Pohjois-Pohjanmaan TE-toimiston lausunto HE 295/2022 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunta on pyytänyt Pohjois-Pohjanmaan työ- ja elinkeinotoimistoa (TE-toimisto) antamaan asiantuntijalausuntonsa liittyen otsikossa mainittuun hallituksen esitykseen. Pohjois-Pohjanmaan työ- ja elinkeinotoimisto kiittää pyynnöstä ja lausuu kunnioittavasti seuraavaa:

Yleistä

Esityksen tavoitteena on selkeyttää sääntelyä kokeilualueen kunnan oikeudesta tehdä päätös siitä, täyttääkö henkilö Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain mukaiset edellytykset yhtiöön työllistämiseksi.

Lisäksi tavoitteena on parantaa Ukrainasta sotaa paenneiden työllistymisen edellytyksiä siirtämällä tilapäistä suojelua saavat henkilöt kuntakokeilujen asiakkaiksi.

Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain edellyttämä säännösten muutos

Työkanava Oy on valtion omistuksessa ja hallinnassa oleva osakeyhtiö, jonka tehtävänä on edistää osatyökykyisten siirtymistä edelleen avoimille työmarkkinoille. Nykyisellään Työkanava Oy työllistää vain työ- ja elinkeinotoimiston sille osoittamia työntekijöitä. Asiakkaan edellytyksistä työskennellä Työkanava Oy:ssä säädetään Työkanava Oy:tä koskevassa laissa.

Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain voimaantulon jälkeen on katsottu, että kuntakokeilulaissa ei riittävän selkeästi anneta kokeilualueen kunnalle oikeutta tehdä päätöstä asiakkaan kelpoisuudesta työskennellä Työkanava Oy:ssä. Kokeilualueiden kuntien toimivalta Työkanava Oy -lakia koskevien tehtävien osalta on haasteellinen, sillä kokeilulaissa ei ole selkeästi säädetty, että päätös soveltuvuudesta kuuluisi kokeilualueen kunnan tehtäviin.

Hallituksen esityksen mukaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annettuun lakiin tehtäisiin selkeyttävä muutos, jonka perusteella kuntakokeilualueen kunnalla olisi oikeus tehdä päätös siitä, täyttääkö henkilö Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain mukaiset edellytykset yhtiöön työllistämiseksi.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain 8 §:ssä säädetään työntekijän haastatteluista ja palvelutarpeen arvioinnista. Hallituksen esityksen mukaan pykälän 1 momenttia ehdotetaan muutettavaksi siten, että siihen lisättäisiin kokeilualueen kunnan tehtävä tehdä päätös työnhakijan Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 4 §:ssä tarkoitettujen edellytysten täyttymisestä työ- ja elinkeinotoimiston sijaan.

Pykälän 1 momentin mukaan kokeilualueen kunta järjestään julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 2 luvun 5 §:ssä tarkoitetut haastattelut ja vastaa mainitun luvun 6-12 §:ssä tarkoitetuista tehtävistä työ- ja elinkeinotoimiston sijaan. Mainitun lain 6–12 §:ssä säädetään työnhakukeskustelujen ja täydentävien työnhakukeskustelujen järjestämisestä, työnhakukeskustelua ja täydentävää työnhakukeskustelua koskevista poikkeuksista, alkuhaastattelun sisällöstä, työnhakukeskustelun sisällöstä, täydentävän työnhakukeskustelun sisällöstä, palvelutarpeen arvioimisesta ja työllistymissuunnitelman sisällöstä. Työllistymissuunnitelmaa kokevan 12 §:n 1 momentin viimeisen virkkeen mukaan työllistämissuunnitelmaan sisällytetään tarvittaessa työ- ja elinkeinotoimiston päätös siitä, täyttääkö henkilö Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 4 §:n mukaiset edellytykset yhtiöön työllistämiseksi.

Ehdotettava muutos selkeytettäisi sääntelyä siten, että päätös kelpoisuudesta työskennellä Työkanava Oy:ssä kuuluisi yksiselitteisesti kokeilualueen kunnan tehtäviin ja kokeilualueen kunnalla olisi toimivalta tehdä mainittu päätös. Muutos toteuttaisi hallinnon lainalaisuusperiaatetta, joka edellyttää julkisen vallan käytön perustumista eduskunnan säätämään lakiin ja toimivallan siirtämisen perustumista laissa säädettyyn perusteeseen.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto kannattaa ehdotettua esitystä kokeilukunnille annettavasta tehtävästä ja toimivallasta ohjata osatyökykyisiä asiakkaita Työkanava Oy:öön.

Lausuttavaa esityksen mukaisesta palveluprosessista

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa lausuntonaan, että hallituksen esityksessä ehdotettu muutos katsotaan asiakkaiden kannalta hyväksi, koska esityksen mukainen palveluprosessi mahdollistaisi asiakkaiden haastattelujen järjestämisen ja palveluperiaatteen arvioinnin paremman toteuttamisen ilman asiakkuuden siirtämisiä työllisyyden kuntakokeilujen ja työ- ja elinkeinotoimistojen välillä. Ehdotetun muutoksen mukaisessa palveluprosessissa edellytykset täyttävät osatyökykyiset asiakkaat saataisiin siirrettyä Työkanava Oy:öön suoraan kuntakokeilusta.

Osatyökykyisten asiakkaiden Työkanava Oy:öön ohjausprosessi selkeytyy esityksessä ehdotetun kokeilukunnalle annettavan tehtävän ja toimivallan

myötä. Muutoksen voidaan katsoa lyhentävän palveluprosessia ja vähentävän osaltaan byrokratiaa.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa kuitenkin, että palvelun lähtökohtana olevaan viimesijaisuusehtoon eli palvelun kohdentamiseen kaikkein vaikeimmin työllistyvien kohderyhmään tulisi kiinnittää huomiota. Työkanava Oy:öön tapahtuva asiakasohjaus tulisi olla tasalaatuista ja yhdenmukaista riippumatta siitä, tehdäänkö päätös työ- ja elinkeinotoimistossa vai kokeilualueen kunnassa. Lisäksi tulisi huomioida resurssien riittävyys, jolla myös turvataan asiakkaiden yhdenvertaisuutta ja oikeusturvaa.

Pohjois- Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa lausuntonaan, että hallituksen esityksessä ehdotetut muutokset selkeyttäisivät ja sujuvoittaisivat osatyökykyisten asiakkaiden ohjausprosessia Työkanava Oy:öön. Koska työllisyyden kuntakokeilun kunta järjestää julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 2 luvun 5 §:ssä tarkoitetut työnhakijan haastattelut ja vastaa luvun 6–12 §:ssä tarkoitetuista tehtävistä työ- ja elinkeinotoimisto sijaan, olisi asiakasohjausprosessin kannalta perusteltua antaa kokeilualueen kunnalle myös päätöksentekotoimivalta asiakkaan ohjaamisesta Työkanava Oy:n palvelukseen.

Muutokset tilapäistä suojelua saavien henkilöiden kokeilukunnan asiakkuuteen

Hallituksen esityksen mukaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain 4 §:ää muutettaisiin siten, että siihen lisättäisiin uusi 2 momentti. Pykälän nykyinen 2 momentti siirrettäisiin 3 momentiksi ja siinä viitattaisiin jatkossa myös uuteen 2 momenttiin, jolloin sen edellytykset koskisivat myös uutta 2 momenttia. Pykälän 1 momentti säilyisi ennallaan.

Pykälän 1 momentin mukaan kokeilualueen kuntien asiakkaita ovat työttömät työnhakijat, työllistettyinä olevat ja työllistymistä edistävissä palveluissa olevat, joilla ei ole oikeutta ansiopäivärahaan sekä kaikki alle 30-vuotiaat ja kaikki maahanmuuttajat ja vieraskieliset. Kokeilukunnan asiakkuus edellyttää myös, että henkilöllä on kotikuntalaissa tarkoitettu kotikunta. Asiakkuus on siis määritelty siihen kokeilukuntaan, jossa henkilöllä on kotikunta. Uudella 2 momenttiin ehdotetulla muutoksella säädettäisiin kokeilualueen kuntien asiakkaiksi myös kunnassa asuvat henkilöt, joille on myönnetty oleskelulupa tilapäisen suojelun perusteella ulkomaalaislain 110 §:n nojalla, mutta joilla ei ole kotikuntalaissa tarkoitettua kotikuntaa.

Ehdotetulla muutoksella laajennettaisiin siten pykälässä määritelty asiakasryhmä koskemaan myös tilapäistä suojelua saavia henkilöitä, joilla ei ole kotikuntaa, mutta jotka asuvat kunnassa. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 9 §:ssä säädetään työnhakijan asuinpaikasta ja työssäkäyntialueesta. Lain 9 §:n 1 momentin mukaan työnhakijan on

ilmoitettava työ- ja elinkeinotoimistolle yhteystietonsa, joiden avulla hänet voidaan viivytyksettä tavoittaa, sekä näiden yhteystietojen muutoksista. Pykälän 2 momentin mukaan, jos muuhun arvioon ei ole aihetta, työnhakijan katsotaan julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia sovellettaessa ensisijaisesti asuvan hänen työvoimaviranomaiselle ilmoittamassaan osoitteessa ja toissijaisesti Digi- ja väestötietoviraston varmennepalveluista annetun lain 13 §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetussa osoitteessa.

Ehdotettavan uuden asiakasryhmän asuinpaikka arvioitaisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 9 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Käytännössä ehdotettavaan uuteen asiakasryhmään kuuluva henkilö asuisi joko vastaanottokeskuksessa tai olisi järjestänyt asumisensa itsenäisesti muulla tavoin. Vaikka tilapäistä suojelua saava henkilö olisi järjestänyt asumisensa itsenäisesti, on hän silti jonkin vastaanottokeskuksen asiakas.

Hallituksen esityksen mukaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain 5 §:ää muutettaisiin siten, että pykälän 1, 7, ja 8 momenttiin tehtäisiin 4 §:n 2 momenttiin ehdotettavasta uudesta asiakasryhmästä johtuvat muutokset. Pykälä vastaisi muuten nykyistä 5 §:ää.

Pykälän 1 momentissa säädetään työ- ja elinkeinotoimiston tehtäväksi siirtää 4 §:ssä tarkoitettuun asiakasryhmään kuuluva henkilö sen kunnan asiakkaaksi, jossa henkilöllä on kotikunta. Lisäksi momentissa säädetään kokeilualueen kunnan tehtävästä siirtää asiakas uuden kotikunnan perusteella toimivaltaisen kunnan tai työ- ja elinkeinotoimiston asiakkaaksi. Momenttia muutettaisiin siten, että siinä huomioitaisiin myös ehdotettu uusi asiakasryhmä, jolla ei ole kotikuntaa.

Ehdotetulla muutoksella työ- ja elinkeinotoimiston tehtäväksi säädettäisiin siirtää ehdotettavassa 4 §:n 2 momentissa tarkoitettuun uuteen asiakasryhmään kuuluva henkilö sen kunnan asiakkaaksi, jossa henkilöllä on asuinpaikka. Vastaavasti kokeilualueen kunnan tehtäväksi säädettäisiin siirtää uuteen asiakasryhmään kuuluva asiakas uuden asuinpaikan perusteella toimivaltaisen kokeilualueen kunnan tai työ- ja elinkeinotoimiston asiakkaaksi tilanteessa, jossa uuteen asiakasryhmään kuuluvan henkilön asuinpaikka siirtyy kokeilun aikana.

Pykälän 7 momentin mukaan työ- ja elinkeinotoimisto voi siirtää 4 §:ssä tarkoitettuun asiakasryhmään kuuluvan asiakkaan muun kokeilualueen kunnan kuin hänen kotikuntansa asiakkaaksi, jos 6 momentissa säädetyt edellytykset täyttyvät ja kunta, johon asiakas pyytää siirtoa, hyväksyy siirron. Momenttia muutettaisiin siten, että jatkossa siirtämistä koskeva sääntely koskisi myös uutta ehdotettua asiakasryhmää.

Pykälän 8 momentin mukaan työ- ja elinkeinotoimiston on ilmoitettava 6 ja 7 momentissa tarkoitetusta siirrosta asiakkaalle ja hänen kotikunnalleen sekä 7 momentissa tarkoitetusta siirrosta asiakkuuden vastaanottavalle kokeilualueen kunnalle. Momenttia muutettaisiin siten, että työ- ja elinkeinotoimisto ilmoittaisi 6 ja 7 momentista tarkoitetusta siirrosta asiakkaan lisäksi hänen kotikunnalleen tai asuinkunnalleen, riippuen siitä mihin asiakasryhmään asiakas kuuluu.

Hallituksen esityksen mukaan lain 6 §:ään lisättäisiin ehdotettavassa 4 §:n 2 momentissa tarkoitettu asiakasryhmä.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa lausuntonaan, että ehdotetut muutokset ovat on kannatettavia hallituksen tavoitteeksi asettaman Ukrainasta sotaa paenneiden työllistymisen edellytysten parantamiseksi.

Lausuttavaa tilapäistä suojelua saavan henkilön palveluista ja oikeudesta tehdä töitä

Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 2 luvun 2 §:n 2 momentissa säädetään muun kuin EU- tai ETA-maan kansalaisen tai tämän perheenjäsenen rekisteröimisestä työnhakijaksi. Jollei Suomea velvoittavista kansainvälisistä sopimuksista muuta johdu, muut ulkomaan kansalaiset ja kansalaisuutta vailla olevat rekisteröidään työnhakijoiksi, jos heillä on oikeus ansiotyöhön myönnetyn oleskeluluvan nojalla eikä oleskelulupaan liity työnantajaa koskevia rajoituksia.

Tilapäistä suojelua hakeneilla henkilöillä on välittömästi oikeus tehdä työtä. Tilapäistä suojelua hakenut henkilö voi tehdä töitä ilman rajoituksia, eli millä tahansa alalla sekä opiskella heti sen jälkeen, kun on rekisteröinyt tilapäisen suojelun hakemuksen poliisi- tai rajavartioviranomaisella. Tilapäistä suojelua saava henkilö voi halutessaan ilmoittautua työ- ja elinkeinotoimistoon julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa tarkoitetuksi työnhakijaksi ja saada työllistymistä tukevia palveluita.

Hallituksen esityksen mukaan, mikäli asiakas ilmoittautuu työnhakijaksi paperilomakkeella, asiakkaan palvelu alkaisi jatkossakin työ- ja elinkeinotoimistosta. Ehdotus ei myöskään aiheuttaisi järjestelmä-muutostarpeita työ- ja elinkeinohallinnon asiakastietojärjestelmään. Ehdotetulla muutoksella olisi kuitenkin vaikutusta siihen, milloin työ- ja elinkeinotoimisto siirtäisi tilapäistä suojelua saavan työttömän työnhakijan työllisyyden kuntakokeilun asiakkaaksi. Asiakkuuden siirto tapahtuisi asiakkuudenhallintajärjestelmässä. Hallituksen esityksen mukaan siirrot on mahdollista tehdä järjestelmässä kertaluontoisesti, joka vaikuttaisi asiakkaiden siirtoon tarvittavaan työpanokseen vähentävästi. Esitetyllä

ehdotuksella olisi työ- ja elinkeinotoimiston työmäärää vähentävä vaikutus siltä osin, kun asiakkuus siirtyisi kuntakokeiluun.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa lausuntonaan, että ehdotetulla muutoksella on vaikutusta henkilöstön työmäärään sekä kuntakokeiluissa että ohjausvastuun toimeenpanosta vastaavissa TE-toimistoissa. Tilapäisen oleskeluluvan saaneiden ensimmäisen työnhaun rekisteröintiä ei voi tehdä sähköisissä palveluissa, vaan se täytyy tehdä henkilökohtaisena asiointina työnhakuoikeudet sisältävän oleskeluluvan esittämiseksi. Hallituksen esityksen mukaan tilapäisen oleskeluluvan perusteella Suomessa työnhakuun oikeutettujen ukrainalaisten ohjaaminen TE-toimistoista kuntakokeiluihin tapahtuisi samalla tavalla kuin muidenkin vieraskielisten työnhakijoiden. Tilapäistä suojelua saavien siirtämisessä kuntakokeiluun TE-toimiston päätöksellä pelkästään URA-tietojärjestelmässä olevien tietojen perusteella voi muodostua haasteelliseksi, koska tietojärjestelmissä menettelyä ei voi toteuttaa. Hallituksen esityksessä käytetty termi ”asuinpaikka” ei ole TE-hallinnon tietojärjestelmissä yksiselitteisesti määritelty. Arviointi asiakkaan siirtämisestä kuntakokeiluun ja oikean kuntakokeilun määrittelemiseksi edellyttää TE-toimiston asiantuntijalta harkintaa asiakkaan toimittamien tietojen yhdistelemisessä.

