Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

**Lausunto**

14.11.2022

VN/17/2022
VN/17/2022-TEM-146

Eduskunta, Maa- ja metsätalousvaliokunta

# Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle eläinlääkintähuoltolaiksi sekä siihen liittyviksi laeiksi (HE 83/2022 vp)

Ehdotetun eläinlääkintähuoltolain nojalla kuntia velvoitetaan järjestämään alueellaan tietyt julkiset eläinlääkäripalvelut (3 § ja 8–11 §). Kunta voi joko tuottaa palvelut itse tai sopia niiden tuottamisesta kolmannen toimesta (12 §). Lisäksi kuntia velvoitetaan korvaamaan tietyt yliopistollisen eläinlääkärisairaalan kustannukset palveluista, jotka se olisi joutunut muuten järjestämään itse (18 §). Palveluja tuotetaan Ruokaviraston valtakunnallisen suunnitelman (4 §), aluehallintovirastojen alueellisen suunnitelman (5 §) ja järjestäjän oman suunnitelman nojalla (6 §). Eläinlääkäripalvelujen lisäksi laissa säädetään eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä. Tehtävien hoitamista varten kunnilla on oltava tarpeellinen määrä kunnaneläinlääkärin virkoja (7 §). Jos kunnat järjestävät muita kuin lakisääteisiä eläinlääkäripalveluja, laissa viitataan tältä osin kunta-lain markkinoilla toimimista sekä kilpailulain kirjanpidon eriyttämistä koskeviin säännöksiin (17 §). Kunnat velvoitetaan korvaamaan tietyt yliopistollisen eläinlääkärisairaalan tarjoamat, kuntien järjestämisvastuulle kuuluvat palvelut (18 §).

Työ- ja elinkeinoministeriö on arvioinut hallituksen esitysluonnosta julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön, kilpailulainsäädännön ja markkinoiden toimivuuden sekä EU:n valtiontukisääntelyn näkökulmasta, ja toteaa seuraavaa:

Työ- ja elinkeinoministeriö on työryhmän esitysluonnoksesta koskevassa lausunnossaan (VN/3713/2020-TEM-107) kiinnittänyt huomiota mm. julkisten palvelujen markkinapuutteen määrittelyyn, taloudellisen toiminnan yhtiöittämiseen, sekä Euroopan unionin valtiontukisääntelyn ja erityisesti yleisiä taloudellisia palveluja koskevien sääntöjen sisältöön. Työ- ja elinkeinoministeriö pitää edelleen hyvänä, että lakiin sisällytetään ehdotettuja viittauksia kilpailuneutraliteettiin, markkinaperusteiseen hinnoitteluun sekä erilliskirjanpitoon tilanteessa, jossa toimintaa harjoitetaan kilpailutilanteessa markkinoilla.

Valtiontukisäädösten osalta järjestämisvastuun piiriin kuuluvat palvelut, joita tarjotaan markkinaehdoista poiketen, voisivat olla komission päätöksen 2012/21/EU mukaisia yleisen taloudellisen edun mukaisia palveluja. Tämä edellyttää, että järjestäjän antamasta palveluvelvoitteesta maksama vuosikorvaus voisi olla enintään 15 miljoonaa euroa. Komissio ei ole pitänyt eri järjestäjien antamia palveluvelvoitteita yhtenä kokonaisuutena, jonka osien arvo tulisi laskea yhteen arvioidessa kyseistä raja-arvoa.


| **Postiosoite**<br>**Postadress**<br>**Postal Address**<br>Työ- ja elinkeinoministeriö | **Käyntiosoite**<br>**Besöksadress**<br>**Office** | **Puhelin**<br>**Telefon**<br>**Telephone** | **Faksi**<br>**Fax**<br>**Fax** | **s-posti, internet**<br>**e-post, internet**<br>**e-mail, internet** |
|---|---|---|---|---|
| PL 32<br>00023 Valtioneuvosto | Aleksanterinkatu 4<br>Helsinki | 0295 16001<br>+358 295 16001 | 09 1606 2160<br>+358 9 1606 2160 | kirjaamo.tem@gov.fi<br>www.tem.fi |

Komissio ei kuitenkaan ole ottanut kantaa mahdolliseen kunnan itse harjoittamaan taloudelliseen toimintaan kohdistuvan edun määrään silloin, kun toimintaa ei harjoiteta yhtiömuodossa. Erityisesti tilanne, jossa kunta tai kunnan eläinlääkäri saa etua korvauksen lisäksi muun kuin yhtiömuotoisen toiminnan konkurssisuojasta edellyttää komissiolta tarkempaa ohjeistusta. Voimaantuloa koskevaa asetusta ei tulisi antaa ennen kuin komissio on vahvistanut, kuinka kyseinen etu voidaan laskea komission päätöksen 2012/21/EU mukaisesti tai valtiontukisääntöjen noudattaminen on muulla tavoin varmistettu.

Johtava asiantuntija Samuli Miettinen

Jakelu Maa- ja metsätalousvaliokunta