energiavirasto
energimyndigheten

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.		Asiakirjan päivämäärä on:	06.10.2021
Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.		Dokumentet är daterat:	06.10.2021
This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.		The document is dated:	06.10.2021

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name:	Emilie Yliheljo
Pvm / Datum / Date:	05.10.2021

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:	Simo Nurmi
Pvm / Datum / Date:	06.10.2021

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) The signed document follows on the next page >

Eduskunnan talousvaliokunta
TaV@eduskunta.fi

HE 128/2021 vp / Asiantuntijapyyntö

Energiaviraston asiantuntijalausunto eduskunnan talousvaliokunnalle hallituksen esityksestä laiksi päästökauppalain muuttamisesta

Eduskunnan talousvaliokunta on pyytänyt Energiaviraston asiantuntijaa kuultavaksi talousvaliokunnan kokoukseen 8.10.2021 sekä kirjallista lausuntoa hallituksen esityksestä HE 128/2021 vp eduskunnalle laiksi päästökauppalain muuttamisesta.

Energiavirasto toimii päästökauppalain (311/2011) mukaisena päästökauppaviranomaisena ja vastaa muun muassa Manner-Suomen päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvien laitosten päästöluvituksesta ja lupaehtojen valvonnasta sekä 1.1.2021 lukien päästöoikeuksien maksutta jakamisesta. Energiavirasto kiittää mahdollisuudesta lausua asiassa ja esittää kunnioittavasti lausuntonaan seuraavaa:

1 Yleisesti

Hallituksen esitys laiksi päästökauppalain muuttamisesta sisältää osin kansallisista lähtökohdista tehtyjä muutosehdotuksia päästöoikeuksien luovuttamisesta takaisin ja takaisinperinnästä sekä Energiaviraston välittömästi täytäntöönpantavien päätösten lisäämisestä. Mainitut muutokset ovat tarpeen päästöoikeuksien takaisinperintää koskevan sääntelyn täsmentämiseksi ja oikeusvarmuuden lisäämiseksi. Energiaviraston välittömästi täytäntöönpantavien päätösten lisääminen edesauttaisi mm. päästökauppavelvoitteiden oikea-aikaista hoitamista ja olisi omiaan helpottamaan järjestelmän syklisyydestä johtuvia aikataulupaineita. Energiavirasto toteaa, ettei sillä ole huomautettavaa hallituksen esitykseen näiltä osin.

Hallituksen esitys laiksi päästökauppalain muuttamisesta on lisäksi tarpeen komission päästöjen tarkkailuasetuksen (EU) 2018/2066 (jäljempänä ”komission tarkkailuasetus”) biomassan käyttöä koskevien uusien säännösten johdosta. Tarkkailuasetuksen muuttamisesta annetun komission asetuksen (EU) 2020/2085 johdosta päästökauppalakia on muutettava ja velvollisuutta nollapäästöisen biomassan kestävyyden osoittamiseksi laajennettava koskemaan myös polttoon käytettyjä biomassapolttoaineita bionesteiden lisäksi. Energiavirasto esittää kuitenkin kohteliaimmin, alla selostetun mukaisesti tarkennusta 56 b §:n sanamuotoon biomassapolttoaineiden kestävyydestä.

2 Muutosehdotus hallituksen esityksen 56 b §:n sanamuotoon

Hallituksen esityksessä päästökauppalakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi 56 b § biomassapolttoaineiden kestävyydestä. Pykälässä säädettäisiin toiminnanharjoittajan velvollisuudesta osoittaa, että laitoksessa käytetyt biomassapolttoaineet täyttävät

biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetussa laissa (393/2013) (jäljempänä ”kestävyyslaki”) asetetut kestävyyskriteerit mainitun lain mukaisesti, jos biomassapolttoaineet ilmoitetaan nollapäästöiksi päästöselvityksessä.

Energiavirasto kannattaa edellä mainitun velvoitteen lisäämistä päästökauppalakiin. Biomassapolttoaineiden nollapäästöisyydelle asetetaan komission tarkkailuasetuksen 38 artiklan 5 kohdassa kriteerit kestävyydelle, mutta asetuksessa viitataan kriteerien sekä niiden osoittamisen osalta uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviin (EU) 2018/2001 (jäljempänä ”RED II”). Nyt ehdotettu säännös täsmentää komission tarkkailuasetuksen 38 artiklan vaatimuksia viittaamalla RED II:n kestävyyssääntelyn kansallisesti toimenpanevaan kestävyyslakiin.

Energiavirasto esittää kuitenkin kohteliaimmin, että 56 b §:n sanamuotoa tarkennetaan viittaamalla polttoon käytettyihin biomassapolttoaineisiin. Päästökauppajärjestelmässä RED II:n kestävyyskriteerisääntelyn täytäntöönpanevassa komission tarkkailuasetuksen 38 artiklan 5 kohdassa viitataan nimenomaisesti poltossa käytettäviin biopolttoaineisiin, bionesteisiin ja biomassapolttoaineisiin. Hallituksen esityksen 56 b §:n säännöskohtaisissa perusteluissa tämä on huomioitu ja niissä viitataan tarkkailuasetuksen mukaisesti poltossa käytettyihin biomassapolttoaineisiin. Lisäksi bionesteiden kestävyyttä koskevaa 56 a §:ää ehdotetaan muutettavaksi viittaamalla laitoksissa polttoon käytettyihin bionesteisiin energian tuotannon sijaan.

Energiavirasto näkee, että hallituksen esityksen 56 b §:n sanamuotoa tulisi tältä osin tarkentaa, jotta päästökauppalain biomassan kestävyyttä koskevat säännökset olisivat keskenään yhteneväiset, kansallinen lainsäädäntö yhdenmukainen komission tarkkailuasetuksen kanssa ja kestävyyskriteerisääntelyn soveltamisalasta ei olisi oikeudellista epäselvyyttä. Energiavirasto esittää täten 56 b §:n sanamuodoksi seuraavaa:

56 b §

Biomassapolttoaineiden kestävyys

Jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa päästöselvityksessä laitoksessaan *polttoon* käytettyjen biomassapolttoaineiden päästökertoimeksi nollan, biomassapolttoaineiden on täytettävä biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetussa laissa säädetyt kestävyyskriteerit ja toiminnanharjoittajan on osoitettava tämä mainitun lain mukaisesti. Biomassapolttoaineella tarkoitetaan mainitussa laissa tarkoitettua biomassapolttoainetta.

Jakelu Talousvaliokunta

Tiedoksi Työ- ja elinkeinoministeriö, energiaosasto