Tilapäistä suojelua saavien siirtyminen kuntakokeilun asiakkaiksi ennen kotikunnan myöntämistä tarkoittaisi lukuisien asiakassiirtojen tekemistä 1.2.2023. Asiakkuuden siirrosta informoiminen vaatii merkittävää työpanosta. Tilapäistä suojelua saavien henkilöiden edellytykset kotikunnan saamiselle alkavat täyttyä keväällä 2023, jolloin tässä vaiheessa kokeilualueiden alueella asuvat kotikunnan saavat ukrainalaiset alkaisivat joka tapauksessa siirtyä kokeilukuntien asiakkaiksi. Hallituksen esityksen mukaan on katsottu tarkoituksenmukaisemmaksi vaihtoehdoksi, että kyseisen ryhmän asiakkuus siirtyisi kokeilukuntiin jo aikaisemmassa vaiheessa.

Sisäministeriössä on valmisteilla hallituksen esitys, jossa ehdotetaan muutettavaksi ulkomaalaislakia siten, että tilapäisen suojelun perusteella Suomessa myönnettävät oleskeluluvat olisivat voimassa koko sen ajan, kun tilapäinen suojelu Euroopan unionissa jatkuu. Myös jo myönnettyjen oleskelulupien ja niiden osoitukseksi annettujen oleskelulupakorttien voimassaolo jatkuisi koko tämän ajan. Tilapäiseen suojeluun perustuva oleskelulupa voi tällöin olla myös yli vuoden mittainen. Ehdotettu laki selkeyttäisi myös työnantajien tilannetta heidän palkatessaan tilapäistä suojelua Suomessa saavia, koska tilapäisen suojelun asema ja luvan voimassaolo olisi selkeä ja kaikilla. Lisäksi ehdotus varmistaisi sen, että oleskeluluvan päättyminen ei aiheuta katkosta luvalla tapahtuvaan asumisaikaan ja näin vaikuta tilapäistä suojelua saavan mahdollisuuteen saada kotikunta.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa, että voimassa olevan työvoimapalvelumallin noudattamisessa on jo nähty resurssi- ja resurssien allokointitarpeita maahanmuuttajien ja vieraskielisten palveluissa. Työvoimapalvelumallin toteuttamisessa on havaittu haasteita mallin aikarajoissa pysymisessä esimerkiksi tarvittavien tulkkipalvelujen saatavuus huomioiden.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto kiinnittää huomiota ukrainalaisten asiakasryhmää koskevaan haasteeseen henkilöiden tavoittamiseksi ja kotoutumista edistäviin palveluihin, erityisesti kotoutumiskoulutukseen motivoimiseksi, henkilön jäädessä Suomeen. Kotoutumiskoulutuksen merkitys on huomattava, koska työllistyminen täysin ilman suomen kielen taitoa on lähtökohtaisesti erittäin haasteellista.

Suurin osa ukrainalaisista on kyennyt työllistymään itsenäisesti henkilökohtaisia verkostoja apuna käyttäen. Kuitenkin sellaisille alueille, joissa ei ole kuntakokeilua, saattaa kohdistua lisääntyvää asiakasvolyymin kasvua ja palvelujen järjestämistarvetta, jos vuoden oleskelun jälkeen asiakkuus ja palveluvastuu siirtyvät turvapaikkajärjestelmältä kuntiin ja hyvinvointialueille. Myös näiden alueiden TE-toimistoissa tuleva tilapäisen suojelun asiakaskohderyhmän kasvu aiheuttaa resurssitarpeita, joka tulisi ottaa huomioon.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa, että TE-hallinnon maahanmuuttajille ja vieraskielisille suunnatut palvelut on keskitetty pääosin kuntakokeiluihin. Muutoksen jälkeen TE-toimiston rooli voidaan kuitenkin nähdä edelleen merkittävänä muun muassa koulutusvalintojen osalta. Päivittäisen asiakaspalvelutyön kautta TE-toimiston asiantuntijat ovat havainnoineet, että ko. kohderyhmän osa asiakkaista tarvitsee TE-palveluiden lisäksi sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita. Sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelu on ymmärrettävä ottaen huomioon ukrainalaisten asiakkaiden olosuhteen, joita he ovat joutuneet kotimaassa pakenemaan. Ehdotettu lainsäädännön muutos mahdollistaisi osalle asiakkaille ehkä nopeamman pääsyn myös sosiaali- ja terveyspalveluiden piiriin kuntakokeilun työllistymispalveluiden lisäksi. Hallituksen esityksessä ehdotettu muutos on kannatettava toimivien palveluyhteyksien muodostumiseksi TE-palvelujen, kotoutumispalveluiden ja hyvinvointialueiden sosiaali- ja toimeentulotukipalveluiden koordinaatiossa. Asiakkuusprosessin kannalta katsotaan tarkoituksenmukaiseksi, että kyseisen ryhmän asiakkuus alkaisi suoraan kuntakokeilussa.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto kannattaa ehdotettua esitystä, joka mahdollistaa tilapäistä suojelua saavien siirtämisen kuntakokeilun asiakkaaksi jo ennen kotikunnan saamista.

