttuuri, kulttuuridiversiteetti, kulttuuriperintö, kulttuuripääkaupunki, nuoret, urheilu, ihmisoikeudet |
| **Hoitaa** | **LVM, OKM, OM, UM** |
| Tiedoksi | ALR, EUE, MMM, PLM, SM, STM, TEM, TULLI, VM, VNK, VTV, YM |