CORPORATE OFFICE

PROJECTS - SAKATTI

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

Pertti Lamberg
AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

**TALOUSVALIOKUNNALLE**

**Asia** Asiantuntijalausunto hallituksen esityksestä laiksi kaivoslain muuttamisesta, HE 126/2022 vp

**Lausunnonantaja**

AA Sakatti Mining Oy

CORPORATE OFFICE

PROJECTS - SAKATTI

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

AA Sakatti Mining Oy kiittää talousvaliokuntaa mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä laiksi kaivoslain muuttamisesta.

Sen lisäksi mitä Kaivosteollisuus ry:n asiantuntijalausunnossa on lausuttu, Yhtiö toteaa käsillä olevasta hallituksen esityksestä seuraavaa:

## YHTEENVETO

(1) EU on viime aikoina korostanut tarvetta vähentää tuontiriippuvuutta kriittisistä, muun muassa vihreän siirtymän edellyttämistä raaka-aineista. Kaivoslain mukaisella sääntelyllä tulisi varmistaa kansallinen raaka-ainehuolto ja -omavaraisuus.

(2) Suomella on mineraalipotentiaalinsa pohjalta mahdollisuus houkutella merkittäviä kasvua tuovia investointeja, jotka voidaan toteuttaa kestävästi. Esityksen vaikutuksia tulee tarkastella myös investointien näkökulmasta. Suomi on pysynyt tähän saakka houkuttelevana investointikohteena vakaan ja ennustettavan lainsäädännön ansiosta.

(3) Vireillä olevien kaivostoimintaan liittyvien lainsäädäntöhankkeiden tulisi varmistaa toimialan toimintaedellytykset. Kyseinen periaate on kirjattu hallitusohjelmaan.

(4) Hallituskauden aikana on valmisteltu useita säädöshankkeita useissa eri ministeriöissä, jolloin esitysten yhteisvaikutuksia ei ole ollut mahdollista kattavasti arvioida valmistelijoiden toimesta.

(5) Esitys sisältää useita kannatettavia muutoksia, kuten varaussääntelyn kehittäminen ja toiminnanharjoittajilta vaadittavan vaatimustason nostaminen.

## 1 LAUSUNNONANTAJASTA SEKÄ SAKATIN KAIVOSHANKKEESTA

### 1.1 Anglo American

1. Yli 100-vuotias Anglo American on yksi maailman suurimmasta kaivosyhtiöstä.

2. Yhtiö työllistää maailmanlaajuisesti noin 105 000 työntekijää ja sen monipuolinen globaali kaivostoiminta tuottaa raaka-aineita kehittyneiden ja kehittyvien talouksien kasvaville markkinoille. Yhtiön pääkonttori sijaitsee Lontoossa. Suomessa Anglo Americanin toimintaa harjoittaa Sodankylään sijoittunut tytäryhtiö AA Sakatti Mining Oy.

3. Kaivosteollisuudella on Suomessa vahvat perinteet ja Anglo American on ylpeä saadessaan olla osa vastuullisen kaivostoiminnan tulevaisuutta. Anglo Americanin kunnianhimoinen tavoite on tehdä Sakatista hiilineutraali tulevaisuuden kaivos. Siksi Anglo American kehittää ja ottaa käyttöön ennakkoluulottomasti uusia todennettuja teknologioita, joilla yhtiö voi tehostaa toimintaansa ja pienentää toiminnan vaikutuksia ympäristölle. Anglo American on sitoutunut ns. net positive impact -periaatteeseen, jonka mukaan uusissa hankkeissa toiminnan ekologiset vaikutukset arvioidaan ja kompensoidaan varmuusmarginaalilla yli arvioitujen vaikutusten. Tämän periaatteen mukaisesti AA Sakatti Mining Oy on esimerkiksi käynnistänyt suunnitellun

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

toiminnan ekologisten vaikutusten vapaaehtoisen kompensoinnin hankkimalla suuren erämaa-alueeseen rajautuvan n. 3 000 hehtaarin metsäalueen Inarin yhteismetsältä.

4. AA Sakatti Mining Oy suunnittelee Sakatin monimetalliesiintymän hyödyntämistä maanalaisena kaivoksena. Hankealue sijaitsee Sodankylän kunnassa noin 15 kilometriä kuntakeskuksesta koilliseen. Esiintymän sijainti osittain Natura 2000 verkoston suojelualueen alla on edellyttänyt mittavia panostuksia laadukkaaseen pohjavesimallinnukseen ja ympäristövaikutusten arviointiin. Suunnittelun lähtökohtana on, että vaikutukset Natura-alueen suojeluperusteisiin pysyvät mahdollisimman vähäisinä.

5. Kaivoksen tuotantovaiheen kestoksi on arvioitu noin 20 vuotta. Toimintavaiheessa kaivoksella on töissä suoraan 350-500 henkilöä.

6. Sakatin kaivoksen on tarkoitus vastata maailmanlaajuisesti kasvavaan mineraalien tarpeeseen. Raaka-aineiden kysyntää kasvattaa kaupungistuminen sekä liikenteen sähköistyminen, johon pelkällä metallien kierrättämisellä ei pystytä vastaamaan.

7. Kaivoksen tuotteita olisivat kupari- ja nikkelirikasteet, jotka sisältävät likäksi platinaa, palladiumia, kobolttia, kultaa ja hopeaa. Euroopan Unionin laatimassa kriittisten ja muiden merkittävien raaka-aineiden luokittelussa nikkeli ja kupari on määritelty taloudellisesti merkittäviksi raaka-aineiksi, ja platinaryhmän metallit (kuten palladium ja platina) kriittisiksi raaka-aineiksi.

8. Toteutuessaan Sakatin kaivos olisi Euroopan rikkainta monimetalliesiintymää parhaalla mahdollisella tekniikalla hyödyntävä ja vastuullisesti toimiva tuotantolaitos.

## 1.2 Sakatin monimetallihankkeen vaikutukset aluetalouteen

9. Aluetaloudellisesti tarkasteltuna Sakatin kaivoksen vaikutukset olisivat merkittäviä.

10. Kaivostoiminnan myötä syntyviä suoria vaikutuksia ovat lisääntyvä työllisyys, palkansaajakorvaukset, kokonaistuotos, arvonlisäys, investoinnit ja kunnan ja valtion verotulot. Suorien vaikutusten lisäksi Sakatin kaivostoiminta lisää kerrannaisvaikutuksia eli kysyntää hankkiessaan muilta toimialoilta tuotteita ja palveluita, kuten esimerkiksi kemikaaleja, polttoaineita, sähköä, huolto- ja korjauspalveluja, koneita ja laitteita jne.

11. Hankkeen koko elinkaaren aikana Sakatin oma työvoimatarve Suomessa on noin 10 600 henkilötyövuotta ja kerrannaisvaikutusten kautta tuleva työvoimatarve noin 33 000 henkilötyövuotta eli yhteensä noin 43 600 henkilötyövuotta. Suomeen kohdistuvista kerrannaisvaikutuksista kohdistuu Sodankylään noin 26 %, muualle Lappiin noin 12 % ja muualle Suomeen noin 62 %. Sakatin vaikutus kokonaistuotokseen Suomessa koko elinkaaren aikana on käyvällä arvolla yhteensä noin 13 miljardia euroa, arvonlisäykseen noin 8 miljardia euroa, investointeihin noin 1,5 miljardia euroa ja verotuloihin noin 3,3 miljardia euroa.

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

12. Toimialoittain tarkasteltuna suurimmat taloudelliset vaikutukset kohdistuvat kaivostoiminnan ja louhinnan toimialalle sekä kerrannaisvaikutusten kautta teollisuuden ja rakentamisen toimialoille, kaupan toimialoille (vähittäiskauppa, tukkukauppa ja autojen ym. kauppa), teknisten, liikkeenjohdon ja muiden palvelujen toimialoille, alkutuotantoon, varastoinnin ja liikenteen toimialoille, koneiden ja laitteiden korjaustoimintaan, majoitus- ja ravitsemispalveluihin sekä energia- ja jätehuoltoon.

13. Sakatin kaivoshanke on merkittävä cleantechiä edistävä hanke Suomessa. Hankkeen työllisyysvaikutuksista noin 5 % syntyy cleantech-liiketoiminnassa. Uutta cleantech-liikevaihtoa kerrannaisvaikutuksineen (ml. kulutuksen kerrannaisvaikutukset) syntyy hankkeen myötä noin 520 miljoonaa euroa, joka on noin 4 % hankkeen kokonaisliikevaihdon kasvusta. Hankkeen aikaansaamasta arvonlisäyksestä noin 3 % syntyy cleantech-liiketoiminnassa.

