SUOMEN ILMASTOPANEELI
The Finnish Climate Change Panel

Ilmastopaneelin asiantuntijalausunto Maa- ja metsätalousministeriön muistioon koskien EU:n Komission ehdotusta LULUCF-asetuksen ja hallintomalliasetuksen muuttamisesta

Jyri Seppälä, Markku Ollikainen, Heli Peltola, Kristiina Lång, Timo Vesala, Matti Sihvonen

Yleiskommentit

- EU:n yhteisen nielutavoitteen nostaminen tasolle -310 Mt CO2-ekv vuodelle 2030 on perusteltu EU:n ilmastoneutraaliustavoitteiden kannalta
- Suomelle asetettu tavoite -17,8 Mt CO2-ekv vuodelle 2030, ja siihen liittyvä lineaarinen nettonielupolku vuosille 2026-2030 on kannatettava
  - Ilmastopaneelin ehdottama vuoden 2035 nettonielutavoite on -21 Mt CO2-ekv
- Esitetyt joustomekanismien muutokset ovat kannatettavia
  - Kustannustehokkuus ja kannustimet LULUCF-nettonielujen vahvistamiseksi
- Erityisesti laskentasääntöjen ja joustomekanismien suhteen U-kirjettä pitäisi selventää

Laskentasäännöt – täsmennyksiä

Kausi 2021-2025

- Tilinpito säilyy sellaisenaan kun se on aikaisemmassa asetuksessa
- Tällä kaudella metsien ja muiden maankäyttöluokkien referenssitasot ovat relevantteja
- Edellyttää selvästi suurempaa nettonielua (noin -21 Mt CO2-ekv) kun mitä vuodelle 2030 on asetettu (-17,8 Mt CO2-ekv)

Kausi 2026-2030

- Koko LULUCF-sektorin toteutumaa katsotaan inventaariosääntöjen mukaisesti
  - Metsien ja muiden maankäyttöluokkien referenssitasoja ei enää sovelleta
- Vuosittaiset nettonielutavoitteet määritetään lineaarisella uralla, jonka aloituspiste määritetään vuosien 2021-2023 toteutuneiden nettonielujen keskiarvona

Joustomekanismit – muutoksia (1/2)

- LULUCF-sektoriin liittyvät joustomekanismit voivat koskea joko LULUCF-tavoitteiden saavuttamista tai nettonielujen hyödyntämistä taakanjakosektorilla

LULUCF-sektori

- LULUCF-sektorin joustot ovat käytettävissä vain jos koko EU-tason LULUCF-tavoite saavutetaan
- Suomen erillisjousto (10 Mt CO2-ekv) on puolitettu, ja koskee vain ensimmäistä periodia (5 Mt CO2-ekv kaudelle 2021-2025)
- Lisäksi Suomen alkuperäinen metsäjousto 44,1 Mt CO2-ekv on jaettu kahdelle periodille
  - 2021-2025: sovelletaan alkuperäisiä referenssitasoja, ja voidaan käyttää 22,05 Mt CO2-ekv metsäjoustoja
  - 2026-2030: voidaan käyttää 22,05 Mt CO2-ekv koko LULUCF-sektoria varten

Joustomekanismit – muutoksia (2/2)

Taakanjakosektori

- Jäsenvaltiot voivat käyttää voimassa olevan asetuksen mukaan asetuksessa määritellyn enimmäismäärän LULUCF-sektorin poistoyksiköitä kattamaan taakanjakosektorin päästövähennysvelvoitetta
- Joustomekanismit ovat jo selvillä tämän LULUCF-asetuksen muutosesityksen ja taakanjakosektoria koskevan asetuksen muutosesitysten (KOM/2021/555 lopullinen) seurauksena
- Jäsenmaille jouston hyödyntäminen taakanjakosektorin velvoitteen kattamiseen edellyttää LULUCF-sektorille asetetun velvoitteen ylittämistä

Haasteita Suomelle

- Suomen metsien aiemmat kasvuennusteet ovat olleet suurempia kuin mitä viimeisin valtakunnan metsien inventointi kertoo, millä on vaikutusta EU:n uuden LULUCF-tavoitteen toteutumiseen
- Lisäksi Venäjän tuontipuuhun liittyvät epävarmuudet lisäävät painetta käyttää kotimaista puuta ja tuontipuuta muualta nykyistä enemmän
- Nykymuotoinen maatalouspolitiikka ei tue päästövähennyksiä

- U-kirjeet koskien LULUCF- ja taakanjakoasetusta tulisi tarkistaa keskenään, jotta nettonielu ja nielujoustot tulisi käsiteltyä johdonmukaisesti

- **Kokonaistilanteesta olisi pikaisesti tehtävä arvio toimenpiteineen ja ryhdyttävä kiireesti nettonieluja vahvistaviin toimiin**