Lausuttavaa muista toteuttamisvaihtoehdoista

Hallituksen esityksen luonnoksen lausuntokierroksen jälkeen on hallituksen esitykseen tehty täydennys muista toteuttamisvaihtoehdoista.

Hallituksen esitykseen kirjatun mukaisesti esityksen valmistelussa arvioitiin talousarvioneuvottelujen kirjauksen mukaista vaihtoehtoa, jossa Ukrainasta sotaa paenneiden työllistymisen edellytyksiä parannettaisiin siten, että tilapäistä suojelua tai muuta oleskelulupaa hakeneet voisivat siirtyä työllisyyden kuntakokeilujen piiriin ennen kotikuntaoikeuden saamista. Tilapäistä suojelua hakevalle myönnetään suojelun antamisen ajaksi oleskelulupa, joka antaa oikeuden vapaaseen työntekoon ja yritystoiminnan harjoittamiseen. Tilapäistä suojelua saavien erona turvapaikanhakijoihin on työnteko-oikeuden saaminen heti hakemuksen jättämisestä lähtien. Muuta oleskelulupaa hakeneiden henkilöiden siirtäminen kuntakokeilun asiakkaiksi vain ukrainalaisten osalta ei olisi yhdenvertaisuuslain mukaista.

Turvapaikanhakijoiden työnteko-oikeudesta ja sen kestosta säädetään ulkomaalaislaissa. Kansainvälistä suojelua hakevan työnteko-oikeus tarkoittaa oikeutta työskennellä hakemuksen vireillä ollessa. Voimassa olevan ulkomaalaislain mukaan turvapaikanhakijalla on hakemuksen jättämisestä joko kolmen tai kuuden kuukauden karenssi ennen kuin hänellä on oikeus tehdä töitä. Henkilön tehdessä uusintahakemuksen, karenssiaika alkaa kulua uudelleen alusta alkaen. Turvapaikanhakija voi kuitenkin ilmoittautua työ- ja elinkeinotoimistoon työnhakijaksi vasta, kun hänellä on voimassa oleva oleskelulupa.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto toteaa lausuntonaan, että vaatimus oikeudellisesta yhdenvertaisuudesta ja tosiasiallisesta tasa-arvosta on ilmaistu perustuslain 6 §:n 1 momentissa. Yhdenvertaisen kohtelun edellytys ei kuitenkaan tarkoita sitä, että kaikkia ihmisiä on kohdeltava kaikissa suhteissa samalla tavalla, elleivät asiaan vaikuttavat olosuhteet ole samanlaiset.

Muutokset tiedonsaantioikeutta, palvelun epäämistä ja muutoksenhakua sekä valvontaa koskeviin säännöksiin

Hallituksen esityksessä ehdotetaan työllisyyden edistämisen kuntakokeiluista annetun lain 17 §:n muutosta siten, että pykälän 1 momentin viittaus päivitetään vastaamaan julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain voimassa olevaa sanamuotoa.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain edistämisen 22 §:n 1 momenttiin tehtävää aiemmasta lainsäädännön muutoksesta johtuvaa teknisluontoista korjausta sekä muut tarvittavat aiemmasta lainsäädännön muuttumisesta johtuvat muutokset.

Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto pitää esitettyjä muutoksia perusteltuina.

Oulussa 7.12.2022

Johtaja	Koordinaattori
Pirjo Juntunen	Kristiina Rapinoja