## 2 HALLITUKSEN ESITYS LAIKSI KAIVOSLAIN MUUTTAMISETA

### 2.1 Kansallinen raaka-ainehuolto ja mineraalien merkitys Euroopan tulevaisuuden kannalta

14. Koronapandemia sekä Venäjän aloittama sota Ukrainassa ovat osoittaneet Euroopan raaka-ainehuollon haavoittuvuuden. Raaka-aineiden kysyntä ei tulevaisuudessa ole laskemassa, jolloin Euroopan ja Suomen on pyrittävä raaka-aineomavaraisuuteen.

15. Euroopan komissio julkisti syyskuussa 2020 kriittisten raaka-aineiden tiedonannon, johon sisältyy toimenpidelista, jonka kautta EU:ssa pyritään varmistamaan teollisuuden tarvitsemien raaka-aineiden saatavuus.

16. Esityksen vaikutukset ovat ristiriidassa sähköistyvän yhteiskunnan aiheuttaman primääriraaka-ainekysynnän kanssa. Nyt käsillä oleva hallituksen esitys sisältää ehdotuksia, jotka vaikeuttavat malminetsinnän harjoittamista ja uusien kaivosten rakentamista. Kaivostoiminnan edellytysten heikentäminen Suomessa lisää Suomen ja Euroopan riippuvuutta muualta tuotavista raaka-aineista.

### 2.2 Uudistamishanke on osa laajempaa lainsäädäntöhankkeiden muodostamaa kokonaisuutta, jonka yhteisvaikutuksia kaivostoimialaan ei ole asianmukaisesti arvioitu

17. Nyt käsillä olevan hallituksen esityksen lisäksi kuluneella hallituskaudella on valmisteltu useita kaivostoimialaan kohdistuvia hallituksen esityksiä ja lainsäädäntöhankkeita, kuten:

    (i) hallituksen esitys eduskunnalle luonnonsuojelulaiksi ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta (HE 76/2022 vp)

    (ii) hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ympäristövahinkorahastosta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 183/2022 vp)

    (iii) valtiovarainministeriössä valmisteilla oleva hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kaivosmineraaliverosta (VM105:00/2022)

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

(iv) eduskunnan jo hyväksymä laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (491/2022)

(v) ympäristöministeriön käynnistämä ”Kaivosten jätevakuuden alan laajentamisen ympäristönsuojelullinen vaikuttavuus ja kustannukset” -niminen hanke, jossa tarkastellaan mahdollisuutta laajentaa jätteenkäsittelyn vakuutta kattamaan myös kaivosten vesienkäsittelyyn sekä kaivoksen vaikutusalueen ympäristötarkkailuun liittyviä toimia.

18. Valtioneuvosto on 1.11.2007 oikeusministeriön esittelystä antanut ohjeet säädösehdotusten vaikutusten arvioinnista. Vaikutusarviointi mahdollistaa sen, että päätöksentekijöillä on käytettävissään riittävästi luotettavaa tietoa erilaisista ratkaisuvaihtoehdoista ja niiden seurauksista. Lakien ja muiden säädösten vaikutusten arviointi on välttämätön pohja poliittiselle päätöksenteolle ja edesauttaa sääntelyn yhteiskunnallisten tavoitteiden toteutumista. Vaikutusten arvioinnin merkitys kaivoslainsäädännön uudistamisessa on tunnistettu myös pääministeri Marinin hallituksen hallitusohjelmassa. Hallitusohjelman mukaan lähtökohtana on, että kaivosten toimintaedellytykset varmistetaan.

19. Useassa osassa toteutettu sekä useassa ministeriössä tapahtunut kaivoksiin kohdistuvan lainsäädännön uudistaminen edellyttää, että esitysten tai valmistelussa olevien hankkeiden yhteisvaikutuksia kaivostoimialan toimintaedellytyksiin arvioidaan kokonaisuutena. Talousvaliokunnan tulisikin varmistua siitä, ettei nyt käsillä olevalla hallituksen esityksellä, yhdessä edellä mainittujen esitysten ja hankkeiden kanssa, vaaranneta kaivostoiminnan edellytyksiä.

## 2.3 Toimiva kaivoslainsäädäntö tuo investointeja Suomeen

20. Kaivoshankkeet ovat pitkäjänteisiä investointihankkeita, jotka varsinkin hankkeen alkuvaiheessa ovat taloudellisesti hyvin riskipitoisia ja edellyttävät huomattavia taloudellisia panostuksia ilman varmuutta siitä, että taloudellisesti kannattavaa kaivoshanketta syntyy. Toisaalta ilman investointeja uusia esiintymiä jää paikallistamatta ja uusien kaivoshankkeiden määrä vähenee.

21. Toimintaan liittyvistä riskeistä ja tutkimusvaiheen mittavista investoinneista johtuen toiminnanharjoittajille ja sijoittajille on ensisijaista, että toimintaa sääntelevä lainsäädäntö on ennakoitavaa ja vakaata.

22. Sijoittajan luottamus lainsäädännön ennustettavuuteen ja siihen, että malminetsintään panostavalla yhtiöllä on mahdollisuus jatkaa esiintymän tutkimista, on edellytyksenä sille, että sijoittajat voivat panostaa merkittäviä pääomia malminetsintään. Investointiympäristön näkökulmasta on siten erityisen tärkeää, että jo malminetsintäinvestointeihin ryhtyneiden tahojen luottamusta suojataan oikeusaseman muutoksia vastaan.

23. Esityksen sisältämät muutokset kuten maanomistajien suostumuksen asettaminen malminetsinnän edellytykseksi tilanteessa, jossa malminetsintään on jo panostettu pitkään, lisäävät toimintaan liittyviä riskejä, jotka voivat heikentää Suomen kykyä houkutella ulkomaisia investointeja.

CORPORATE OFFICE

PROJECTS - SAKATTI

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

## 2.4 Päällekkäistä ja ristiriitaista sääntelyä on vältettävä

24. Esityksessä ehdotetaan muutoksia kaivoslakiin, joilla on tarkoitus parantaa kaivosten ympäristönsuojelua. Lähtökohtaisesti tavoite on kannatettava, joskin ympäristöön ja sen suojeluun liittyvistä asioista säädetään ympäristöministeriön hallinnonalaan kuuluvissa säädöksissä, kuten ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa ja luonnonsuojelulaissa.

25. Yhtiö pitää tärkeänä, että ympäristöä koskeva sääntely toteutetaan niin pitkälle kuin mahdollista sitä koskevissa substanssilaeissa, jotta vältyttäisi päällekkäiseltä sääntelyltä. Esitykseen sisältyvistä ympäristönäkökohdista voi syntyä ristiriitoja ympäristöhallinnon yleislakien (jota sovelletaan kaikkeen teolliseen toimintaan) ja nyt käsillä olevan elinkeino-oikeudellisen erityislain välillä.

## 2.5 Rajoitukset malminetsintään vaarantavat raaka-aineomavaraisuuden

26. Hallituksen esitys sisältää ehdotuksen, jonka mukaan malminetsinnän jatkamisen edellytyksenä 10 vuoden jälkeen olisi jatkossa maanomistajan lupa. Nyt käsillä oleva esitys on palauttamassa sääntelyn aikaisemmin vallitsevaan tilanteeseen, jonka lainsäätäjä on 11 vuotta sitten korjannut.

27. Kumotun kaivoslain (503/1965) mukaan valtaus (vastaa voimassa olevan kaivoslain mukaista malminetsintälupaa) oli voimassa enintään kahdeksan vuotta. Valtauksen enimmäisvoimassaoloaika oli osoittautunut käytännössä liian lyhyeksi, minkä vuoksi voimassa olevaa kaivoslakia säädettäessä päädyttiin 15 vuoden enimmäisvoimassaoloaikaan malminetsintälupien osalta. Kaivoslain esitöissä (HE 273/2009 vp, s. 113) asiasta todetaan seuraavaa: ” - - *valtaus on voinut olla voimassa yhteensä enintään kahdeksan vuotta. Käytännössä on osoittautunut, että esiintymän hyödyntämiskelpoisuuden selvittäminen ja kaivoslupahakemuksen huolellinen valmistelu vaativat enemmän aikaa. Nykyisin kaivospiirimääräystä on usein haettu malminetsinnän ollessa vielä kesken ja vain sen varmistamiseksi, että malminetsintää on mahdollista jatkaa kumottavan lain 21 §:n 3 momentin nojalla.*”

28. Yhtiön arvion mukaan ehdotetulla muutoksella voi olla kielteisiä vaikutuksia:

(i) malminetsintään tehtävät rajoitukset tulevat todennäköisesti vähentämään malminetsinnän kokonaismäärää, joka tarkoittaa vähemmän paikallistettuja esiintymiä ja tämän myötä uusien kaivosten määrän laskua tulevaisuudessa. Tämän vaikutuksen osalta talousvaliokunnan tulisi arvioida esityksen vaikutuksia erityisesti kansallisen raaka-ainehuollon, omavaraisuuden sekä kansantalouden näkökulmasta;

(ii) ehdotettu muutos voi johtaa kevyemmillä tiedoilla vireille saatettaviin kaivoslupahakemuksiin, jotka ovat omiaan pidentämään luvitusprosesseja. Tämän vaikutuksen osalta talousvaliokunnan tulisi arvioida erityisesti esityksen yhteiskunnallisia vaikutuksia; ja

(iii) ehdotettu muutos voi johtaa epätoivottuun tilanteeseen, jossa maanomistajien suostumus hankitaan kaupallisin ehdoin. Tämä asettaa maanomistajat potentiaalisesti

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

eriarvoiseen asemaan, mistä johtuen ehdotettua muutosta tulisi arvioida yksilötasolla yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

## 2.6 Vaatimustason nosto lisää toimialan uskottavuutta

29. Yhtiö näkee myönteisenä lainsäädäntökehityksenä sen, että jatkossa toiminnanharjoittajien kykyyn harjoittaa luvassa tarkoitettua toimintaa kiinnitettäisi enemmän huomioita.

30. Lisäksi myönteisenä kehityksenä voidaan nähdä tutkimussuunnitelman noudattamista koskeva edellytys malminetsintäluvan voimassaolon jatkamisen edellytyksenä. Syytä on kuitenkin kiinnittää huomiota siihen, että tietyissä tilanteissa tutkimussuunnitelman mukaisen tutkimuksen toteuttaminen ei toiminnanharjoittajasta johtumattomista syistä ole mahdollista. Tällä ei saisi olla kielteisiä vaikutuksia haettaessa luvan voimassaololle jatkoa.

## 2.7 Muutokset varaussääntelyyn lisäävät toimialan yleistä hyväksyttävyyttä

31. Varausilmoitukset ovat viime vuosina nousseet kaivostoimintaan liittyvässä keskustelussa keskiöön siitä huolimatta, että varaus ei rajoita maanomistajan oikeuksia tai estä kiinteistön käyttöä.

32. Toimialan hyväksyttävyyden kannalta Yhtiö näkee myönteisenä kehityksenä sen, että varaussääntelyä tarkistetaan ehdotuksessa esitetyllä tavalla. Varausten alueelliset rajoitukset sekä huomion kiinnittäminen varausten voimassaoloaikoihin ovat perusteltuja ehdotuksia.

## 2.8 Vakuuksia koskevat ehdotukset tulisi käsitellä yhtenä kokonaisuutena yhdessä ympäristövahinkorahastoa koskevan esityksen kanssa

33. Voimassa olevan lainsäädännön mukaan toiminnanharjoittajan tulee kaikissa tilanteissa vastata ympäristövelvoitteistaan. Tilanteissa, joissa toiminnanharjoittaja laiminlyö velvoitteensa, on tarkoituksenmukaista, että viranomaisilla on mahdollisuus ryhtyä toimenpiteisiin. Tätä varten toiminnanharjoittajien on asetettava vakuuksia niin kaivoslain kuin ympäristönsuojelulain nojalla. Ympäristövahinkoja varten yhtiöillä on pakollinen ympäristövahinkovakuutus. Kaivostoiminnan osalta vakuuksilla varaudutaan kattamaan toiminnan lopettamisesta seuraavat lopetus- ja jälkitoimet tilanteissa, joissa toiminnanharjoittaja ei itse niitä syystä tai toisesta hoida.

34. Esityksessä ehdotettavaa vakuussääntelyn tarkentamista on lähtökohtaisesti pidettävä tervetulleena. Ehdotus vastaa osaltaan hallitusohjelman kirjaukseen ”*Kehitetään vakuussääntelyä siten, että ympäristölliset vastuut hoidetaan kaikissa tilanteissa.*”

35. Samanaikaisesti, joskin eri tahdissa nyt käsillä olevan hallituksen esityksen kanssa, ympäristöministeriössä on valmisteilla lainsäädäntöhanke, jossa ympäristönsuojelulain mukaista vakuussääntelyä ollaan tarkistamassa kaivosten osalta. Hankkeen myötä jätteenkäsittelyn vakuutta oltaisi laajentamassa kattamaan myös kaivosten vesienkäsittelyn sekä kaivoksen vaikutusalueen ympäristötarkkailuun liittyvät toimet.

CORPORATE OFFICE

PROJECTS - SAKATTI

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

36. Edellä mainitun lisäksi hallitus on tuonut eduskuntaa esityksen laiksi ympäristövahinkorahastosta, joka tarkoitus olisi luoda korvausjärjestelmä ympäristön pilaantumisen torjunnasta ja pilaantuneen ympäristön ennallistamisesta aiheutuneista kustannuksista sekä aiheutuneesta vahingosta, kun korvausta ei saataisi perittyä varsinaiselta vastuutaholta esimerkiksi maksukyvyttömyyden vuoksi tai siksi, että vastuutahoa ei saataisi selvitettyä.

37. Edellä mainitut järjestelmät luovat yhdessä vastuujärjestelmän sen varalle, että vastuussa olevaa tahoa ei saada vastaamaan velvoitteistaan.

38. Yhtiö katsoo, että kattava vakuus- ja toissijainen ympäristövastuujärjestelmä on toimialan hyväksyttävyyden kannalta avainasemassa. Edellä mainitut lainsäädäntöhankkeet tulisi kuitenkin valmistella ja niiden vaikutukset arvioida yhdessä, jotta järjestelmä olisi mahdollisimman kattava eikä järjestelmään jäisi katvealueita. Nyt valittu tapa muuttaa sääntelyä osa-alue kerrallaan aiheuttaa vaaran, ettei lopullinen kokonaisuus ole koherentti.

## 3 TOIMINNANHARJOITTAJIEN OIKEUSSUOJA EDELLYTTÄÄ JATKUVAA ARVIOINTIA

39. Yksittäisen teollisuuden alan sääntely-ympäristössä tapahtuvat muutokset edellyttävät toiminnanharjoittajien oikeussuojan jatkuvaa arvioimista.

40. Eduskunnassa käsiteltävänä oleva hallituksen esitys luonnonsuojelulaiksi sisältää puutteen, jonka korjaaminen parantaisi merkittävästi malminetsintää harjoittavien toimijoiden asemaa. Korjauksen tekeminen olisi mahdollista toteuttaa teknistä muutosta vastaavalla tavalla ilman, että muutoksella olisi merkittäviä vaikutuksia lain tavoitteiden toteutumisen kannalta.

41. Esimerkiksi osa AA Sakatti Mining Oy:n harjoittamasta malminetsinnästä edellyttää kaivosviranomaisen myöntämän malminetsintäluvan lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä mahdollisesti ympäristöministeriön myöntämää poikkeamislupaa. Poikkeamisluvan myöntämisen edellytys yleisesti katsoen on se, ettei poikkeaminen vaaranna suojeluarvojen säilymistä tai poikkeaminen on muutoin tarpeen.

42. Edellä kuvatussa tilanteessa malminetsintä edellyttää, että niin kaivoslain mukainen malminetsintälupa kuin luonnonsuojelulain nojalla annettu poikkeamislupa ovat samanaikaisesti täytäntöönpantavissa. Määräaikaisten lupien yhtäaikaisuus on osoittautunut käytännössä haastavaksi myös sellaisten hankkeiden osalta, jotka ovat olleet käynnissä pitkään tai joille on jo aikaisemmin myönnetty luonnonsuojelulain mukainen poikkeamislupa eikä tällainen lupa ole osoittautunut suojelunäkökulmasta ongelmalliseksi.

CORPORATE OFFICE

PROJECTS - SAKATTI

AA Sakatti Mining Oy
Tuohiaavantie 2
99600 Sodankylä
Finland

43. Luonnonsuojelulakiin tulisi lisätä mahdollisuus määrätä, että poikkeamislupaa koskeviin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä muutoksenhausta huolimatta. Tämä mahdollistaisi tehokkaan malminetsinnän ilman, että toiminnasta syntyisi vaaraa suojeluarvojen näkökulmasta. Yleisenä edellytyksenä täytäntöönpanomääräyksille on, ettei täytäntöönpanomääräys saa tehdä mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi ja, että tuomioistuin voi kieltää täytäntöönpanon. Tehokas malminetsintä lyhentäisi alueeseen kohdistuvan malminetsinnän kokonaiskestoa.

Sodankylässä 27 päivänä lokakuuta 2022

**AA SAKATTI MINING OY**



**Pertti Lamberg**
PhD; Professor, Sakatti Project Manager
Toimitusjohtja, AA Sakatti Mining Oy

Sähköposti: pertti.lamberg@angloamerican.com
Puhelin: +358 40 128 3988