PROFESSORILIITTO
PROFESSORSFÖRBUNDET
FINNISH UNION OF UNIVERSITY PROFESSORS

Helsinki 16.11.2022

Talousvaliokunta

Asia: Professoriliiton puheenjohtaja, professori Jukka Heikkilä talousvaliokunnan kuultavana hallituksen esityksestä laiksi valtion tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoitukseksi vuosina 2024–2030 (HE 211/2022)

Professoriliitto (myöhemmin liitto) professorikunnan edustajana lausuu hallituksen esityksestä laiksi valtion tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoitukseksi vuosina 2024–2030.

Liitto haluaa kiittää parlamentaarista tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan työryhmää sen arvokkaasta työstä ja ehdotuksesta nostaa Suomen tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoitusta muun muassa säätämällä T&K-rahoituslaki. Esitys parantaa myös valtion tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoituksen ennakoitavuutta ja luo yrityksille kannustimia yhteisrahoitteiseen TKI-toimintaan. Tutkimus- ja kehittämistoimintaan tarkoitettujen valtuuksien ja määrärahojen määrää lisättäisiin tasaisesti vuosittain, ja jatkossa valtion tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoituksesta ja sen seurannasta laadittaisiin pitkäaikainen suunnitelma. Valtion panostukset TKI-toimintaan mahdollistavat kasvua ja hyvinvointia. Huolemme tieteellisen tutkimuksen asemasta, tutkimukseen perustuvan ylimmän opetuksen ja TKI-toiminnan resurssoinnista on kuultu. Lisäresursointi parantaa myös suomalaisten tutkijoiden osallistumista kansainvälisiin ja nopeasti viime aikoina muuttuneisiin kilpailtuihin tutkimusrahoitushakuihin ja -yhteistyöhön. Pidämme lakiehdotusta erittäin kannatettavana.

Lausunnon pääkohdat:

- Suomen tavoitteena on nostaa tutkimus- ja kehittämismenot 4 prosenttiin suhteessa bruttokansantuotteeseen. Tämä tarkoittaa valtion T&K-rahoituksen lisäämistä 1,8 miljardilla eurolla vuosina 2024–2030. Vuosittain valtuuksien ja määrärahojen lisäys olisi noin 260 miljoonaa euroa edellisvuoden tasoon nähden. Panostus tutkimukseen ja innovaatioihin tarjoaa avaimet tulevaan kasvuun ja yhteiskunnan uudistumiseen. Vahva TKI-toiminta on avainasemassa kestävän ja palautumiskykyisen yhteiskunnan rakentamisessa ja vihreän siirtymän toteuttamisessa. Korkeatasoinen ja pitkäjänteinen perustutkimus vahvistaa yhteiskunnan osaamispohjaa, oikeudenmukaisuutta ja kriisinkestävyyttä.
- Lain tasolla säädettäisiin T&K-rahoituksen käyttöä koskevan vaalikautta pidemmän suunnitelman laatimisesta. Suunnitelmassa määriteltäisiin rahoituksen suuntaamisen peruslinjaukset eli esitettäisiin tavoitteet ja toimenpide-ehdotukset. Liitto pitää suunnitelmaa pääosin hyvänä. Suunnitelman valmistelussa tulisi hyödyntää akateemista osaamista, eikä sen tulisi olla liian yksityiskohtainen.
- Valtioneuvosto velvoitettaisiin seuraamaan julkisten ja yksityisten T&K-menojen euromääräistä kehitystä. Seurantaa tehtäisiin Tilastokeskuksen tutkimus- ja kehittämistoiminnan vuositilastojen perusteella. Jos havaittaisiin, että yksityisen sektorin tutkimus- ja kehittämistoiminnan menot ovat vähemmän kuin kaksi kolmasosaa tutkimus- ja kehittämistoiminnan kokonaismenoista kolmen uusimman vuositilaston keskiarvon mukaan, valtuuksien ja mää-

rärahojen vuosittainen korotus voitaisiin tehdä pienempänä. Liitto pitää seurantaa kannatettavana ja toteaa, että T&K-menojen jälkeenjääneisyyden vuoksi vuosittaisin korotuksen pitäisi olla minimi, eikä siitä tule tinkiä, vaikka yksityinen rahoitus putoaisi. Tilastojen niin osoittaessa seurannan tulisi mahdollistaa valtuuksien ja määrärahojen vuosittainen korotus säädettyä suurempana.

