ASIANTUNTIJALAUSUNTO
17.11.2021

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaostolle

Asia: HE 212/2021 vp Hallituksen esitys eduskunnalle energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi

Suomen Kaasuyhdistys kiittää mahdollisuudesta antaa kirjallinen asiantuntijalausunto.

Hallituksen esityksessä on useita kaasujen verotukseen liittyviä muutoksia. Hyvää ja kannatettavaa hallituksen esityksessä on, että

- kaasun jakeluverkonhaltijoille tulee mahdollisuus hakeutua verovelvollisiksi, mikä mahdollistaa kaasun toimittamisen verottomana niille jakeluverkossa oleville käyttäjille, joilla on verotonta käyttöä. Tästä hyötyvät sekä verovelvollinen (rekisteröity käyttäjä) että Verohallinto;
- verottomat jakeluverkot rinnastetaan verottomaan siirtoverkkoon (veroton varasto), ja niihin sovelletaan kevennettyä menettelyä valmisteverolainsäädännön verotonta varastoa koskevien lupakäytäntöjen osalta;
- verotaulukossa kaasun vero on esitetty myös ylemmän (eli kaupallisen) lämpöarvon mukaisena, mikä selkeyttää veron perimistä ja laskuttamista verollisen kaasun käyttäjiltä;
- biokaasulle tuleva vero koskee vain liikennekäyttöön luovutettavaa biokaasua. Muu biokaasun käyttö säilyy verottomana, mikä turvaa biokaasun kilpailukykyä ja parantaa sen asemaa energiamarkkinoilla;
- kaasun liikennekäytön veroperusteet määräytyvät edelleen lämmityspolttoaineiden veroperusteiden mukaan, ja että
- biokaasun pientuotannon ja käytön erityispiirteet on otettu huomioon ja pientuotantoon liittyvä käyttö säilyy kokonaan verottomana.

