Asiantuntijalausunto: HE 212/2021 vp Hallituksen esitys eduskunnalle energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi

Toiminnanjohtaja Anna Virolainen-Hynnä, Suomen Biokierto ja Biokaasu ry

Twitter @SuomenBiokierto @Biokaasu
Facebook @SuomenBiokierto

SUOMEN BIOKIERTO & BIOKAASU RY

Biokaasusektorin kommentit ehdotukseen muuttaa lakia sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverotuksesta

- Kannatamme esityksiä liikennebiokaasun sekä lämmitys- ja työkonekäyttö ja pientuotannon verotuksesta. On hyvä, että niissä kohdellaan kaasuverkon piirissä ja kaasuverkon ulkopuolisia toimijoita tasa-arvoisesti.
- Sen sijaan pyydämme täsmennyksiä
  - biokaasun verotuskohteluun CHP-tuotannossa,
  - teollisuus-määritelmään sähköverotukseen sekä
  - notifikaatioon.

SUOMEN BIOKIERTO & BIOKAASU RY

Yhdistetty lämmön ja sähkön tuotanto (chp)

Nykytila: Kaasumaiset ja kiinteät biomassaperäiset polttoaineet, kuten puupolttoaineet ja biokaasu, ovat lämmitys- ja liikennepolttoaineena verottomia ja huoltovarmuusmaksuttomia.

HE:

- Pykälän 21 momentti 1 kohta 3 mukaan *verotonta ja huoltovarmuusmaksutonta on maa- ja biokaasu, joka käytetään sähkön tuotannossa ja erillisen sähköntuotannon ylösajossa, alasajossa tai tuotantovalmiuden ylläpitämisessä, lukuun ottamatta 1 §:n 3 momentissa sekä 2 §:n 5 b kohdassa tarkoitettua sähköntuotantoa;* kohdan 5 mukaan *edellä 2 §:n 14 b kohdassa tarkoitettu kestävä biokaasu, joka käytetään lämmityksessä, työkoneissa tai kiinteästi asennetuissa moottoreissa;*
- Pykälän 4 momentin 5 mukaan yhdistetyssä sähkön ja lämmön tuotannossa käytettävään kivihiileen ja maa- ja biokaasuun sovelletaan alennettua verokantaa verotaulukon 3 mukaisesti. verotaulukko 3 ehdottaa otettavaksi biokaasulle käyttöön vero CHP-tuotannossa.

SBB:n ehdotus

Hallituksen esityksen mukaan veroa ei kannettaisi biokaasun lämmitys- ja työkonekäytöstä, sen sijaan biokaasun verottaminen yhdistetyn sähkön ja lämmöntuotannossa on nyt epäselvä ja tulkinnanvarainen. Pahimmillaan voida tulkita, että biokaasu ei ole verotonta CHP-tuotannossa. Näiltä osin ehdotusta on selvennettävä. Epäselvät kohdat ovat ainakin:

- **4 § 5 momentti sekä verotaulukko 3, joka antaa biokaasulle kolme eri verotasoa, myös kestävälle biokaasulle (R ja T-lyhenteet)!**
- **21 § 1 momentti sekä sen yhteensopivuus 4 §:n kanssa**

Perustelut:

- Nyt ehdotus asettaa CHP-laitoksissa käytettävälle biokaasulle vero kohtelee epätasa-arvoisesti biokaasua, sillä muille CHP-tuotannossa käytettäville biopolttoaineille ei aseteta energiaveroa.
- Kohdistuu merkittävään määrään nykyisiä biokaasulaitoksia

Voimassa oleva laki

VEROTAULUKKO 3 YHDISTETTY SÄHKÖN JA LÄMMÖN TUOTANTO

Tuote	Tuote-ryhmä	Ener-giavero	Energia-sisältö-vero	Hiilidiok-sidivero	Huoltovar-muusmaksu	Yhteensä
Kivihiili, kivihiilibriketit, kivihiilestä valmistetut kiinteät polttoaineet euroa/t	1a	0,00	18,68	147,81	1,18	167,67
Maakaasu, euroa/MWh	2a	0,00	2,70	12,94	0,084	15,724
Mäntyöljy snt/kg	3a	30,54	0,00	0,00	0,00	30,54
Polttoturve euroa/MWh	4a	5,70	0,00	0,00	0,00	5,70

Ehdotus

VEROTAULUKKO 3 YHDISTETTY SÄHKÖN JA LÄMMÖN TUOTANTO

Tuote	Tuote-ryhmä	Ener-giavero	Energia-sisältö-vero	Hiilidiok-sidivero	Huoltovar-muusmaksu	Yhteensä
Kivihiili, kivihiilibriketit, kivihiilestä valmistetut kiinteät polttoaineet euroa/t	1a	0,00	18,68	147,81	1,18	167,67
Maakaasu, euroa/MWh[1)]	2a	0,00	2,70	12,94	0,084	15,724
Mäntyöljy snt/kg	3a	30,54	0,00	0,00	0,00	30,54
Polttoturve euroa/MWh	4a	5,70	0,00	0,00	0,00	5,70
Biokaasu, euroa/MWh[1)]	*5a*	*0,00*	*2,70*	*12,94*	*0,084*	*15,724*
Biokaasu R, euroa/MWh[2)]	*6a*	*0,00*	*2,70*	*6,47*	*0,084*	*9,254*
Biokaasu T, euroa/MWh[3)]	*7a*	*0,00*	*2,70*	*0,00*	*0,084*	*2,784*

[1)] *Ylemmässä lämpöarvossa ilmaistuna verotaso yhteensä 14,181 euroa/MWh*
[2)] *Ylemmässä lämpöarvossa ilmaistuna verotaso yhteensä 8,346 euroa/MWh*
[3)] *Ylemmässä lämpöarvossa ilmaistuna verotaso yhteensä 2,5111 euroa/MWh*

Pois nämä luokat Verotaulukosta 3!

Teollisuuden alempi sähköveroluokka

Nykytila: Kierrätysteollisuus ei tällä hetkellä kuulu teollisuuden alemman sähköveroluokan piiriin. Soveltamisalan ulkopuolalla ovat mmyös biokaasulaitoksen toiminnat biokaasun osalta. Biokaasulaitoksella syntyvän mädätejäännöksen prossessointi lannoitevalmisteiseksi katsotaan olevan teollisuutta ja näin alemman sähköveroluokan piirissä.

HE: Kierrätysteollisuus ehdotetaan otettavaksi mukaan alemman sähköveroluokan piiriin. Käytännössä tämä tehdään 2 § :n 6 kohdassa, jossa annetaan teollisuus-määritelmä. Asiasta annetaan tarkempi selostus myös pykäläkohtaisissa perusteluissa.

SBB:n ehdotus

Arviomme mukaan biokaasulaitoksen toiminnat kuuluisivat ehdotetun määritelmän piiriin, mutta soveltamisessa voi olla tulkinnanvaraa. Selvyyden lisäämiseksi ja toimijoiden yhdenmukaisen kohtelun varmistamiseksi esitämme perustelumuistioon seuraavaa lisäystä:

"Biokaasulaitoksen toiminnat jätteiden vastaanotosta raakakaasun, paineistettuun tai nesteytettyyn biometaaniin tuottamiseen mukaan lukien kierrätyslannoitteet ja -ravinteet, kuuluvat kierrätysteollisuuden piiriin, ja ne ovat näin ollen oikeutettuja hankkimaan sähkönsä alemmalla sähköveroluokalla II. Kaasun jakelu, tankkaus, jne. kuuluisi toimialaluokkaan D, eivätkä ne olisi oikeutettuja alempaan sähköveroluokkaan."

Perustelut:

- Biokaasun edellytykset tulee saada samalle tasolle kuin kilpailevat ratkaisut. Esimerkiksi biodieselin valmistus kuuluu teolliseksi toiminnoksi.
- Biokaasun tuotanto ja jalostaminen ovat teollista toimintaa. Toimialaluokitus on vuodelta 2008 ja ei ole päivitetty.

SUOMEN BIOKIERTO & BIOKAASU RY

2 § momentti 1 kohta 6

- 6) *teollisuudella 4 ja 8 a §:ssä ammatti-maista kasvihuoneviljelyä*, Tilastokeskuksen vuoden 2008 toimialaluokituksen (TOL 2008) pääluokkaan C (teollisuus) ja B (kaivostoiminta ja louhinta) *sekä pääluokan E (vesi-huolto, viemäri- ja jätevesihuolto, jätehuolto ja muu ympäristön puhtaanapito) alaluokkaan 38320 (lajiteltujen materiaalien kierrätys)* kuuluvaa toimintaa; teollisuuteen rinnastetaan *lisäksi* vähäinen teollisuuteen kuulumattoman tukitoiminnan harjoittaminen, joka tapahtuu teollisuutta harjoittavan yrityksen tuotantopaikalla ja joka liittyy pääasiallisesti yrityksen omaan teolliseen tuotantotoimintaan;

Notifikaatio

Nykytila: Suomi ei ole hyväksyttänyt biokaasun verottomuutta Euroopan komissiolla. Verottomuus katsotaan valtiontueksi, jolle tulee saada komission hyväksyntä. Hyväksyntä luo oikeusturvaa toiminnanharjoittajille sekä valtiolle.

HE: Perustelumuistiossa kerrotaan, että verottomuuden edellytyksenä on, että sille saadaan tarvittava EU-lainsäädännön mukainen valtiontukihyväksyntä (sivu 23). Varsinaisesta valtiontukihyväksyntäprosessista ei kuitenkaan mainita selkeästi perustelumuistiossa, vaan asiaan viitataan väljästi lakimuutosten voimaantulon yhteydessä sekä lakiehdotuksessa oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annetun lain 11 §:n muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta.

