VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Hallituksen esitys eduskunnalle työllisyyden edistämisen kuntakokeilun voimassaolon jatkamista koskevaksi lainsäädännöksi

Työelämä- ja tasa-arvovaliokunnan vastinepyyntö; kuuleminen
9.3.2022. Erityisasiantuntija Juha Keski-Koukkari

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain voimassaolon jatkaminen

- Oikeusministeriö toteaa lausunnossaan antaneensa esityksestä sen valmisteluvaiheessa lausunnon, jossa esitetty on asianmukaisesti huomioitu jatkovalmistelussa.
- Oikeusministeriö kiinnitti valmisteluvaiheen lausunnossa huomiota kokeilulainsäädännön jatkamiseen PL 6 §:n kannalta, kunnalliseen itsehallintoon ja rahoitusperiaatteeseen (PL 121 §) sekä siirtymäsäännökseen.
- OM: Esityksessä on tehty asianmukaisesti selkoa rahoitusperiaatteen toteutumisesta.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain voimassaolon jatkaminen

- OM: Voimassa oleva kuntakokeilua koskeva laki on säädetty perustuslakivaliokunnan myötävaikutuksella, ja tuolloin kokeilulainsäädännölle asetetut reunaehdot ovat tulleet arvioiduiksi (PeVL 25/2020 vp).
- Oikeusministeriö toteaa myös, että esityksessä esitettyjä perusteluja kokeilun jatkolle voidaan pitää hyväksyttävinä ja voimassaolon pidentämistä oikeasuhtaisesta PL 6 §:stä poikkeamiseksi.
- Myös muut lausunnonantajat pitivät esitettyä työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain voimassaolon jatkamista kannatettavana.

Kuntakokeilulain siirtymäsäännöksen 4 momentin kumoaminen

- Työelämä- ja tasa-arvovaliokuntaan toimitetuissa lausunnoissa siirtymäsäännöksen 4 momentin kumoamista pidettiin lähtökohtaisesti kannatettavana.
- Kuitenkin esimerkiksi oikeusministeriö painotti säännöksen seurannan merkitystä, jos pysyvään kuntapohjaiseen järjestämismalliin ei siirryttäisikään, jotta ei mahdollisesti päädyttäisi tilanteeseen, jossa kokeilu ja asiakkaiden ohjaaminen päättyisivät samanaikaisesti 31.12.2024.
- Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että tilanteessa, jossa pysyvään kuntapohjaiseen järjestämismalliin ei siirryttäisikään, on tarpeen arvioida tulisiko nyt kumottavaksi esitetyn siirtymäsäännöksen 4 momentin kaltainen lainkohta saattaa uudelleen voimaan.

Muut lakimuutokset

- Esityksessä esitetään myös työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain täytäntöönpanon edellyttämiä muutoksia eräiden julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain ja työttömyysturvalain määräaikaisten lainkohtien voimassaoloon.
    - Lausunnoissa pidettiin tältä osin esitettyjä lakimuutoksia lähtökohtaisesti kannatettavina.
    - Lausunnoissa kuitenkin tuotiin paikoin esiin, että työllistymistä tukevat palvelut olisi hyvä määritellä tyhjentävästi (laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta 9 luvun 1 § 3 momentti).

Muut lakimuutokset (jatkoa)

- Työllistymistä tukevan palvelun määritelmän osalta työ- ja elinkeinoministeriö kuitenkin katsoo, että määritelmän sisällyttäminen lainsäädäntöön olisi vastoin kuntakokeilun alkuperäistä ajatusta, jossa kunnille haluttiin antaa mahdollisuus miettiä uudella tavalla palveluita
- Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan työllistymistä tukevan palvelun määritelmää ei siten ole tarkoituksenmukaista määritellä lainsäädännössä myöskään jatkossa.

Muita huomioita lausunnoista

- Kuntaliitto toteaa lausunnossaan, että työ- ja elinkeinoministeriön asetus työvoimapoliittisista lausunnoista ja yhteistyövelvoitteesta työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa (153/2021) on tällä hetkellä voimassa 30.6.2023 saakka. Kuntaliitto katsoo perustelluksi, että edellä mainitun asetuksen voimassaoloa jatkettaisiin työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain voimassaoloa vastaavasti 31 päivään joulukuuta 2024 asti.
- Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että Kuntaliiton esitys voidaan ottaa huomioon sen jälkeen, kun nyt esitetyt lakimuutokset ovat tulleet voimaan elokuun alussa 2022.

Muita huomioita lausunnoista (jatkoa)

- Lausunnoissa esitettiin huomioita mm. kunnille tosiasiallisesti aiheutuvista kustannuksista ja kuntien erilaisista panostuksista kokeiluun
- Tampereen kaupungin lausunnossa kiinnitettiin huomiota Ukrainan kriisin aiheuttamaan pakolaisvirtaan ja tämän mukanaan tuomaan työvoimapalveluiden tarpeeseen
- Ammattiliitto Pro ry esitti lausunnossaan huolensa kokeiluissa työskentelevän henkilöstön työkuormituksesta ja jaksamisesta

Kiitos!

Juha Keski-Koukkari
Erityisasiantuntija
Työ- ja elinkeinoministeriö
Alueet ja kasvupalvelut –osasto/ Kohtaanto ja kasvu/ Monialaiset palvelut
PL 32, 00023 Valtioneuvosto
Käynti: Aleksanterinkatu 4, Helsinki
puh. 0295047206
s-posti: juha.keski-koukkari@gov.fi

VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET