Lausunto
28.11.2022
772/03.01.01/2022

Pekka Montell

Eduskunta
Verojaosto

Lausuntopyyntönne

Lakialoite laiksi tutkimus- ja kehittämistoiminnan menoihin perustuvista lisävähennyksistä verotuksessa ja verontilityslain 12 ja 12 f §:n ja tuloverolain 124 ja 124 b §:n muuttamisesta sekä niihin liittyviksi laeiksi

Kuntaliitto kiittää mahdollisuudesta lausua tutkimus- ja kehittämistoiminnan lisävähennysten lakialoitteesta.

Lakialoitteen mukaan vuoden 2023 alusta lähtien olisi käytettävissä tutkimus- ja kehittämistoiminnan palkka- ja ostopalvelumenoihin perustuva 50 prosentin yleinen lisävähennys ja alkaen verovuodesta 2024 45 prosentin ylimääräinen lisävähennys mainittujen menojen lisäyksestä. Lisävähennykset eivät olisi EU-oikeuden näkökulmasta kiellettyä valtiontukea. Samalla lakialoitteella ehdotetaan muutettaviksi veronsaajaryhmien yhteisöveron jako-osuuksia.

Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelmassa ilmenevänä tavoitteena on nostaa tutkimus- ja kehittämismenot neljään prosenttiin BKT:sta vuoteen 2030 mennessä. Tavoitetta voidaan pitää kannatettavana talouden ja kilpailukyvyn yleisen kehityksen kannalta. Tukimuotona yleisen ja pysyvän verotuen voidaan olettaa luovan hyvät ja ennakoitavat puitteet yritysten t&k -toiminnan suunnittelemiseksi.

Koska tutkimus- ja kehittämistoiminta ei ole määriteltävissä tyhjentävästi, jää ehdotetun lisävähennyksen soveltamisalan toteaminen pitkälti verotuskäytännön varaan. Sen toteamiseksi, missä toiminnan ei katsota enää olevan pelkästään kehittämiseen ja tehostamiseen tähtäävää vaan nimenomaan uutta luovaa ja innovatiivista, tulee verovelvollisia ohjeistaa havainnollisesti. On lisävähennyksen soveltamisen kannalta ensiarvoisen tärkeää, että Verohallinto ohjeistaa verovelvollisia ehdotetun lainsäädännön tulkinnasta mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. Lisävähennyksen soveltamisalalla on luonnollisesti merkitystä myös kuntien verotulojen ennakoinnille.

Lakiehdotuksella ehdotetaan muutettavaksi veronsaajaryhmien yhteisöveron jako-osuuksia siten, kuin verontilityslaissa ja tuloverolaissa säädetään.

CC BY

Suomen Kuntaliitto
www.kuntaliitto.fi
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
www.kommunforbundet.fi
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi

Ehdotetun lisävähennyksen arvioidut kuntatalousvaikutukset ovat lakialoitteen perusteella kunnallisveron tuotossa miljoonan euron luokkaa ja kuntaveronsaajan yhteisöveron jako-osuudessa 0,21 ja 0,27 prosenttiyksikön välillä. Kuntien veroperustemuutosten aiheuttamat verotulomenetykset kompensoidaan kunnille hallitusohjelman mukaisesti nettomääräisesti.

Kuntaliitto kannattaa lakialoitteen mukaisia toimia.

SUOMEN KUNTALIITTO

Pekka Montell

veroasiantuntija

Suomen Kuntaliitto
www.kuntaliitto.fi
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
www.kommunforbundet.fi
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi