Pekka Montell

Eduskunta
Verojaosto

Lausunto
15.11.2021
1036/03.01.00/2021

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi tutkimus- ja kehittämistoiminnan lisävähennyksestä verovuosina 2021–2025 annetun lain sekä varainsiirtoverolain 56 c §:n muuttamisesta

Kuntaliitto kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto Hallituksen esitykseen tutkimus- ja kehittämistoiminnan lisävähennyksestä.

Vuonna 2020 säädettyyn lakiin tutkimus- ja kehittämistoiminnan lisävähennyksistä verovuosina 2021–2025 on valmisteltu muutos, joka mahdollistaisi vuosina 2022–2027 tehtävän tutkimus- ja kehittämistoiminnan lisävähennykset sinänsä samoilla edellytyksillä 150 %:sti. Lisävähennykseen olisivat oikeutettuja kaikki elinkeinotoimintaa tai maataloutta harjoittavat verovelvolliset, jotka tekevät tutkimusyhteistyötä määritelmän täyttävän tutkimusorganisaation kanssa. Elinkeinotoiminnan ja maatalouden tulosta tehtävän lisävähennyksen määrä olisi 150 prosenttia yrityksen tutkimus- ja kehittämistoimintaan liittyvien tutkimushankkeiden alihankintalaskuista. Lisävähennyksen enimmäismäärä verovuonna olisi 500 000 euroa ja alaraja 5 000 euroa. Vähennys rajoittuisi sellaiseen osaan menoista, joihin ei ole saatu suoraa julkista rahoitusta. Aiemmassa valmistelussa on jo todettu, että kyseinen verotuki ei ole kiellettyä valtiontukea.

Esityksen tavoitteena on vaikuttaa tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan osuuteen bruttokansantuotteesta korottavasti elinkeinotoimintaa ja maataloutta harjoittavien verovelvollisten tutkimus- ja kehittämistoiminnan vähennysmahdollisuuksia lisäämällä. Ehdotettu lisävähennys alentaisi tutkimusyhteistyön kustannuksia ja kannustaisi tutkimus- ja kehittämistoiminnan yhteistyöhankkeiden lisäämiseen. Esitetyn lisävähennyksen taloudellisia vaikutuksia on arvioitu tutkimalla lisävähennyksen alaan kuuluvan t&k -toiminnan laajuutta Tilastokeskuksen ja Business Finlandin tilastojen perusteella.

CC BY

Suomen Kuntaliitto
www.kuntaliitto.fi
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
www.kommunforbundet.fi
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi

Esitetty lisävähennys on merkittävä ja on varmasti omiaan madaltamaan kynnystä käynnistää ja laajentaa tutkimus- ja kehittämishankkeita. Lisävähennyksen käyttöalaa rajoittaa lain 2 §:ssä kuvattujen tutkimusorganisaatioiden resurssit. Toivon mukaan koti- ja ulkomaisten tutkimusorganisaatioiden ja korkeakoulusektoreiden kohdistuva lisääntynyt kysyntä johtaa kunnianhimoisten ja tuottopotentiaalia omaavien hankkeiden toteuttamiseen. Hallituksen esityksen vaikutusarvio perustuu voimassa olevaa lakia edeltävän ajan tilastoituihin kustannuksiin. Arvioituja vaikutuksia rajaava julkisen rahoituksen osuus tuskin pysyy mukaa voimakkaasti kasvavissa yksityisissä panostuksissa, mutta oletettavasti hallituksen esityksen arvioissa käytetty laaja vaihteluväli (25–50 %) julkisen suoran rahoituksen osuudessa tulee kattamaan vähennysten kohtuullisen lisääntymisen.

Kuntien toimintojen rahoittamisessa on yhteisöveron tuotolla sote-uudistuksen toteuttamisen jälkeisessäkin maailmassa tuntuvaa merkitystä ja vuodesta 2023 alkaenkin yhteisöveron tuotosta noin 20 % kertyy kuntaveronsaajalle. Veroperustemuutosten vaikutukset kompensoidaan nettomääräisesti hallitusohjelman mukaisesti ja yhteisöveron tuoton jako-osuuksia tullaan muuttamaan siten, että vaikutus kuntien verotuloihin tulee olemaan neutraali.

Kuntaliitto pitää hallituksen esityksen mukaisia muutoksia tutkimus- ja kehittämistoiminnan lisävähennyksestä annettuun lakiin ja varainsiirtoverolakiin kannatettavina.

SUOMEN KUNTALIITTO

Pekka Montell

veroasiantuntija

Suomen Kuntaliitto
www.kuntaliitto.fi
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
www.kommunforbundet.fi
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi