VEROHALLINTO
Esikunta- ja oikeusyksikkö
Kari Aaltonen

16.2.2022

Valtiovarainvaliokunta
Verojaosto

Lausuntona valtiovarainvaliokunnan verojaostossa käsiteltävänä olevassa asiassa U 11/2022 vp Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi koskien pöytälaatikkoyhtiöiden väärinkäytön estämistä verotuksessa esitän Verohallinnon puolesta kunnioittaen seuraavaa.

Ehdotettujen säännösten tavoitteena on pienentää verotulojen menetyksiä, jotka aiheutuvat pöytälaatikkoyhtiöiden hyödyntämisestä verotuksen välttelyssä. Sääntelyn tarkoituksena on asettaa uusia raportointivelvoitteita niin sanottujen pöytälaatikkoyhtiöiden käyttöön liittyen, jotta veroviranomaiset voisivat helpommin tutkia niihin mahdollisesti liittyviä väärinkäytöksiä. Soveltamisedellytysten täyttyessä yksiköltä voidaan evätä verosopimusedut ja sen tekemiä ja saamia suorituksia kohdellaan verotuksessa kyseinen yhtiö sivuuttaen. Ehdotus sisältää myös säännöksiä esimerkiksi automaattisesta tietojenvaihdosta jäsenvaltioiden välillä sekä veronkorotuksista. Direktiiviehdotuksen tavoitetta vähentää ja estää pöytälaatikkoyhtiöiden käyttöön liittyviä verotuksellisia väärinkäytöksiä voidaan pitää hyvänä.

Verohallinnon käsityksen mukaan nyt käsillä oleva direktiivi voisi tuoda verovalvonnalle aikaisempaa kattavammin välineitä niiden tilanteiden havaitsemiseksi, joissa on kyse puhtaasti keinotekoisiin järjestelyihin hyödynnetyistä pöytälaatikkoyhtiöistä.

Ehdotettu sääntely on monivaiheinen kokonaisuus, jonka eri vaiheisiin liittyy erilaisia velvoitteita niin Verohallinnolle kuin verovelvollisillekin. Sääntely vaikuttaisi Verohallinnossa muun muassa verovalvontaan, tietojärjestelmiin, tietovirtoihin, ilmoittamismenettelyyn, tietojenvaihtoon sekä ohjeistukseen. Sääntelyn soveltamisesta tulisi myös antaa neuvontaa ja mahdollisesti ennakollisia kannanottoja. Täysin uusi sääntely vaatii myös Verohallinnolta ja verovelvollisilta uuden, sääntelykokonaisuuden haltuunottoa. Hallinnolliset vaikutukset eivät rajoittuisi ainoastaan alkuvaiheen tarpeisiin, koska ehdotettu uusi sääntely edellyttää, että niin verovelvollisten kuin verohallintojen on jatkossa sovellettava uutta sääntelyä.

Kari Aaltonen
johtava lakimies
Esikunta- ja oikeusyksikkö
Verohallinto