Hallituksen esitys laeiksi sähköisen viestinnän palveluista annetun lain sekä Liikenne- ja viestintävirastosta annetun lain 3 §:n muuttamisesta

Tiivistelmä Kilpailu- ja kuluttajaviraston (KKV) lausunnosta eduskunnan Liikenne- ja viestintävaliokunnalle

Huomiot julkisesti säännellystä satelliittipalvelusta

- Julkisesti säännellyn satelliittipalvelun (”PRS-palvelu”) tarjoamisessa arvioidaan olevan kysymys perustuslain 124§:ssä tarkoitetusta lakisääteisestä julkisesta hallintotehtävästä.
- PRS-palvelua voisivat tarjota vain laissa erikseen määritellyt palveluntarjoajat, jotka ovat Suomen Erillisverkot Oy ja puolustusvoimat.
- Lakisääteisen julkisen hallintotehtävän perusteella tarjottuun PRS-palveluun ei todennäköisesti sovellettaisi kilpailulain kilpailuneutraliteettisäännöksiä.

Kilpailulain 4 luvun mukaan KKV:lla toimivalta valvoa julkisyhteisöjen tai niiden määräysvallassa olevien toimijoiden kilpailutilanteessa markkinoilla harjoittamaa taloudellista toimintaa. Kyse on tilanteista, joissa julkinen toimija myy palveluita ja tavaroita markkinoilla, joilla myös yksityiset yritykset myyvät vastaavia palveluita ja tavaroita (HE 40/2013 vp)

Kilpailuneutraliteettia koskeva kilpailulain 4 a luku ei koske tilanteita, joissa julkisyhteisö (kuten valtio tai kunta) toimii julkisen vallan käyttäjänä tai viranomaisen ominaisuudessa harjoittaen viranomaistoimintaa.

Huomiot Suomen Erillisverkot Oy:tä koskevasta sääntelystä

- Erillisverkot- konsernissa tulee varmistua siitä, että konsernissa mahdollisesti kilpailullista toimintaa harjoittavat yhtiöt eivät saa emoyhtiölle esitetyn PRS-tehtävän johdosta markkinoilla parempaa asemaa kuin niiden yksityiset kilpailijat.
- PRS-palvelun julkinen rahoitus ei saa kanavoitua Suomen Erillisverkot -konserniin kuuluvien yrityksien mahdollisesti kilpailutilanteessa markkinoilla harjoittamaan taloudelliseen toimintaan.

KKV pitää myönteisenä, että PRS-palvelu olisi erotettava toiminnallisesti ja taloudellisesti Suomen Erillisverkot Oy:n muusta toiminnasta, joka omiaan vähentämään mahdollisia kilpailuneutraliteettiriskejä.

Kilpailuneutraliteettiriskejä voisi aiheutua mikäli Suomen Erillisverkot-konserniin kuuluvalla toimijalla olisi PRS-palvelua hyödyntävää, yksityisen elinkeinotoiminnan kanssa samoilla markkinoilla kilpailevaa toimintaa, ja tässä toiminnassaan esimerkiksi mahdollisuus hyödyntää PRS-palveluun liittyvää tietoa sen yksityisiä kilpailijoita paremmin ehdoin.

Kiitos !

Kilpailu- ja kuluttajavirasto