- Tutkimuksen ja opetuksen laatu, kansainvälisesti tunnustettu tieteen ja taiteen korkea taso sekä koulutuksen luoma sivistys ja osaaminen voidaan saavuttaa vain riittävän suurilla investoinneilla tutkimukseen ja koulutukseen. Suomen TKI-rahoitus on jäänyt kilpailijamaistamme jälkeen. Rahoituslaki ja resurssien kohdentaminen yliopistoille, tutkimuslaitoksille, Suomen Akatemialle, Strategisen tutkimuksen neuvostolle ja Business Finlandille korjaa tätä jälkeenjääneisyyttä.

Yksityiskohtainen tarkastelu:

Tiede ja sivistys ovat hyvinvoinnin ja kansainvälisen kilpailukyvyn kulmakivi

Suomen kilpailukyky ja hyvinvointi perustuvat osaamiselle, tutkimukselle ja innovaatioille. Suomen tavoitteena on nostaa tutkimus- ja kehittämismenot 4 prosenttiin suhteessa bruttokansantuotteeseen vuoteen 2030 mennessä sekä hallitusohjelman, tutkimuksen, kehittämisen ja innovaatioiden tiekartan (TKI-tiekartta) että parlamentaarisen TKI-työryhmän mukaisesti. Julkisen sektorin osuus 4 prosentin T&K-tavoitteesta on kolmannes eli 1,33 %. Julkisen sektorin osuudesta Suomen valtio rahoittaa valtaosan (90 %), joten valtion T&K-rahoituksen tulisi nousta 1,20 prosenttiin BKT:sta. Liitto katsoo, että lakia tulisi täydentää ja T&K-rahoituksen tulisi voida suotuisan kehityksen myötä olla enemmänkin kuin 1,2 prosenttia BKT:sta. Nyt asetetun tavoitetilan (1,2 %) saavuttaminen edellyttää talousarviossa noin 260 miljoonan euron vuosittaista lisäystä tutkimukseen ja kehittämiseen edellisvuoden tasoon nähden.

Liitto haluaa tuoda esiin, että korkealaatuisen tutkimuksen tulokset ovat yliopistojen opetuksen perusta ja uusien sovellusten mahdollistaja kaikkialla yhteiskunnassa. Tutkimuksen ja opetuksen laatu, kansainvälisesti tunnustettu tieteen ja taiteen korkea taso ja koulutuksella aikaansaatu osaaminen voidaan saavuttaa – ja pitää – vain riittävän suurilla investoinneilla tutkimukseen ja koulutukseen. On myös huomattava, että tieteellisen tutkimuksen ja siihen perustuvan korkeakouluopetuksen kansainvälinen taso kohoaa jatkuvasti ja vaatii myös Suomessa investointeja tutkimusympäristöihin ja tutkijakoulutukseen nykyisen tutkijasukupolven vaihtuessa ja kansainvälistyessä. Samalla kyky osallistua kansainvälisiin tutkimushankkeisiin paranee.

Investoitaessa vapaaseen tutkimukseen parannetaan tiedeyhteisön edellytyksiä käynnistää ja vahvistaa nopeasti tutkimusta, joka auttaa ymmärtämään muuttuvaa maailmaa ja ajankohtaisia ongelmia paremmin. Se johtaa myös varhaisempiin läpimurtoinnovaatioihin, jotka vauhdittavat kestävää kasvua ja ongelmien ratkaisuja. Pandemia on osoittanut meille kaikille tieteen merkityksen hyvinvoivalle yhteiskunnalle.

Tiedepoliittisia ratkaisumalleja

Suomen TKI-rahoitus on jäänyt kilpailijamaistamme jälkeen. Suomen T&K-menojen BKT-osuus oli 2,91 % vuonna 2021, kun vastaava luku oli Ruotsissa 3,4 % (vuonna 2019) ja Tanskassa 2,96 % (vuonna 2020). Suomen yliopistojen julkinen perusrahoitus on laskenut suhteessa bruttokansantuotteeseen koko viime vuosikymmenen (European University Association, EUA; OECD 2022).

Professoriliiton Kevätseminaarissa esitettiin ehdotuksia tiedepoliittisiksi ratkaisumalleiksi (Aula Research 2022). Tiedepolitiikalta vaaditaan pitkänteisyyttä, ja kokonaisvaltainen tiedepolitiikka vaatii laajapohjaista koordinaatiota ja hyvää johtamista, jotta valtion resurssoinnit saadaan täysimääräisesti hyödynnettyä ja suunnattua uudelleen muuttuvien tilanteiden mukaan.

