VALTIONEUVOSTON PUOLUSTUSSELONTEKO

VNPS 2021

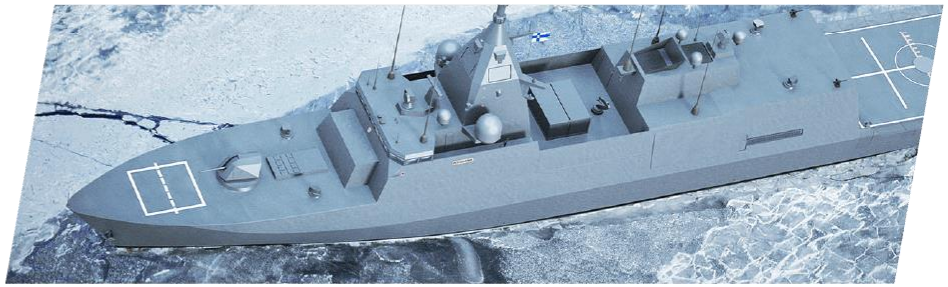
Hallinto- ja turvallisuusjaosto 22.9.2021

- **Yksikön johtaja Sami Nurmi, PLM**
- **Talousjohtaja Kristiina Olsson, PLM**
- **Neuvotteleva virkamies Karoliina Honkanen,PLM**











Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

Puolustusvoimat
Försvarsmakten • The Finnish Defence Forces

Perusteet ja laadinta

- PLM-PV yhteistyö
- Poikkihallinnollinen valmistelu PLM:n johdolla 2019-2021
- Laadintaa ohjannut TP-UTVA
- Parlamentaarinen seuranta
- UTP-selonteon ohjaava rooli
- Jatkumoa VNPS 2017:lle



- **Puolustusselonteolla ja sen toimeenpanolla varmistetaan, että Suomen puolustuskyky vastaa toimintaympäristön vaatimuksia.**
- **Puolustusselonteon aikajänne ulottuu 2020-luvun loppuun.**

Suomen puolustuksen toimintaympäristö

- Suomen geostrateginen asemoituminen
- Venäjän tavoitteet ja turvallisuusintressit
- Itämeri ja arktinen alue
- Eurooppa - EU - Nato
- Perinteinen asevoima – teknologinen kehitys

Suurvaltakilpailu

Sääntöpohjaisuuden horjuminen

Jännittyneisyys ja vaikeasti ennakoitavuus



Suomen puolustuksen toimintaympäristö säilyy jännitteisenä ja vaikeasti ennakoitavana.

Puolustuskyvyn ylläpito ja kehittäminen

Puolustuspoliittisia perusteita

- Vahva kansallinen puolustuskyky – riittävä resursointi
- Asevelvollisuus – koulutettu reservi
- Koko maan puolustaminen
- Korkea maanpuolustustahto
- Ajantasainen kokonaismaanpuolustus
- Kehittyvä kokonaisturvallisuuden malli
- Kansainvälinen puolustusyhteistyö





Lähde: Naissotilaat-sarja / Kristian Isotalo

Puolustusjärjestelmän ylläpidon ja kehittämisen painopisteet

1. Puolustusvalmiuden ylläpito ja materiaalisen valmiuden kehittäminen,
2. strategisten hankkeiden toimeenpano ja uusien suorituskykyjen käyttöönoton aloittaminen,
3. maanpuolustuksen ja puolustusjärjestelmän muiden osien ylläpito strategisten hankkeiden toimeenpanon aikana sekä
4. paikallispuolustuksen ja paikallisjoukkojen kehittäminen.









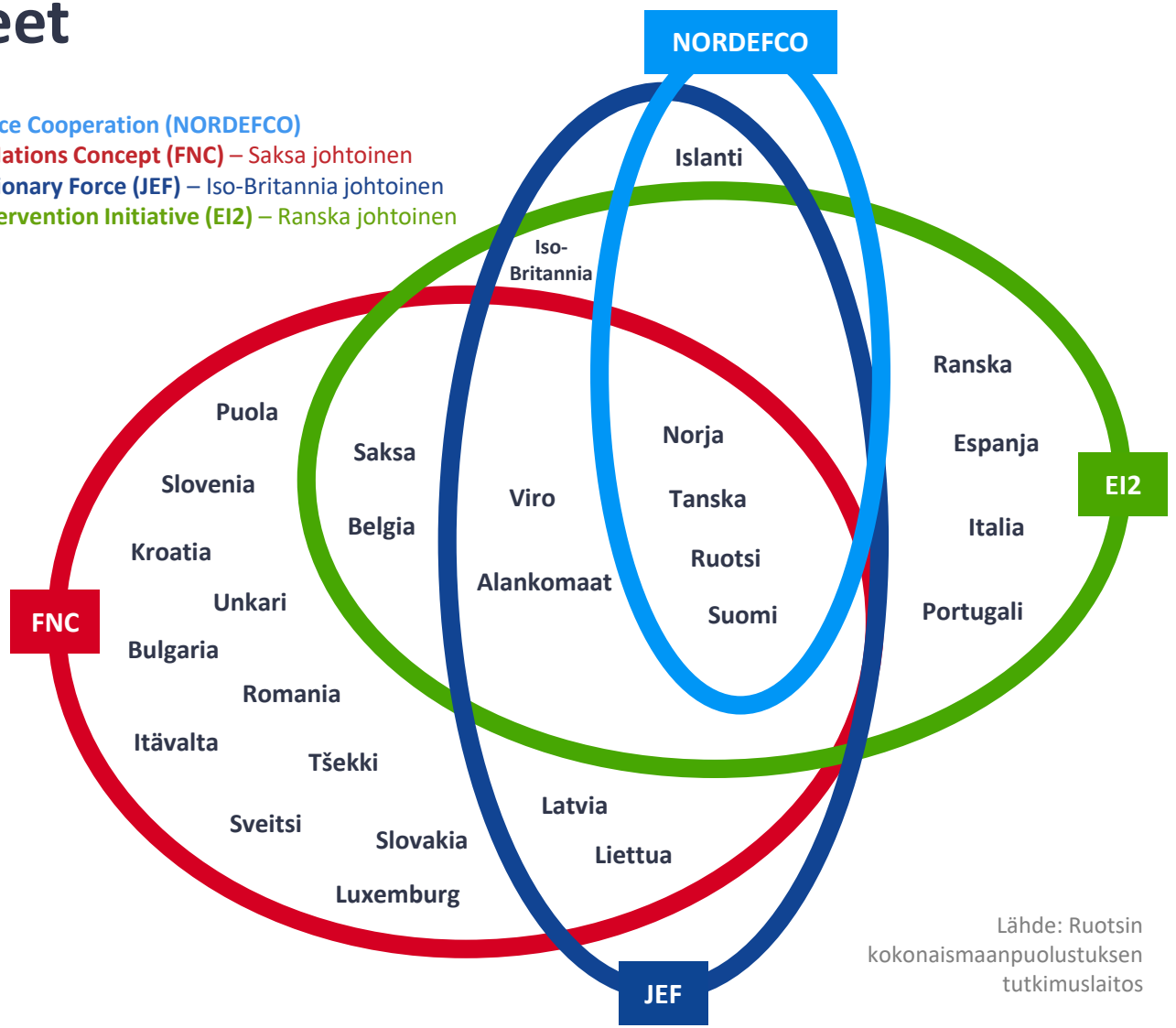
Puolustusyhteistyön painopistealueet

Monenvälinen puolustusyhteistyö
- Euroopan unioni
- Nato
- Nordefco
- Maaryhmät

Kahdenvälinen puolustusyhteistyö
- Ruotsi
- Norja
- Yhdysvallat
- Muut kumppanimaat

Kriisinhallinta

Kansainvälinen harjoitustoiminta



Lähde: Ruotsin kokonaismaanpuolustuksen tutkimuslaitos

Kansainvälinen puolustusyhteistyö vahvistaa Suomen puolustuskykyä.

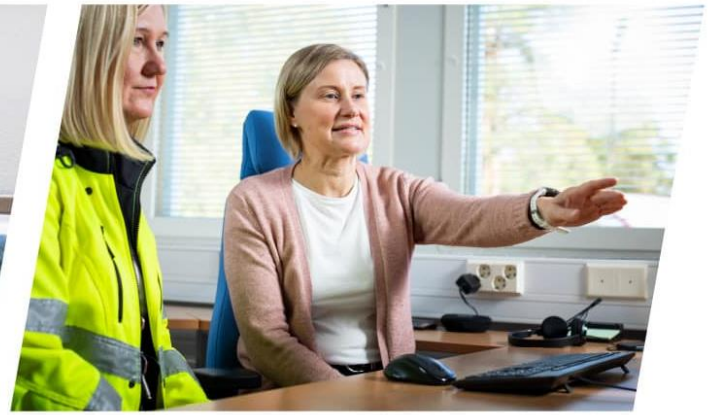
Henkilöstö

Turvallisuusympäristön muutos ja uudet velvoitteet edellyttävät Puolustusvoimien henkilöstömäärän lisäämistä.

Nykyinen henkilöstömäärä on mitoitettu vastaamaan matalamman uhkatason turvallisuusympäristöön ja tiukkoihin taloudellisiin vaatimuksiin.

Tavoitteena on kasvattaa henkilöstömäärää 500 henkilötyövuodella asteittain 2020-luvun loppuun mennessä.







VNPS 2021 keskeiset kirjaukset

- Epävakaa ja vaikeasti ennakoitava toimintaympäristö
- Vahva puolustuskyky
- Vastaaminen laaja-alaiseen vaikuttamiseen
- Tiivis ja tavoitteellinen puolustusyhteistyö
- Valmiuden kehittäminen
- Strategisten hankkeiden toteuttaminen suunnitellusti
- Maapuolustuksesta ja puolustusjärjestelmän muista osista huolehtiminen
- Paikallispuolustuksen uudistus
- Henkilöstö ja taloudelliset voimavarat





Taloudelliset voimavarat

Taloudelliset voimavarat (4.6.2)

- Puolustusvoimien suorituskykyä on ylläpidetty ja kehitetty vuoden 2017 selonteon resurssikirjausten pohjalta: materiaali-investointien tason osittainen palauttaminen, valmiuden parantamisen lisärahoitus ja strategisten hankkeiden erillisrahoitus ovat mahdollistaneet puolustuskyvyn ylläpidon tehtävien edellyttämällä tasolla.

- Toimintaympäristön kehitystä vastaavan puolustuskyvyn ylläpitäminen ja kehittämisedellytykset varmistetaan rahoituskehyksillä, jotka ylittävät vaalikauden. Yksityiskohtaiset rahoituspäätökset tehdään osana julkisen talouden suunnitelmien sekä talousarvioesitysten laatimista.

- Puolustusvoimien toimintamenojen (pois lukien palkkausmenot), puolustusmateriaalihankintojen sekä sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenojen määrärahoihin tehdään selontekokaudella vakiintuneen käytännön mukaiset kustannustasotarkistukset.

- Menojen uudelleenkohdennukset ja leikkaukset muodostavat kasvavan haasteen ja heikentävät puolustuskyvyn pitkäjänteistä ylläpitoa ja kehittämistä.

Taloudelliset voimavarat (4.6.2)

Muutokset VNPS 2017:n mukaiseen resurssitasoon

– Vuoden 2015 hallitusohjelmaan perustuvien toimintamenosäästöjen vähentävä kehysvaikutus on 27 milj. euroa

– Toiminnan digitalisointi ja tuottavuuden parantaminen ns. JTS-miljardin tuottavuussäästö: vuosien 2020-2023 asteittain kasvava 0,3 % säästövelvoite kohdennettu Puolustusvoimien toimintamenoihin. Pysyvä vähennys vuositasolla noin 19 milj. euroa.

– Hallitusohjelma 2019: Puolustusvoimien määrärahoja lisätään asteittain 10 miljoonalla eurolla vuoteen 2023 mennessä.

- henkilö- ja tehtävämäärän kasvattaminen (100 htv),
- kertausharjoitusten lisääminen ja
- vapaaehtoinen maanpuolustuskoulutus.

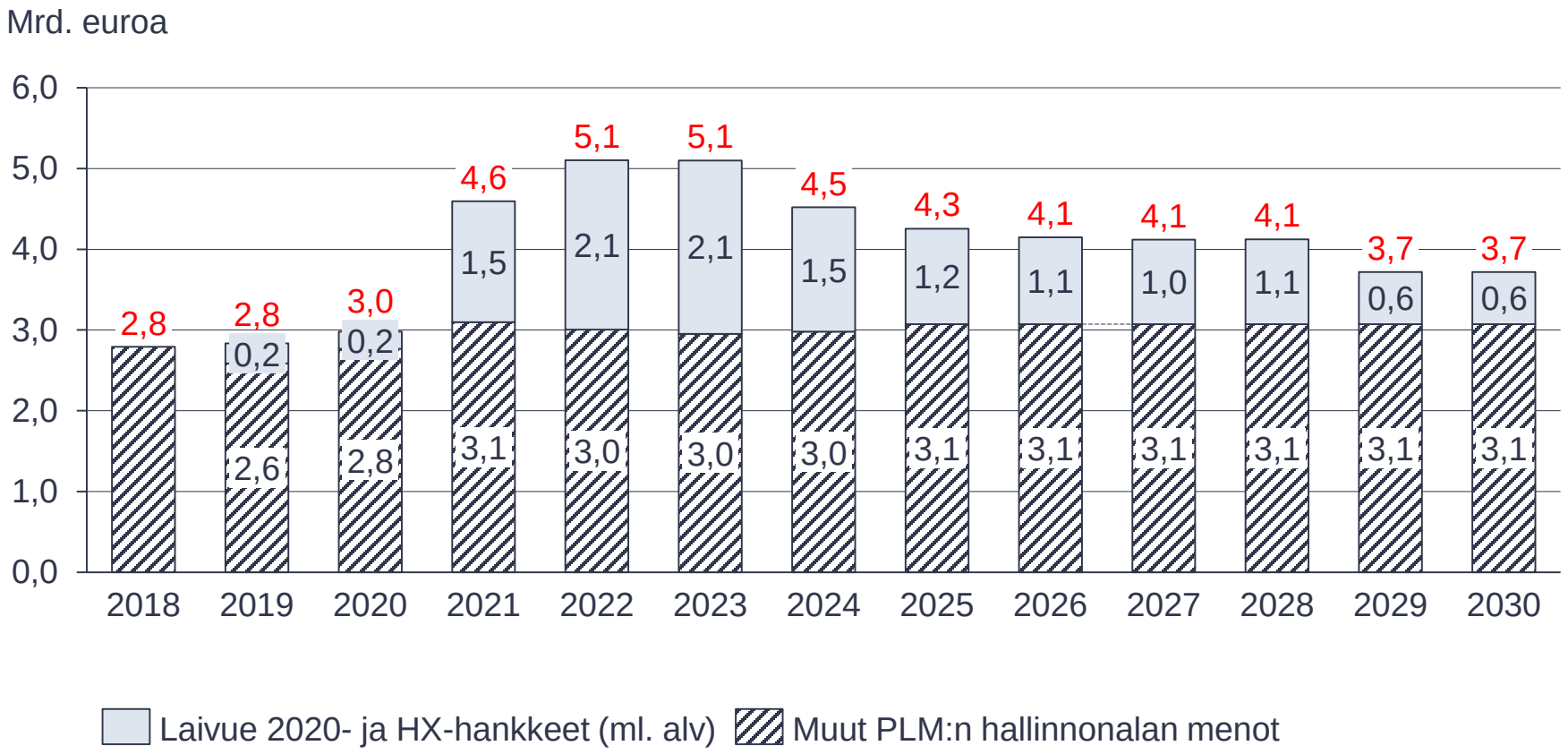
– Vuosien 2022–2025 julkisen talouden suunnitelma:

