PÖRSSISÄÄTIÖ
BÖRSSTIFTELSEN

Suomen Pörssisäätiö
sari.lounasmeri@porssisaatio.fi
050 3725 925

jesse.collin@porssisaatio.fi
040 080 4999

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto
valiokuntakanslian sihteeri Sara Kuitunen
sara.kuitunen@eduskunta.fi

22.11.2021

Asia: HE 213/2021 vp Hallituksen esitys eduskunnalle verontilityslain 12 ja 12 f §:n, tuloverolain 124 ja 124 b §:n sekä verotusmenettelystä annetun lain 32 c §:n muuttamisesta

Pörssisäätiön lausunto eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaostolle koskien hallituksen esitystä osakesäästötilin veronkorotuksen määräämättä jättämistä ja kohtuullistamista koskevia säännöksiä

Tausta
Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi verontilityslain ja tuloverolain säännöksiä, jotka koskevat veronsaajaryhmien yhteisöveron jako-osuuksia ja väliaikaisesti sovellettavaa jako-osuutta verovuosille 2022–2027. Samalla kumottaisiin verontilityslain ja tuloverolain muuttamisesta annettujen lakien vuoden 2023 alusta voimaan tulevat säännökset, jotka koskevat verovuosien 2023–2027 yhteisöveron jako-osuuksia.
Pörssisäätiön lausunto

Lisäksi verotusmenettelystä annettuun lakiin lisättäisiin osakesäästötilin veronkorotuksen määräämättä jättämistä ja kohtuullistamista koskevat säännökset. Esitys liittyy valtion vuoden 2022 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Pörssisäätiön lausunto
Pörssisäätiö kiittää lausuntopyynnöstä. Pörssisäätiö edistää arvopaperisäästämistä ja arvopaperimarkkinoita. Pörssisäätiö käsittelee lausunnossaan ehdotettuja osakesäästötiliä koskevia säännöksiä.

Tuloverolain 53 b §:n 6 momentin mukaan verovelvollisella saa olla vain yksi osakesäästötili. Jos verovelvollisella on useampi kuin yksi osakesäästötili, määrätään verovelvolliselle osakesäästötilin veronkorotus siten kuin verotusmenettelylain 32 c §:ssä säädetään.

Verotusmenettelylain 32 c §:n mukaan, jos verovelvollisella on samanaikaisesti voimassa kaksi tai useampia osakesäästötilisopimuksia, Verohallinto määrää verovelvolliselle kymmenen euron suuruisen veronkorotuksen. Veronkorotus määrätään kaikilta niiltä päiviltä, joiden aikana verovelvollisella on ollut voimassa enemmän kuin yksi osakesäästötilisopimus.

PÖRSSISÄÄTIÖ
BÖRSSTIFTELSEN

Yllä kuvattu rangaistusluonteinen veroseuraamus on johtanut usean yksityissijoittajan osalta kohtuuttomiin seurauksiin tilanteissa, joissa verovelvollinen on vahingossa rikkonut tuloverolain 53 b §:n 6 momentin mukaista kieltoa avata useampi osakesäästötili. Nykyään voimassa olevan lainsäädännön mukaan verottaja joutui joissakin tilanteissa määräämään veronkorotuksia jopa useita tuhansia euroja, vaikka useasta tilistä ei ollut aiheutunut verotuksellista hyötyä.

Pörssisäätiö korostaa, että yksi osakesäästötilin tarkoitus on ollut tarjota helppo työkalu osakesäästämisen aloittamiseen. Osakesäästötili on suunnattu erityisesti aloitteville sijoittajille, joilta ei voi odottaa syvällistä vero-oikeuden tai palveluntarjoajien järjestelmien sekä erilaisten sijoitustuotteiden tuntemusta.

Pörssisäätiön näkemyksen mukaan osakesäästötilin veronkorotusta koskevaan verotusmenettelylain 32 c §:ään lisättäväksi ehdotettua uutta momentti on pidettävä erittäin tervetulleena. Ehdotetussa momentissa säädettäisiin, että osakesäästötilin veronkorotus jätetään määräämättä, jos verovelvollisella on ollut verovuoden aikana voimassa ilmeisen erehdyksen johdosta samanaikaisesti useampia osakesäästötilejä, mutta verovuoden aikana säästövaroja on ollut enintään yhdellä osakesäästötilillä.

Pörssisäätiö korostaa myös, että osakesäästötiliä koskevaa lainsäädäntöä on jatkokehitettävä. Osakesäästötilit ovat ainoa oikeusjärjestelmämme tunnustama sijoitustuote, johon on asetettu talletuskatto ja kielto avata useampia osakesäästötilejä. Osakesäästötilille saatavia tuottoja verotetaan kuten sijoitusrahastojen tuottoja. Olisi tärkeää varmistaa, että nämä kaksi sijoitusmuotoa ovat keskenään verotuksellisesti täysin neutraaleja. Sijoitusrahastojen osalla ei ole talletuskattoa, joten myös nykyinen osakesäästötilin talletuskatto tulisi poistaa, ja mahdollistaa aito kilpailu sallimalla useiden osakesäästötilien avaaminen.

Talletuskatto ja kielto avata useampia osakesäästötilejä heikentää kilpailua palveluntarjoajien välillä ja aiheuttaa aloitteleville sijoittajille ylimääräisen selvitystaakan. Edelleen ainoastaan yhden osakesäästötilin salliminen on johtanut tilanteisiin, joissa asiakkaan on ollut vaikea vaihtaa osakesäästötilin palveluntarjoajaa.

Lisäksi Pörssisäätiön näkemyksen mukaan osakesäästötilejä koskevaan lainsäädäntöön olisi tehtävä erinäisiä teknisluonteisia korjauksia edellä mainittujen muutosten lisäksi.

Suomessa, kuin myös laajemmassa kuvassa koko Euroopassa, kotitalouksien säästöaste on yksi maailman korkeimmista, mutta yksityissijoittajien osallistuminen pääomamarkkinoille on kuitenkin edelleen hyvin vähäistä muihin kehittyneisiin talouksiin verrattuna. Yksityissijoittajien lisääntyvä osallistuminen pääomamarkkinoille kanavoisi säästöjä yrityksille ja parantaisi niiden mahdollisuutta saada oman pääomanehtoista rahoitusta pääomamarkkinoilta, sekä vaurastuttaisi kotitalouksia ja auttaisi kotitalouksia varautumaan eläkejärjestelmästä johtuviin riskeihin. Osakesäästötilin talletuskaton poistaminen edesauttaisi näitä tavoitteita.

Annamme mielellämme lisätietoa lausunnostamme.

Sari Lounasmeri
toimitusjohtaja

Jesse Collin
lakijohtaja