Hallinnonalakohtaisen tutkimusrahoituksen (GBARD) osuus on Suomessa varsin suuri. Sen siirtämistä Sveitsin tapaan jaettavaksi ensisijaisesti suoraan yliopistojen perusrahoitukseen tai vaihtoehtoisesti Business Finlandin ja Suomen Akatemian kautta kannattaisi vakavasti harkita. Näin voitaisiin koordinoida T&K-toiminnan tavoitteiden toteuttamista ja lisätä tutkimuslaitosten ja ylioopistojen yhteistyötä. Rahoituksen käyttöä valvomaan tarvittaisiin parlamentaarinen toimielin. Myös tutkimus- ja innovaationeuvoston roolia tulisi harkita suhteessa parlamentaariseen työhön. Yliopistoille ja tutkimuslaitoksille pitää saada tutkimus- ja innovaationeuvostoon, sen valmisteluryhmiin sekä mahdollisesti perustettavaan uuteen parlamentaariseen toimielimeen vahvempi edustus ottamalla mukaan kansainvälisesti ansioituneita suomalaisia professoreja.

Immateriaalioikeudet osaamisperusteisen kilpailukyvyn vahvistajana

Tekijänoikeudet turvaavat tieteen vapauden ja mahdollistavat innovaatiot ja takaavat Suomen kilpailukyvyn. Tutkijoiden tekijänoikeuksia ei saa kaventaa, vaan kannustaa tutkijoita, myös kansalaistieteen harjoittajia, hyödyntämään oikeuksiaan innovointiin esimerkiksi tekijänoikeuslakia muuttamalla, ja säilyttämällä nykyinen niin sanottu tutkijapoikkeus. Tekijänoikeuksien oivaltavalla käytöllä parannetaan teosten, aineistojen ja oppimateriaalien avointa saatavuutta ja etenkin kaupallista hyödyntämistä. Tutkijoiden oikeus päättää tutkimuksensa julkaisemisesta / julkaisematta jättämisestä sekä tulosten hyödyntämisestä ja sen muodoista vapaasti on laadukkaan, vapaan ja vastuullisen tutkimuksen perusta.

Ylemmät korkeakoulututkinnot

TKI-rahoituksen nostamisella tavoitellaan kasvu- ja tuottavuushyötyjä, jotka syntyvät osaavista tekijöistä ja innovaatioista. 50 %:n korkeakoulutustavoite vuoteen 2030 mennessä eli 100.000 uutta korkeakoulututkintoa tulee toteuttaa koulutuksen korkea laatu säilyttäen ja täysimääräisesti resursoiden. Virtuaaliopetus on tehostanut, mutta samalla monimutkaistanut lähiopetusta ja vieroittanut opiskelijoita tiedeyhteisöstä ja lisännyt opiskelijoiden oirehtimista. Opiskelijoiden taloudellinen asema on myös nopeasti heikentynyt. Tilanteen korjaaminen edellyttäisi satojen miljoonien eurojen lisäresursointia vuositasolla koulutukseen ja opintososiaalisiin etuuksiin. Ajatus siitä, että yliopistoissa aina vain opetettaisiin enemmän, on ilman lisäopettajia mahdoton. Muussa tapauksessa tämä tarkoittaa sitä, että henkilöresursseja siirretään tutkimuksesta opetukseen.

Korkeakoulut lisäävät laajapohjaisella yhteistyöllä ulkomaalaisten opiskelijoiden ja tutkijoiden rekrytointia suomalaisiin korkeakouluihin. Koulutuspoliittisen selonteon mukaan osaajatarpeisiin vastaamiseksi vuosittainen uusien ulkomaalaisten tutkinto-opiskelijoiden määrä kasvaa nykyisestä kolminkertaiseksi, viiteentoistatuhanteen vuoteen 2030 mennessä. Myös ulkomaisten opiskelijoiden opettamiseen sekä toimenpiteisiin heidän integroimiseksi yhteiskuntaamme on varattava vastaava rahoitus.

Tohtorikoulutus

Professorikunnan vaihtuvuus ja lisääntyvä kansainvälinen tutkimus ja koulutus edellyttää tutkijakoulutuksen suorittaneiden tohtorien lisäämistä. Tohtorien tutkintojen lisääminen edellyttää tutkijakoulutuksen tehostamista alakohtaisissa tutkijakouluissa ja professoreiden lukumäärän lisäämistä

PROFESSORILIITTO
PROFESSORSFÖRBUNDET
FINNISH UNION OF UNIVERSITY PROFESSORS

jokaisessa yliopistossa. Samalla tulee varmistaa riittävä kansainvälisten professoreiden rekrytointi vierailevien professoreiden ja yhteisprofessuurien avulla, esim. FiDiPro (Finland Distinguished Professor Programme). Yhden professuurin perustaminen maksaa noin miljoona euroa.

Professoriliitto-Professorsförbundet

Jukka Heikkilä
puheenjohtaja

Tarja Niemelä
toiminnanjohtaja