Europeiska rådet

Bryssel den 16 december 2021
(OR. en)

EUCO 22/21

CO EUR 19
CONCL 6

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska rådets möte (16 december 2021) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I. COVID-19

Vaccinering

1. Europeiska rådet tog upp den försämrade epidemiologiska situationen i EU och konsekvenserna av att en ny virusvariant av särskild betydelse, omikron, har uppkommit. Det upprepar att vaccinationerna är ytterst betydelsefulla i kampen mot pandemin. Det är avgörande och brådskande att alla får tillgång till vaccin och att påfyllnadsdoser sätts in. I det sammanhanget är det fortfarande mycket viktigt att övervinna vaccintveksamhet, bland annat genom att ta itu med desinformation. Utöver vaccineringen bör genomförandet av EU-strategin för covid-19-behandlingar, inbegripet gemensam upphandling, fortsätta.

Samordning

2. Det krävs fortsatta samordnade insatser för att bemöta utvecklingen på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rön. Samtidigt måste vi se till att eventuella restriktioner grundas på objektiva kriterier och inte undergräver den inre marknadens funktion eller på ett oproportionerligt sätt hindrar den fria rörligheten mellan medlemsstaterna eller resandet till EU. Europeiska rådet efterlyser ett snabbt antagande av rådets reviderade rekommendation om säker fri rörlighet och rådets reviderade rekommendation om icke nödvändiga resor till EU. Europeiska rådet betonar vikten av en samordnad strategi när det gäller giltigheten för EU:s digitala intyg om vaccination mot covid och noterar att kommissionen kommer att anta en delegerad akt om denna fråga.

Internationellt samarbete

3. Europeiska rådet understryker att pandemin kan övervinnas endast genom ett globalt samarbete baserat på förtroende och ömsesidig hjälp. I detta sammanhang lovordar Europeiska rådet Botswana och Sydafrika för deras vaksamhet och öppenhet när de så snabbt upptäckte, sekvenserade och rapporterade den allra senaste varianten av särskild betydelse, omikron, och betonar hur viktigt det är att den globala kapaciteten för genomsekvensering förstärks.

4. EU är fast beslutet att bidra till att en världsomfattande vaccinering uppnås. EU är världens största givare och exportör. Vi kommer att fortsätta att exportera och dela vaccindoser och tillhörande materiel och öka vårt stöd till de länder som har störst behov, framför allt i Afrika, genom att fortsätta att ge stöd både till Covax och på bilateral basis, i samarbete med partner.

5. För att komma till rätta med flaskhalsar i vaccindelningen och vaccineringen, och för att snabbt undanröja hindren för den globala distributionen av vacciner, uppmanar Europeiska rådet kommissionen att ytterligare öka stödet till medlemsstaterna och tredjeländer, att samarbeta än mer med tillverkarna samt att stärka samordningen med Världshälsoorganisationen, Covax och andra partner. Europeiska rådet uppmanar rådet att noga, och med fullständig öppenhet, övervaka att löftena om vaccindelning uppfylls, och kommer att återkomma till frågan vid behov.

6. Europeiska rådet välkomnar den överenskommelse som Världshälsoförsamlingen nådde den 1 december 2021 om att inleda en global process för att utarbeta och förhandla fram en konvention, ett avtal eller något annat internationellt instrument om förebyggande av, beredskap inför och hantering av pandemier, som kan antas enligt artikel 19, eller enligt andra bestämmelser i Världshälsoorganisationens stadga som det mellanstatliga förhandlingsorganet anser vara lämpliga.

II. KRISHANTERING OCH RESILIENS

7. Europeiska rådet utvärderade arbetet med att stärka vår kollektiva beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser, vilket är en viktig övergripande politisk prioritering för unionen.

8. Det välkomnar rådets slutsatser av den 23 november 2021 och uppmanar till

   – förstärkning av EU:s krishantering och beredskap genom en allriskstrategi,

   – uppbyggnad och övervakning av resiliens och åtgärder på områden där vi är exponerade.

9. Europeiska rådet uppmanar rådet att driva arbetet framåt och regelbundet se över framstegen.

III. SÄKERHET OCH FÖRSVAR

10. EU står fast vid den globala regelbaserade världsordningen, med Förenta nationerna i centrum, och är fast beslutet att stärka samarbetet med partner i hela världen för att vi tillsammans ska kunna ta itu med gemensamma hot och utmaningar.

11. Mot bakgrund av den ökade globala instabiliteten, den allt större strategiska konkurrensen och de komplexa säkerhetshoten kommer EU att ta ett större ansvar för sin egen säkerhet och på försvarsområdet, eftersträva ett strategiskt tillvägagångssätt och öka sin förmåga att agera autonomt. EU kommer att främja sina intressen och värden, stärka unionens motståndskraft och beredskap för att effektivt möta säkerhetshot och säkerhetsutmaningar och fortsätta att arbeta för global fred och säkerhet.

12. Europeiska rådet uppmanar rådet att fortsätta arbetet med en ambitiös och genomförbar strategisk kompass, utifrån det första utkastet som den höga representanten lade fram i november 2021, där man fastställer en gemensam strategisk vision för det kommande årtiondet och på bästa sätt utnyttjar hela EU:s verktygslåda, inbegripet civila och militära strategier, verktyg och instrument. Inom ramen för detta ser Europeiska rådet fram emot presentationen av den teknikfärdplan som begärdes i februari 2021 och uppmanar kommissionen och den höga representanten att lägga fram de ytterligare förslag som krävs, inbegripet när det gäller rymdsäkerhet, cyberområdet och kampen mot hybridhot.

13. EU är fast beslutet att föra ett nära samarbete med Nato, med full respekt för de principer som fastställs i fördragen och de som Europeiska rådet enats om, inbegripet principerna om delaktighet, ömsesidighet och EU:s beslutsautonomi. De transatlantiska förbindelserna och samarbetet mellan EU och Nato är avgörande för vår övergripande säkerhet. Ett EU som är starkare och har större förmåga på säkerhets- och försvarsområdet kommer att bidra positivt till global och transatlantisk säkerhet och kompletterar Nato, som för de stater som är medlemmar i denna också i fortsättningen ska utgöra grunden för deras kollektiva försvar. Europeiska rådet stöder ett stärkt strategiskt partnerskap mellan EU och Nato och ser fram emot den tredje gemensamma förklaringen om samarbetet mellan EU och Nato. Den ska utarbetas på ett inkluderande sätt, behandla nya hot och utmaningar och omfatta sådana områden för utökat samarbete som resiliens, cyberhot och hybridhot, klimatförändringar och säkerhet, rymden samt ny och omstörtande teknik.

14. Europeiska rådet återkommer till säkerhet och försvar vid sitt möte i mars 2022, då det kommer att uppmanas att godkänna den strategiska kompassen.

IV. EXTERNA ASPEKTER AV MIGRATION

15. Europeiska rådet bedömde genomförandet av dess slutsatser av den 24–25 juni 2021 och av den 21–22 oktober 2021. Det erinrar om vikten av att alla migrationsrutter hanteras med hjälp av ett övergripande tillvägagångssätt som inbegriper hela rutten.

16. Europeiska rådet uppmanar kommissionen och den höga representanten att tillsammans med medlemsstaterna säkerställa att de handlingsplaner som nyligen antagits för ursprungs- och transitländer görs operativa och genomförs utan ytterligare dröjsmål, i samarbete med partnerländerna. I detta avseende uppmanar Europeiska rådet kommissionen att se till att tillräcklig finansiering identifieras tydligt och mobiliseras utan dröjsmål för migrationsrelaterade åtgärder på samtliga rutter, i linje med EU:s höjda ambitionsnivå.

17. Europeiska rådet erkänner betydelsen av en mer enhetlig EU-återvändandepolitik och uppmanar kommissionen och den höga representanten att, tillsammans med medlemsstaterna, skyndsamt vidta åtgärder för att säkerställa faktiska återvändanden från EU till ursprungsländer genom att som påtryckningsmedel utnyttja EU:s alla relevanta politikområden, instrument och verktyg, inbegripet utveckling, handel och viseringar, för att säkerställa ett fullständigt genomförande av befintliga avtal och arrangemang om återtagande och för att ingå nya, och att rapportera till rådet.

18. Europeiska rådet upprepar sitt fördömande av tredjeländers försök att utnyttja migranter för politiska syften. Det understryker behovet av att utveckla verktyg för att ta itu med utnyttjandet av migration. Europeiska rådet efterlyser en snabb behandling av förslaget om åtgärder mot transportföretag som underlättar eller ägnar sig åt människohandel eller smuggling av migranter i samband med olaglig inresa till Europeiska unionens territorium.

19. Europeiska rådet uppmanar rådet och kommissionen att överväga olika sätt att stärka samarbetsarrangemangen till stöd för medlemsstater som står inför särskilda utmaningar vid EU:s yttre gränser, bland annat i fråga om gränsbevakningstjänstemän och övervakning från luften.

20. Europeiska rådet uppmanar rådet att under ledning av dess ordförandeskap noga övervaka att EU:s externa migrationspolitik genomförs på ett snabbt och effektivt sätt och vid behov ge ytterligare impulser. Europeiska rådet kommer att återkomma till frågan.

V. YTTRE FÖRBINDELSER

Belarus

21. Europeiska rådet fördömer kraftfullt den belarusiska regimens utnyttjande av migranter och flyktingar och den humanitära kris agerandet har lett till. EU kommer även i fortsättningen att med beslutsamhet motarbeta den hybridattack som Belarus har inlett och ta itu med krisens alla dimensioner i överensstämmelse med EU-rätten och internationella skyldigheter, inbegripet de grundläggande rättigheterna. Europeiska rådet understryker särskilt vikten av följande:

    – Ett effektivt skydd av EU:s yttre gränser, bland annat genom en förstärkning av EU:s rättsliga ram. Europeiska rådet uppmanar i detta avseende rådet att granska kommissionens förslag om provisoriska nödåtgärder.

    – Bekämpning av människosmuggling och människohandel.

    – Ett snabbt genomförande av de restriktiva åtgärder som följer på antagandet av det femte paketet med uppföranden på förteckningen och beredskap att, vid behov, anta ytterligare åtgärder.

    – Säkerställande av obehindrat tillträde för internationella organisationer i Belarus och en förstärkning av det humanitära biståndet.

    – Stöd till återvändande för migranter från Belarus.

22. Europeiska rådet upprepar sin begäran om att alla politiska fångar och alla personer som frihetsberövats omedelbart och villkorslöst ska friges och kräver ett omedelbart slut på förtrycket av det civila samhället och oberoende medier. Det upprepar att det är det belarusiska folkets demokratiska rätt att välja sin president genom nya, fria och rättvisa val.

Ukraina

23. Europeiska rådet betonar att Ryssland utan dröjsmål måste se till att minska spänningarna till följd av den militära uppbyggnaden vid landets gräns mot Ukraina och den aggressiva retoriken. Europeiska rådet uttrycker ännu en gång sitt fulla stöd för Ukrainas suveränitet och territoriella integritet. Ytterligare militär aggression mot Ukraina kommer att få omfattande konsekvenser och medföra stora kostnader, inbegripet restriktiva åtgärder som samordnas med partner.

24. Europeiska rådet uppmanar till diplomatiska insatser och stöder Normandie-formatet när det gäller att åstadkomma ett fullständigt genomförande av Minskavtalen.

Det södra grannskapet

25. Europeiska rådet bekräftar att det är fast beslutet att förnya och stärka EU:s partnerskap med det södra grannskapet i syfte att ta itu med gemensamma utmaningar och dra nytta av de gemensamma möjligheterna genom förstärkt samarbete. Det uppmanar i det avseendet rådet och kommissionen att intensifiera arbetet med den nya agendan för Medelhavsområdet.

Toppmöte mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen

26. Europeiska rådet diskuterade förberedelserna inför toppmötet mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen den 17–18 februari 2022 samt möjliga teman och resultat. Målet är att upprätta en ambitiös framtidsinriktad allians med Afrika som med stöd av ett genomgripande investeringspaket kan skapa ett område av välstånd och stabilitet.

Etiopien

27. Europeiska rådet fortsätter att noga följa situationen i Etiopien och ställer sig helt bakom de medlingsinsatser som görs av Afrikanska unionens höga representant Olusegun Obasanjo. EU manar till en villkorslös vapenvila och uppmanar alla parter att delta i en inkluderande och öppen nationell dialog. Att säkerställa skyddet av civila och ge obehindrat tillträde för humanitärt bistånd fortsätter att vara de centrala prioriteringarna.