- kehysvähennys 35 milj. euroa puolustushallintoon vuodesta 2023 alkaen ja
- kehysvähennys 2 milj. euroa matkustussäästö vuodesta 2023 alkaen.

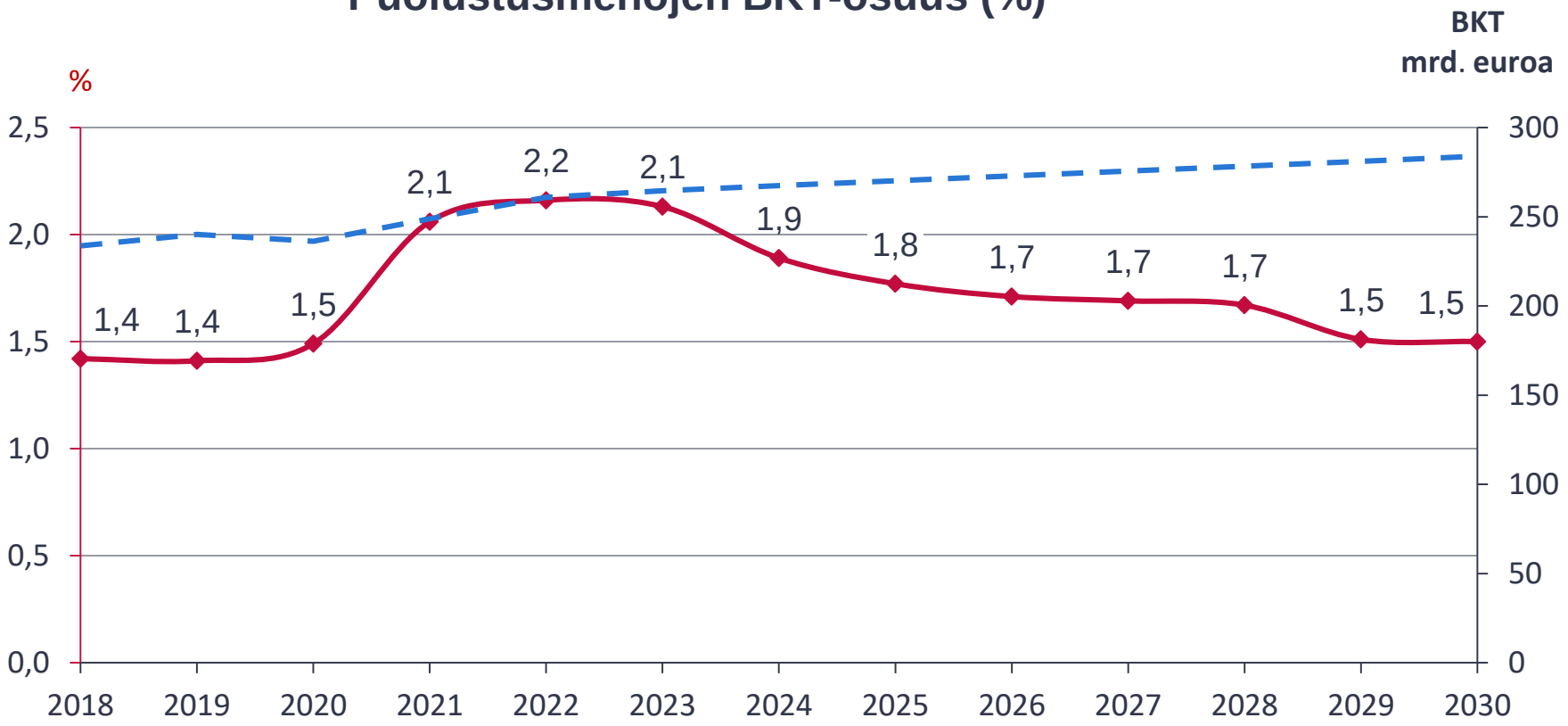
Taloudelliset voimavarat (4.6.2)

