Lausunto
Asianumero: -
Päivämäärä: 11.9.2023

Valtioneuvoston kanslian kirjallinen lausunto eduskunnan talousvaliokunnalle asiasta U 21/2023 vp (valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien ja asetuksen muuttamiseksi pankkien kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn kehittämisestä)

Komissio antoi 18.4.2023 lainsäädäntöpaketin pankkien kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn kehittämiseksi. Komission ehdotus koostuu neljästä erillisestä säädösmuutosehdotuksesta sekä tiedonannosta ja vaikutusarvioista. Kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn uudelleentarkastelua koskeva ehdotuspaketti liittyy pankkiunionin syventämistä koskevaan kokonaisuuteen, josta on käyty pitkään neuvotteluja euroryhmässä. Pankkiunionin muita osa-alueita ovat yhteinen talletussuoja, valtiolainojen vakavaraisuuskohtelu ja rajat ylittävän pankkitoiminnan edistäminen.

Kun neuvottelut euroryhmässä pankkiunionin syventämisen tiekartasta eivät muiden pankkiunionin osa-alueiden osalta edenneet keväällä 2022, euroryhmä antoi 16.6.2022 julkilausuman siitä, että pankkiunionia tulisi syventää ensisijaisesti kehittämällä kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyä.

Kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn uudelleentarkastelua koskevan ehdotuspaketin ollessa hyvin laaja, valtioneuvoston kanslia korostaa U-kirjelmän 21/2023 vp valtioneuvoston kannan osalta erityisesti seuraavia kohtia:

> Valtioneuvosto kannattaa komission ehdotuksen tavoitetta kriisinratkaisumenettelyn soveltamisesta nykyistä laajempaan joukkoon pankkeja. Valtioneuvosto katsoo aiemman kannan E34/2021 vp mukaisesti, että kriisinratkaisuvälineitä tulee olla mahdollista soveltaa kaiken kokoisiin pankkeihin, jos niiden asettaminen tavanomaiseen maksukyvyttömyysmenettelyyn ei ole mahdollista rahoitusvakauden, kriittisten toimintojen jatkuvuuden tai tallettajien aseman turvaamiseksi. Valtioneuvosto pitää kuitenkin tärkeänä, että kansallisten maksukyvyttömyysmenettelyjen soveltaminen olisi jatkossakin tosiasiallisesti käytettävissä oleva mahdollisuus. Uskottava talletussuoja ja mahdollisuus asettaa pankki maksukyvyttömyysmenettelyyn ovat tärkeä osa tehokasta pankkien kriisinhallintajärjestelmää.
>
> Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että kriisinratkaisuviranomaisella säilyisi mahdollisuus ottaa käyttöön laajasti erilaisia kriisinratkaisuvälineitä ongelmissa olevan pankin tilanteen hoitamiseksi. Tämän mahdollistamiseksi pankeilla tulee olla riittävästi omia tappionsietopuskureita. Tappionsietopuskurit ovat tarpeellisia rahoitusvakausriskien hallitsemiseksi, ja ne voivat mahdollistaa kriisitilanteessa erilaisten vaihtoehtoisten kriisinratkaisuviranomaisen toimenpiteiden toteuttamisen. Tappionsietopuskurit tulee asettaa läpinäkyvin ja tasapuolisin perustein ottaen huomioon pankille kriisinratkaisusuunnitelmassa laadittu kriisinratkaisustrategia. Valtioneuvosto suhtautuu varauksellisesti siihen, että talletussuojarahastojen varoja käytettäisiin sellaisten pankkien

hyväksi, jotka eivät kykene heikon taloudellisen asemansa vuoksi tai muusta syystä täyttämään tappionsietopuskureitaan.

Valtioneuvosto katsoo, että kriisinratkaisu- ja talletussuojalainsäädännön muutosten lähtökohtana tulee olla vaikeuksiin ajautuneiden pankkien hallittu purkaminen tai uudelleenjärjestely joko kriisinratkaisumenettelyssä tai tavanomaisessa maksukyvyttömyysmenettelyssä ilman odotusta julkisesta pankkituesta. Valtioneuvosto korostaa yhteisten harmonisoitujen sääntöjen noudattamisen tärkeyttä, sisämarkkinoiden toimintaa ja kaikkien pankkien tasapuolista kohtelua. Mahdollisuudet kiertää harmonisoitua sääntelyä, tukea pankkeja sääntelyn ulkopuolisin keinoin ja siten vääristää kilpailua sisämarkkinoilla, tulisi pyrkiä poistamaan. Valtioneuvosto katsoo aiemman kannan E34/2021 vp mukaisesti, että kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn kehittämisen kannalta keskeistä on lisäksi julkisen pankkituen myöntämistä koskevien valtiontukisääntöjen uudistaminen.