Kasvu ja vaikuttaminen -osasto 28.11.2022

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto

HE 279/2022 vp

Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi tuloverolain 10 §:n muuttamisesta sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirron estämiseksi verosopimuksiin toteuttavista toimenpiteistä tehdyn monenvälisen yleissopimuksen 9 artiklaan tehdyn varauman peruuttamisesta ja ilmoitusten antamisesta

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto on pyytänyt Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry:ltä kirjallista asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi tuloverolain 10 §:n muuttamisesta sekä veropohjan rapautumisen ja voitonsiirron estämiseksi verosopimuksiin toteuttavista toimenpiteistä tehdyn monenvälisen yleissopimuksen 9 artiklaan tehdyn varauman peruuttamisesta ja ilmoitusten antamisesta.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tuloverolakia. Esityksen mukaan Suomesta saatuna tulona pidettäisiin myös kiinteän omaisuuden välillisestä luovutuksesta saatua tuloa. Lisäksi ehdotetaan, että monenvälisen yleissopimuksen, jolla toteutetaan verosopimuksiin liittyvät toimenpiteet veropohjan rapautumisen ja voitonsiirron estämiseksi, 9 artiklaan tehty varauma peruutetaan sekä annetaan uusi ilmoitus ja muutetaan liittymisen yhteydessä annettua ilmoitusta.

SAK kiittää lausuntopyynnöstä ja lausuu asiassa seuraavaa.

Varauman peruuttamisen vaikutukset verosopimuskohtaisia

Hallituksen esitysluonnokseen (hanke VM012:00/2022) verrattuna varsinaiseen esitykseen on tehty vain yksittäisiä, mutta tarpeellisia, tarkennuksia. Näihin yksittäisiin tarkennuksiin kuuluvat muun muassa hieman epäselväksi jääneet käsitteet, kuten ”*toisen henkilön eduksi hallittu varallisuuskokonaisuus*”.

SAK ei toista tässä lausunnossa uudelleen hallituksen esitysluonnoksen yhteydessä tehtyjä huomioita, vaan viittaa näiltä osin aiempaan lausuntoonsa (SAK 15183 / 2022).

Esitys on kokonaisuutena perusteltu ja kannatettava. Käsillä olevassa luonnoksessa on kysymys perustellusta veropohjan tiivistämisestä ja tälle on EU-oikeuden ja verosopimusten mukaisesti selkeä oikeusperusta.

Esityksen merkittävimpänä uutena muutoksena voidaan pitää yleissopimuksen 9 artiklan mukaisen varauman peruuttamista ja yleissopimuksen soveltamista koskevat ilmoitukset antamista. Muutosta voidaan pitää johdonmukaisena ottaen huomioon esityksen tavoitteet. Varauman peruuttamisen merkitystä on kuitenkin hankala arvioida

jokaisen mahdollisen tilanteen kannalta erikseen. Tämä johtuu siitä, että vaikutukset riippuvat kulloinkin sovellettavasta verosopimuksesta ja ovat täten yksilöllisiä.

Esityksen voimaantulon osalta on todettu, että laki tulee voimaan keväällä 2023. Todettakoon voimaantuloajankohdan olevan suhteellisen lavea, mikä aiheuttaa epävarmuutta. Toivottavaa olisikin, että voimaantuloajankohta voitaisiin lukita esitettyä tarkemmin.

Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry