Hallituksen eduskunnalle laiksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta ja siihen liittyviksi laeiksi annetun hallituksen esityksen (HE 220/2021 vp) täydentämisestä (HE 231/2022 vp

Liikenne- ja viestintävaliokunta

18.1.2023

Edunvalvontajohtaja Ari Herrala

Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry

- **Esityksessä ehdotetaan täydennettäväksi hallituksen esitystä vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi uudistamalla lakiehdotuksen seuraamussääntely**
- **Samalla ehdotetaan joitakin muutoksia, joissa on ilmennyt korjaamisen tai täydentämisen tarve alkuperäisen hallituksen esityksen eduskuntakäsittelyn aikana**

Seuraamussääntely

- **SKAL on pitänyt hyvänä liikennevirhemaksun käyttöönottoa myös vaarallisten aineiden kuljetuksissa jo alkuperäisen hallituksen esityksen kohdalla**
- **SKAL esitti laajentamista jo alkuperäistä hallituksen esitystä koskien**
- **SKAL kannattaa myös liikennevirhemaksun käytön laajentamista täydentävän hallituksen esityksen mukaisesti**
- **Esityksessä ehdotetaan muutosta ajokorttilain 65 §:ään**
- **Mahdolliseen ajokieltoon määräämiseen toistuvien rikkomusten perusteella sisältyisivät kaikki ehdotetun 141 §:n 1 tai 2 momentissa tarkoitetut vaarallisten aineiden kuljetusrikkomukset**
- **Kuljettajaa tai ajoneuvoa koskevien asiakirjojen mukana pitämistä tai ajoneuvon varusteita koskevat vähäiset laiminlyönnit tulee rajata pois ajokieltoon vaikuttavista rikkomuksista**

14 §. Kuorman käsittely tiekuljetuksessa

- **Esityksessä ehdotetaan muutosta 14 §:n 2 momenttiin siten, että luvan- tai ilmoituksenvarainen kuorman käsittely tiekuljetuksessa laajennettaisiin koskemaan räjähteiden sijaan yleisesti vaarallisia aineita**
- **Säännöskohtaisissa perusteluissa todetaan, että tarkoituksena on rajoittaa räjähteiden lisäksi myös muiden ADR-sopimuksen määräyksissä tarkoitettujen aineiden tarpeetonta kuormaamista ja purkamista yleisellä paikalla, joissa toiminnan turvallisuudesta ei voida varmistua**
- **Tällaisia muita vaarallisia aineita olisivat perustelujen mukaan ”esimerkiksi myrkyllisten aineiden luokkaan kuuluvat erittäin myrkylliset aineet kuten eräät syanidit”.**

14 §. Kuorman käsittely tiekuljetuksessa

- **Lupa- tai ilmoitusvelvollisuuden laajentaminen koskemaan ”vaarallisia aineita” on kuitenkin hyvin epämääräinen ja lavea, eikä esityksessä ole edellä mainittua tarkemmin avattu, mitä vaarallisia aineita luvanvaraisuus koskisi**
- **Se voisi lähtökohtaisesti koskea kaikkia mahdollisia vaarallisia aineita eli kaikkien vaarallisten aineiden kuormaaminen tai purkaminen taajamassa edellyttäisi lupaa poliisilta tai taajaman ulkopuolella poliisille tehtyä ilmoitusta.**
- **Perusteluissa on todettu, että koskee myös muita ADR-sopimuksen määräyksissä tarkoitettujen aineita = koskee todellakin kaikkia vaarallisia aineita, koska ne kaikki ovat mukana ADR-sopimuksen määräyksissä**
- **Pitää rajata koskemaan vain jotain tiettyä ADR-sopimuksen määräyksissä olevaa kohtaa**

14 §. Kuorman käsittely tiekuljetuksessa

- **Lupa- ja ilmoitusmenettelyn ulottaminen kaikkien vaarallisten aineiden kuorman käsittelytoimiin tiekuljetuksissa olisi käytännössä mahdoton tehtävä ainakin kuljetusyritysten näkökulmasta**
- **Lausuntopalautetta koskevassa kohdassa on käsitelty 14 §:ää koskevia lausuntoja**
- **Täydentävää hallituksen esitystä ei ole kuitenkaan muutettu lausuntojen johdosta, perusteluna mm. se, että tämän vuoksi Liikenne- ja viestintävirastolle annetaan määräyksenantovaltuus, jonka mukaan voi antaa tarkempia ainekohtaisia määräyksiä aineista ja ainemääristä, joiden kuormaaminen ja kuormasta purkaminen edellyttäisivät lupaa tai ilmoitusta**
- **Liikenne- ja viestintävirasto voi siis harkintansa mukaan myös jättää määräyksen tästä antamatta**

14 §. Kuorman käsittely tiekuljetuksessa

- **SKAL esittääkin edelleen aiemman lausuntonsa mukaisesti, että lakiesityksen 14 §:n sanamuotoa täsmennetään siten, että se rajataan aiemman ehdotuksen mukaisesti vain räjähteisiin tai rajataan vain suuren riskin sisältäviin vaarallisiin aineisiin**
- **Pykälän tulisi vastata perusteluista ilmenevää tarkoitusta eli lupa- ja ilmoitusmenettelyn ulottamista nimenomaan vaarallisimpien luokitusten aineisiin**
- **Tarkempi rajaus voitaisiin toteuttaa viittauksella ADR-sopimuksessa määritellyn suuren riskin sisältävän vaarallisen aineen luokitukseen (taulukko 1.10.3.1.2)**

Lakivaliokunnan lausunto

- **Lakivaliokunta on kiinnittänyt huomiota siihen, että täydentävän esityksen sisältämä vaarallisten aineiden kuljetusrikkomuksesta määrättävää liikennevirhemaksua koskeva säännös on varsin laaja ja raskaslukuinen**
- **SKAL pitää hyvänä lakivaliokunnan näkemystä sääntelyn selkeyden parantamiseksi ja esittää, että eri kuljetusmuotoja koskevista rikkomuksista säädettäisiin omissa erillisissä pykälissään**
- **SKAL kannattaa liikenne ja viestintäministeriön lakivaliokunnalle tekemää esitystä koskien liikennevirhemaksun tai seuraamusmaksun määräämisen vanhentumista**

SKAL