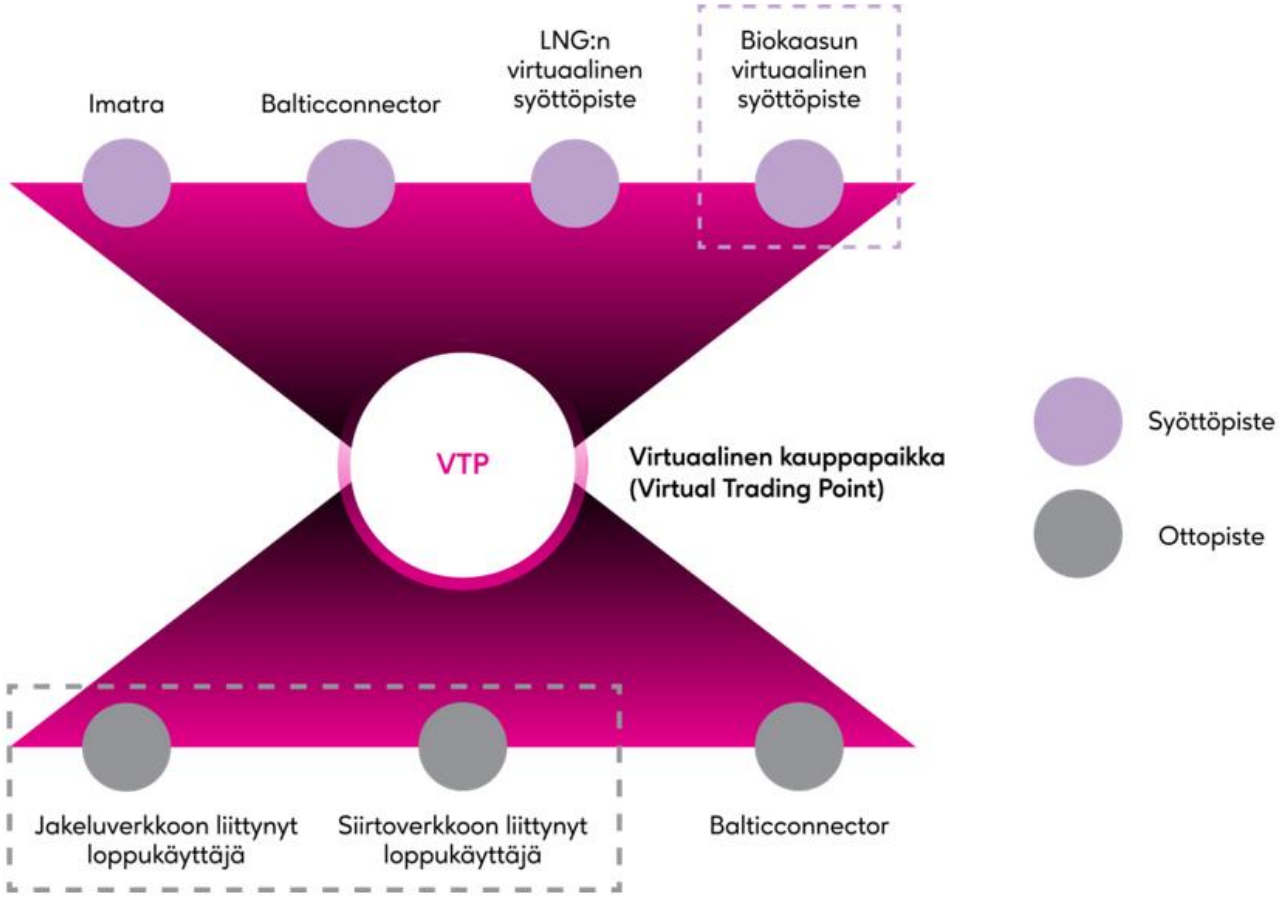
Hallituksen esityksessä biokaasun kaupalle on muodostettu este kaasun jakeluverkkojen välille toteamalla (4 b § perustelu): *”Koska biokaasu ei fyysisesti voisi siirtyä esimerkiksi kahden toisistaan erillisen jakeluverkon välillä, kohdentaminen olisi toteutettava siinä verkossa, johon biokaasu on syötetty, tai niiden verkkojen välillä, josta kaasu voi fyysisesti siirtyä toiseen verkkoon. Käytännössä siis kohdentamista voidaan tehdä siirtoverkossa, siirtoverkosta jakeluverkkoon ja yksittäisessä jakeluverkossa, muttei sen sijaan jakeluverkosta siirtoverkkoon.”*

Suomen Kaasuyhdistyksen näkemys on, että Suomen kaasuverkkoon syötetty biokaasu tulee voida siirtää ja myydä mihin tahansa pisteeseen kaasujärjestelmässä avoimen kaasumarkkinan periaatteiden ja lainsäädännön (maakaasumarkkinalaki 587/2017) mukaisesti. Veroton siirtoverkko ja verottomat jakeluverkot antavat tähän hyvän alustan; fyysinen biokaasutase (järjestelmään syötetty ja siitä otettu biokaasu) voidaan selvittää tässä järjestelmässä kaikkia tarpeita – myös verotusta – silmällä pitäen.

Suomen kaasumarkkinamallin mukaisesti kaikki markkina-alueelle syötetty ja markkina-alueesta otettu kaasu kulkee virtuaalisen kauppapaikan kautta. Syöttö-otto-järjestelmässä fyysiset ja kaupalliset kaasuvirrat on erotettu toisistaan, mikä mahdollistaa tehokkaan toiminnan kaasumarkkinalla.

Tämä periaate tulisi mielestämme ottaa huomioon myös valmisteverotuksessa: Suomen kaasujärjestelmä voidaan katsoa yhdeksi kokonaisuudeksi, johon syötetään ja josta otetaan erilaisia ja eri tavalla verotettuja kaasuja.

Alla periaatekuva Suomen kaasujärjestelmästä, missä kaikki biokaasun syöttöpisteet katsotaan yhdeksi virtuaaliseksi syöttöpisteeksi.



Hannu Kauppinen
Toimitusjohtaja, Suomen Kaasuyhdistys ry