Valtioneuvoston selvitys: EU:n uusiutuvan energian direktiivin nojalla annettava komission täytäntöönpanoasetus toimintaohjeista näytön antamiseksi metsäbiomassan kestävyyskriteerien täyttymisestä (E 53/2021 vp)

Talousvaliokunta

27.5.2021

Erityisasiantuntija Inkeri Lilleberg

Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Metsäbiomassan kestävyys

- **Metsäbiomassan kestävyyskriteereistä säädetään uusiutuvan energian direktiivissä (RED II)**
  - Kansallisesti toimeenpantu biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetussa laissa (kestävyyslaki)
- **Kestävyyskriteerit sisältävät kriteereitä muun muassa hakkuiden laillisuudesta, metsän uudistamisesta sekä metsien pitkän aikavälin tuotantokapasiteetin ylläpitämisestä ja parantamisesta**
- **RED II –direktiivin mukaisesti metsäbiomassan kestävyyden arvioiminen perustuu niin kutsuttuun riskiperusteiseen menettelyyn**
  - Kriteerien täyttyminen arvioidaan ensisijaisesti voimassa olevan lainsäädännön kautta maatasolla ja toissijaisesti hankinta-aluetasolla
  - Lisäksi metsäbiomassan on täytettävä maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset (LULUCF-vaatimukset) joko maa- tai hankinta-aluetasolla
- **Mikäli toiminnanharjoittaja ei pysty maa- eikä hankinta-aluetasolla osoittamaan kaikkien kestävyyskriteerien täyttyvän, katsotaan metsäbiomassaerä kestämättömäksi**
  - Kestämättömästä metsäbiomassasta tuotettua energiaa ei voida huomioida Suomen uusiutuvan energian osuudessa eikä se ole tukikelpoista
- **RED II:n nojalla komissio voi antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joilla vahvistetaan toimintaohjeet näytön antamisesta sen osoittamiseksi, että direktiivissä vahvistettuja metsäbiomassaa koskevia kriteereitä noudatetaan**

Komission täytäntöönpanoasetusehdotus ja Suomen kanta

- **Asetusluonnoksessa ehdotetaan sääntelyä, joka osittain laajentaa ja tiukentaa direktiivissä säädettyjen kriteerien sisältöä**
  - Esimerkiksi metsän uudistamista ja biodiversiteetin ylläpitoa koskevat vaatimukset
- **Esitetyn sääntelyn sisältö ja luonne eivät noudata komissiolle direktiivissä säädettyä täytäntöönpanovaltaa**
- **Merkittävä osa jäsenvaltioista, todennäköisesti myös Suomi, eivät täyttäisi metsäbiomassan kaikkia kestävyyskriteerivaatimuksia maatasolla, jos asetus hyväksytään ehdotuksen mukaisena**
  - Maatason tarkasteluun verrattuna hankinta-aluetason tarkastelut lisäävät toiminnanharjoittajien hallinnollista rasitetta ja siten myös toiminnanharjoittajien hallinnollisia kustannuksia
- **Suomi tulee komiteakokouksessa vastustamaan komission ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi, jos ehdotusta ei muuteta siten, että sen sisältö noudattaa direktiivissä komissiolle asetetun täytäntöönpanovallan valtuutusta**
- **Asetusluonnoksesta on tarkoitus äänestää kestävyyskomitean seuraavassa kokouksessa**

