Ålands landskapsregering

Asiakirjan nimi	Kirjeen nro
LAUSUNTO	190 F1
Asian nro	Päiväys
ÅLR 2022/8846	10.11.2022

Viite

Yhteyshenkilö
Osastolakimies Sofia Higson

Valtiovarainvaliokunta
Verojaosto
Eduskunta
Sara Kuitunen
Sara.Kuitunen@eduskunta.fi

Asia

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi arvonlisäverolain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto pyysi 26.10. maakunnan hallitukselta kirjallista asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi arvonlisäverolain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi, HE 226/2022 vp.

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi arvonlisäverolakia, arvonlisäverolain muuttamisesta annettua lakia, Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annettua lakia, oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annettua lakia sekä ennakkoperintälakia. Esityksen mukaan arvonlisäverolain verovelvollisuusryhmiä koskevia säännöksiä muutettaisiin siten, että vakuutusyhtiölaissa ja vakuutusyhdistyslaissa tarkoitettu vakuutusomistusyhteisö sekä sijoituspalvelulaissa tarkoitettu omistusyhteisö voivat kuulua verovelvollisuusryhmään. Muutoksella korjattaisiin vanhentunut säädösviittaus kirjanpitoasetukseen sekä päivitettäisiin sääntely vastaamaan rahoitusalan sääntelyssä tapahtunutta kehitystä.

Arvonlisäverolakiin tehtäisiin tavaroiden ja palvelujen etämyyntiä koskevien yhden yhteyspisteen rekisteröinti-, ilmoitus- ja maksujärjestelmien veroilmoitusten korjausmenettelyä koskeva tarkistus. Arvonlisäverolakiin ehdotetaan muutoksia laskujen säilytyspaikkaa ja oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annetun lain tositteiden ja muun aineiston esittämistä koskeviin säännöksiin. Ehdotetut muutokset johtuvat kirjanpitoaineiston säilytyspaikkaa koskevista kirjanpitolain muutoksista sekä yleisestä tietoteknisestä kehityksestä, jonka takia laskujen säilytyspaikan maantieteellistä rajoittamista nykyisellä tavalla ei olisi katsottava enää tarpeelliseksi.

Lisäksi arvonlisäverolakiin ja Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annettuun lakiin tehtäisiin eräitä teknisiä korjauksia ja kielellisiä tarkistuksia.

Lainsäädäntövalta

Verotuksen osalta lainsäädäntövalta on jaettu Ahvenanmaan maakunnan ja valtakunnan kesken. Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 5 kohdan mukaan Ahvenanmaan maakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat maakunnalle tulosta perittävää lisäveroa ja tilapäistä ylimääräistä tuloveroa sekä elinkeino- ja huviveroja, maakunnalle perittävien maksujen perusteita ja kunnalle tulevaa veroa. Ahvenanmaan itsehallintolain 27 §:n 36 kohdan mukaan valtakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat veroja ja maksuja 18 §:n 5 kohdassa säädetyin poikkeuksin.

Ehdotus koskee pääosin arvonlisäveroa, joka on välillinen vero, ja välilliset verot kuuluvat itsehallintolain 27 §:n 36 kohdan mukaan valtakunnan lainsäädäntövaltaan.

Oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annettu laki (768/2016) on suoraan sovellettavissa maakunnassa, sillä se koskee valtakunnan lainsäädäntövaltaan kuuluvia asioita.

Seuraaville osille on olemassa myös maakunnan blankettilainsäädäntö, joka mahdollistaa vastaavan valtakunnan lain soveltamisen Ahvenanmaan maakunnassa.

Maakunnan arvonlisäverotukseen sovelletaan Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annettua lakia (1266/1996), niin sanottua poikkeuslakia. Ehdotettu muutos pannaan täytäntöön myös maakunnassa siten, että poikkeuslailla mahdollistetaan Suomen arvonlisäverolain (1501/1993) soveltaminen Ahvenanmaalla tietyin poikkeuksin.

Maakuntalaki valtakunnan ennakkoperintälain soveltamisesta Ahvenanmaan maakunnassa (1997:32) mahdollistaa ennakkoperintälain (1118/1996) soveltamisen.

Ahvenanmaan itsehallintolain 28 §:n mukaan maakunnalta on pyydettävä lausunto laeista, joilla on erityistä merkitystä maakunnalle. 38 §:n mukaan kirjeenvaihtokieli on ruotsi ja lausunnon antamiseen tarvittavat pohjatiedot on siksi annettava ruotsiksi.

Maakunnan hallituksen näkemykset

Maakunnan hallitus toteaa, että arvonlisäveron erityisjärjestelmien korjausmenettelyä koskeva muutosehdotus, laskujen säilytyspaikkaa koskeva muutosehdotus ja kirjanpidon ja muun aineiston esittämisvelvollisuus sekä laiminlyöntimaksua koskeva muutosehdotus mahdollistavat verovelvollisten lisääntyvän digitalisaation, sääntelyn kasvavan selkeyden ja verovelvollisille aiheutuvan hallinnollisen taakan vähenemisen.

Kaupankäynnin veropoikkeus ja veroraja Ahvenanmaan ja muun Suomen sekä muun Euroopan välillä lisää Ahvenanmaan elinkeinoelämälle aiheutuvaa hallinnollista taakkaa.

Maakunnan hallitukselle on siksi tärkeää, että arvonlisäverotuksen säännöt ovat mahdollisimman selkeitä, yksinkertaisia ja läpinäkyviä. Maakunnan hallitus suhtautuukin positiivisesti hallituksen esityksessä ehdotettuihin muutoksiin niiltä osin kuin ne yksinkertaistavat ja selkeyttävät verovelvollisten menettelyä.

Ministeri Roger Höglund

Osastolakimies Sofia Higson

TIEDOKSI Ahvenanmaan maakuntapäivät, info@lagtinget.ax

Valtiovarainministeri Annika Saarikko, annika.saarikko@vm.fi

Kansanedustaja Mats Löfström, mats.lofstrom@eduskunta.fi