Muukkonen
25.5.2021

Eduskunnan talousvaliokunnalle
TaV@eduskunta.fi

Kutsu kuultavaksi, asia: *E 53/2021 vp*

**Energiateollisuus ry:n lausunto: EU:n uusiutuvan energian direktiivin nojalla annettava komission täytäntöönpanoasetus toimintaohjeista näytön antamiseksi metsäbiomassan kestävyyskriteerien täyttymisestä**

Energiateollisuus ry (ET) kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi ja esitämme mielipiteenämme seuraavaa:

Kestävästi tuotettu bioenergia on olennainen osa energiantuotantoa Suomen siirtyessä vähähiilisyyteen seuraavan vuosikymmenen aikana sekä pitkään sen jälkeen. Energiateollisuus tunnistaa hiilinieluihin- ja varastoihin sekä metsäluonnon köyhtymiseen liittyvät huolet ja haasteet, joita EU:n kasvavaan biomassaan kysyntään voi liittää. Biomassan kestävyyskriteerien harmoninen toimeenpano EU-laajuisesti on oleellista, mutta komission nyt antama ohjeistus on auttamattomasti myöhässä. Kiitämme sitä, että Suomessa ei jääty odottamaan komission ohjeistusta vaan toimittiin kansallisen kestävyysjärjestelmään käyttöönotossa.

Suhtaudumme nyt annettuun täytäntöönpanoasetukseen kuitenkin kriittisesti ja näemme, että se pitäisi kokonaisuudessaan arvioida ja muotoilla uudelleen, jotta komissiolle asetettua täytäntöönpanovaltaa ei ylitettäisi. Mielestämme nyt annetun ohjeistuksen pitäisi pysyä ohjeistavan säädöksen tasolla, kuten direktiivissä on säädetty eikä laajentaa säätelyä alueille, joita itse direktiivi ei kata.

Energiateollisuus korostaa riskiperusteisen ja maatasoisen metsäbiomassan tuotannon kestävyyden tarkastelun tärkeyttä. Kestävyysjärjestelmämme on rakennettu pitkälti maatasoisen tarkastelun varaan. Jos täytäntöönpanosäädöstä tulkittaisiin tiukasti, voisi tämä maatason kriteerien täyttyminen ohjeistuksen mukaan olla kyseenalaista myös Suomessa, usean muun EU-maan ohella. Täytäntöönpanosäädös on maatasoisen tarkastelun osalta kuitenkin ristiriidassa komission tilaaman selvityksen[1] viimeisen version kanssa, jonka mukaan suurin osa EU-maista täyttäisi direktiivin maatason kriteeristön.

Olemme erityisesti huolissamme siitä hallinnollisesta taakasta, jonka täytäntöönpanoasetus tällaisenaan asettaisi toiminnanharjoittajille. Etenkin pienten toimijoiden osalta rasite muodostuisi suureksi suhteessa toiminnan kokoon.
Pidämme tervetulleena sitä, että komissio tuo esille mahdollisuuden jäsenvaltioiden pitää yllä tietokantoja täytäntöönpanoasetuksessa edellytettyjen kriteerien täyttymisestä kansallisesti. Etenkin pienille toimijoille tämän kaltainen tietokanta olisi oleellisen tärkeä.

Mielestämme ohjeistukseen tarvitaan merkittäviä muutoksia, jotta täytäntöönpanosäädös pysyy direktiivin antamassa kehyksessä ja kriteeristön toimeenpano on käytännössä toimijoille mahdollista annetuissa aikarajoissa.

[1] Technical assistance for the preparation of guidance for the implementation of the new bioenergy sustainability criteria set out in the revised Renewable Energy Directive

**Energiateollisuus ry**
Eteläranta 10, 00130 Helsinki
www.energia.fi

**Yksityiskohtaisia huomioita täytäntöönpanosäädöksestä:**

- Ohjeistukseksi tarkoitetun säädöksen luonne tulisi olla selkeyttää direktiivin kirjauksia antamalla toimintatapoja, joilla kestävyys voidaan osoittaa, ei luoda uutta kriteeristöä. Tämä koskee sekä maatason että hankinta-aluetason tarkastelua, joiden molempien kohdalla asetusluonnos ei onnistu pysymään direktiivin kirjauksien rajoissa.
- Article 1 ; Subject matter and scope & Article 2 ; Definitions:
    - 1 & 2 artiklassa esitetään ja käytetään termejä ja määritelmiä, joita ei ole määritetty direktiivissä samalla tavalla tai lainkaan tai direktiivissä on käytetty eri termistöä. Käytetty sanasto ja määritelmät tulisi yhdenmukaistaa direktiivin tekstin kanssa.
- Article 3 Assessment of compliance with the harvesting criteria at national or sub-national level
    - Asetusluonnoksessa lisätään kriteeristöä maatasolle, mitä siinä ei pitäisi tehdä, sillä direktiivi esittää selkeästi sen milloin kriteerit täyttyvät maatasolla tarkastelun alla olevan maan lainsäädännössä.
    - Asetusluonnoksessa asetetaan toiminnanharjoittajille velvollisuuksia seurantaan ja valvontaan ja näiden tason arviointiin. Mielestämme sopiva valvonnan taso määritetään kansallisessa lainsäädännössä eikä tätä täten pitäisi säätää toiminnanharjoittajan tehtäväksi.
- Article 5 Assessment of compliance with the LULUCF criteria at national level & Article 6 Assessment of compliance with the LULUCF criteria at the forest sourcing area level
    - Asetusluonnoksessa esitetty ei perustu direktiivin kirjauksiin, vaan repii tulkintoja laajemmiksi jättäen toimijoille suuren ja käytännössä lähes mahdottoman hallinnollisen todistustaakan. Asetuksen tulisi auttaa tulkitsemaan direktiiviä ja auttaa toimijoita kestävyyden osoittamisessa kansalliselle viranomaiselle.

Lisätietoja:
Karoliina Muukkonen
050 331 4747, karoliina.muukkonen@energia.fi