SBB:n ehdotus

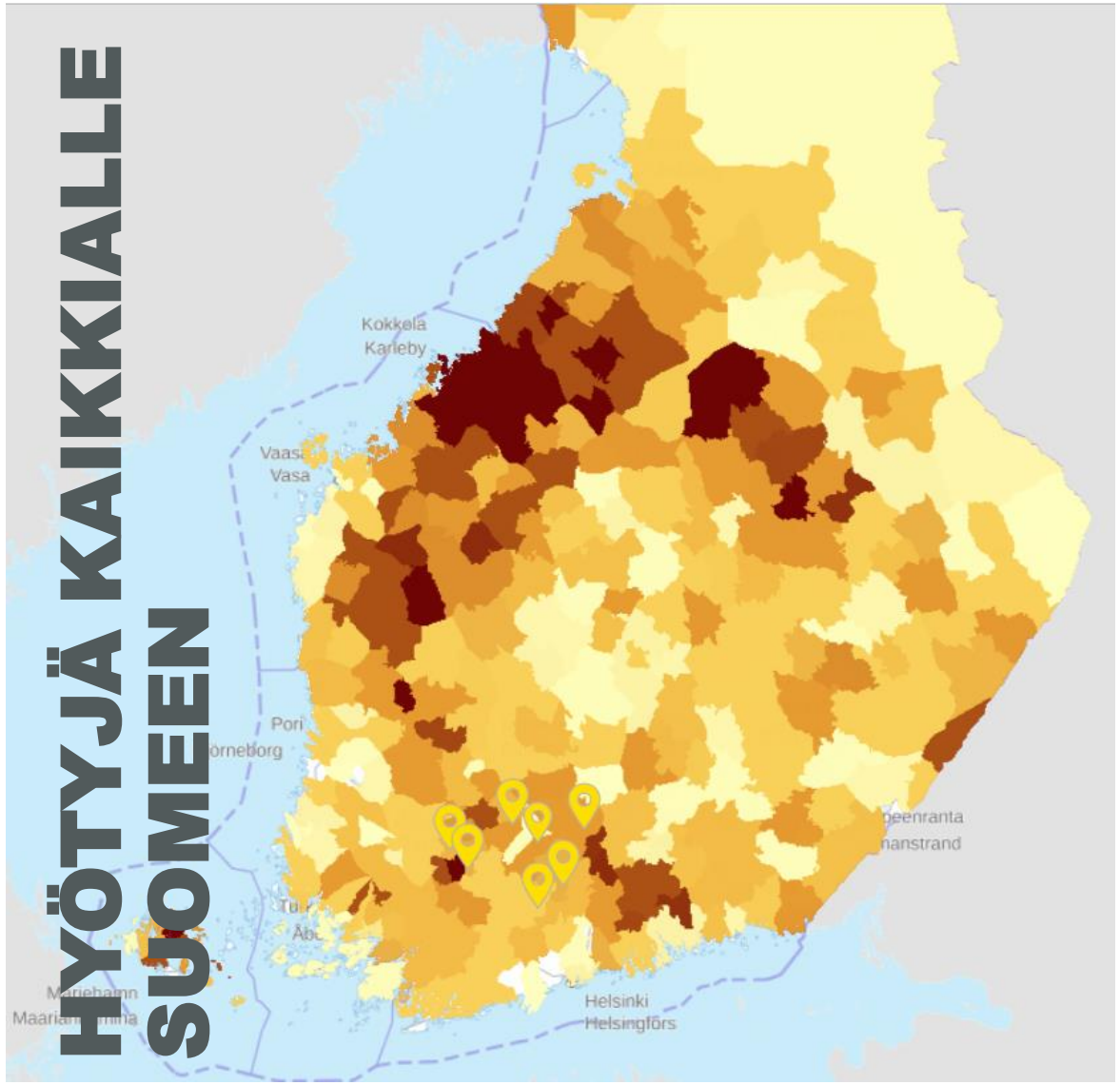
Esitämme, että perustelumuistioon esim. 9. Voimaantulo -osion yhteyteen kirjataan selkeästi, että biokaasun verottomuudelle haetaan EU-lainsäädännön mukaista valtiontukihyväksyntää vähintään 2027 asti.

Perustelut:

- Ruotsi on jatkamassa biometaanin verottomuutta vuoteen 2030 asti.
- Siirtymäajan aikana ratkeaa kansalliset ja EU-tason energia- ja kiertotalousverotusmuutokset. Laaja notifiointi varmistaisi ennustettavissa olevan toimintaympäristön riittävän pitkäksi aikaa, mikä varmistaisi investointien syntymisen jo nyt, eikä vasta viiveellä. Energiaverodirektiiviä ollaan uudistamassa, mikä tulee myöhemmin automaattisesti yhtenäistämään biokaasun verotuskohtelun.

SUOMEN BIOKIERTO & BIOKAASU RY

HYÖTYJÄ KAIKKIALLE SUOMEEN



Lisätiedot:
Anna Virolainen-Hynnä
Toiminnanjohtaja | Executive Director
Suomen Biokierto ja Biokaasu ry | Finnish Biocycle and Biogas Association
Eteläranta 10, 00131 Helsinki, Finland
+358 400 987 805 |
anna.virolainen-hynna@biokierto.fi

www.biokierto.fi

SUOMEN BIOKIERTO & BIOKAASU RY