- Eduskunta on hyväksynyt rahoituksen (TA2018 ja TA 2021) ilmavoimien ja merivoimien **strategisiin suorituskykyhankkeisiin (Laivue 2020 ja HX)**. Hankintasopimuksista aiheutuvat indeksi- ja valuuttakurssimenot katetaan erikseen vuosittaisissa talousarvioissa. Monitoimihävittäjien hankinnan sitomattomaan rahoitukseen tehdään vuosittain tarvittavat ostovoimakorjaukset.
- **Henkilöstön asteittainen lisääminen** edellyttää resurssien lisäämistä. Henkilöstömäärän kasvattaminen 500 henkilötyövuodella edellyttää tavoitetilassaan 2020-luvun loppuun mennessä noin 38 milj. euron vuosittaista pysyvää tasokorotusta. Sopimussotilaiden 350 henkilötyövuoden tason turvaaminen tarkoittaa vuosittain 80 henkilötyövuoden lisäystä.
- **Asevelvollisuuskomitea** määrittää myöhemmin tavoitteet valitsemilleen kehittämiskohteille, jotka saattavat aiheuttaa kustannusvaikutuksia (esim. kutsunnat ja vapaaehtoinen maanpuolustus). Varusmiespalveluksessa oleville asevelvollisille sekä vapaaehtoista asepalvelusta suorittaville naisille maksettavien päivärahojen tasoja korotetaan ja muita palveluksenaikaisia taloudellisia etuuksia kehitetään selontekokaudella.
- **Uusi sotilastiedustelua koskeva laki** mahdollistaa tiedonhankintamenetelmät, joiden myötä käsiteltävän tiedustelutiedon määrä kasvaa. Samalla kehitetään tietojärjestelmiä manuaalisen työn vähentämiseksi, mikä osaltaan vaatii lisäresursseja sekä sotilas- että siviilitiedustelutoiminnan turvaamiseksi.
- Kriittisen osaamisen kehittäminen, digitalisaatio sekä sotilaallisen huoltovarmuuden turvaaminen edellyttävät riittävää panostusta puolustuksen tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaan.

Puolustusministeriön hallinnonalan menot selontekokaudella (suuntaa antava arvio)



Puolustusmenojen BKT-osuus (%)



Puolustusmenot on laskettu ottamalla mukaan PLM:n hallinnonalan menojen ohella eläkkeet, osa RVL:n menoista ja UM:n osuus sotilaallisen kriisinhallinnan menoista.

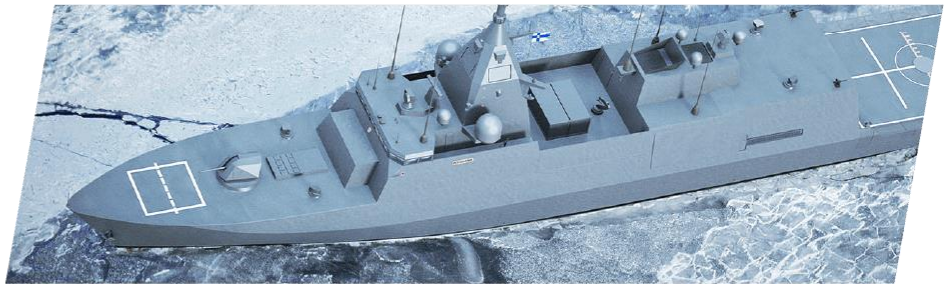
VALTIONEUVOSTON PUOLUSTUSSELONTEKO

VNPS 2021











Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

Puolustusvoimat
Försvarsmakten • The Finnish Defence Forces