16.10.2023

Sosiaali- ja terveysvaliokunta |

Työllisyysrahaston talouden kehitys 2023 – 2024

Asiantuntijalausunto sosiaali- ja terveysvaliokunnalle 17.10.2023

HE 61/2023 vp

Karo Nukarinen

Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Työllisyysrahasto

- Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos

- Päätehtävät:
  - Työttömyysetuuksien rahoitus
  - Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja perintä
  - Aikuiskoulutusetuuksien myöntäminen

- Julkinen hallintotehtävä

- Toiminta perustuu lakiin

HE 61/2023 vp

- Esitys vuoden 2024 työttömyysvakuutusmaksuiksi

- Työttömyysvakuutusmaksujen kokonaismäärän alentaminen 1,43 prosenttiyksikköä
  - Palkansaajan maksu olisi 0,79 prosenttia palkasta, joka on 0,71 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2023.
  - Työnantajan keskimääräinen maksu olisi 0,82 prosenttia palkasta, joka on 0,72 prosenttiyksikköä vähemmän kuin vuonna 2023. Työnantajan keskimääräiseen maksuun sisältyy 0,03 prosenttiyksikön osuus, jolla rahoitetaan muutosturvaa.
    - Työnantajan alempi maksu olisi esityksen mukaan 0,27 prosenttia palkkasummasta ja ylempi maksu 1,09 prosenttia palkkasummasta

- Hallituksen esitys vastaa Työllisyysrahaston esitystä

Puolivuosikatsaus 2023

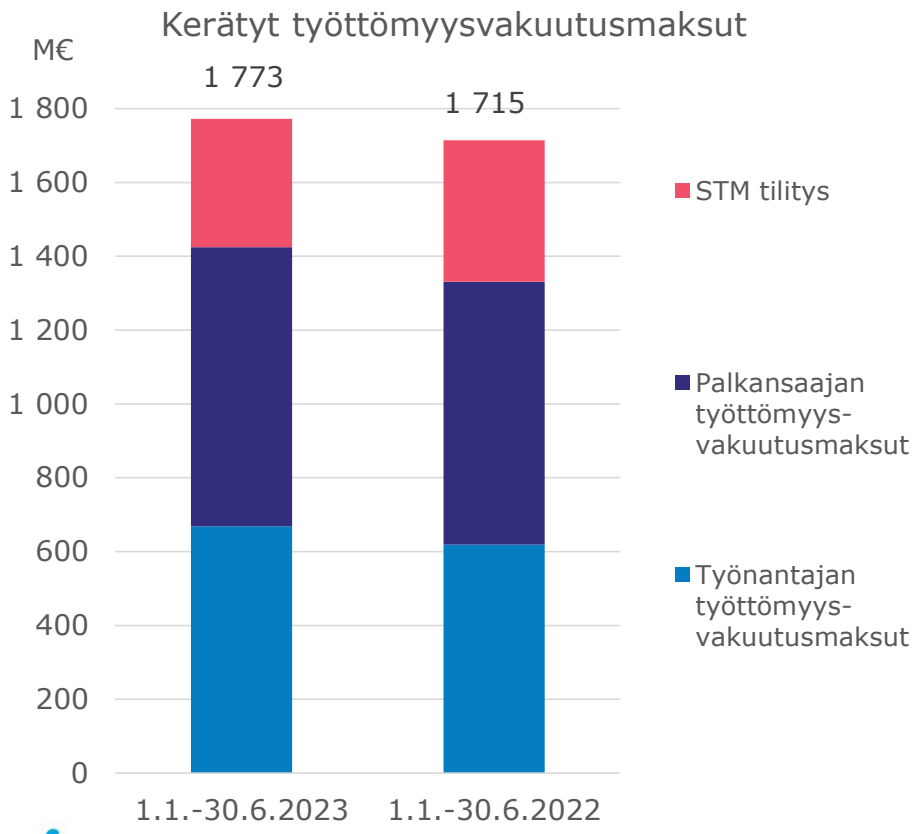
1.1.–30.6.2023

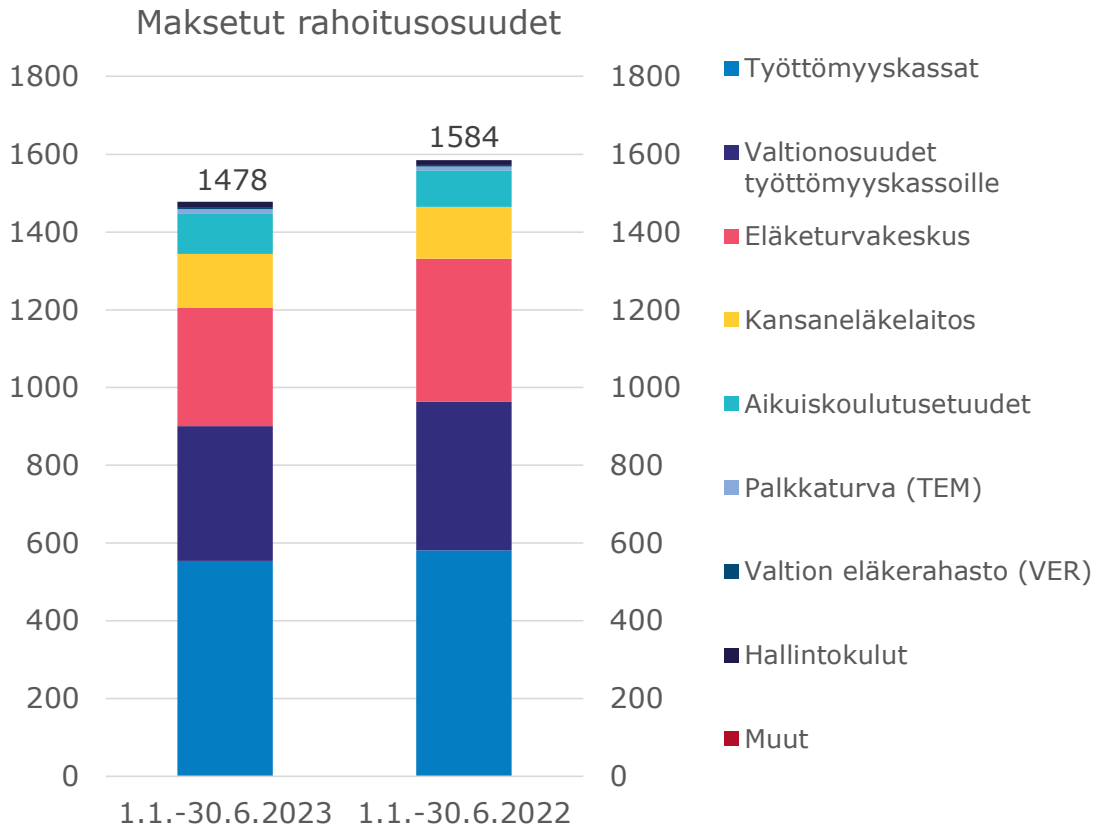


Työllisyysrahaston puolivuositulos muodostui ylijäämäiseksi hyvän työllisyyskehityksen ansiosta

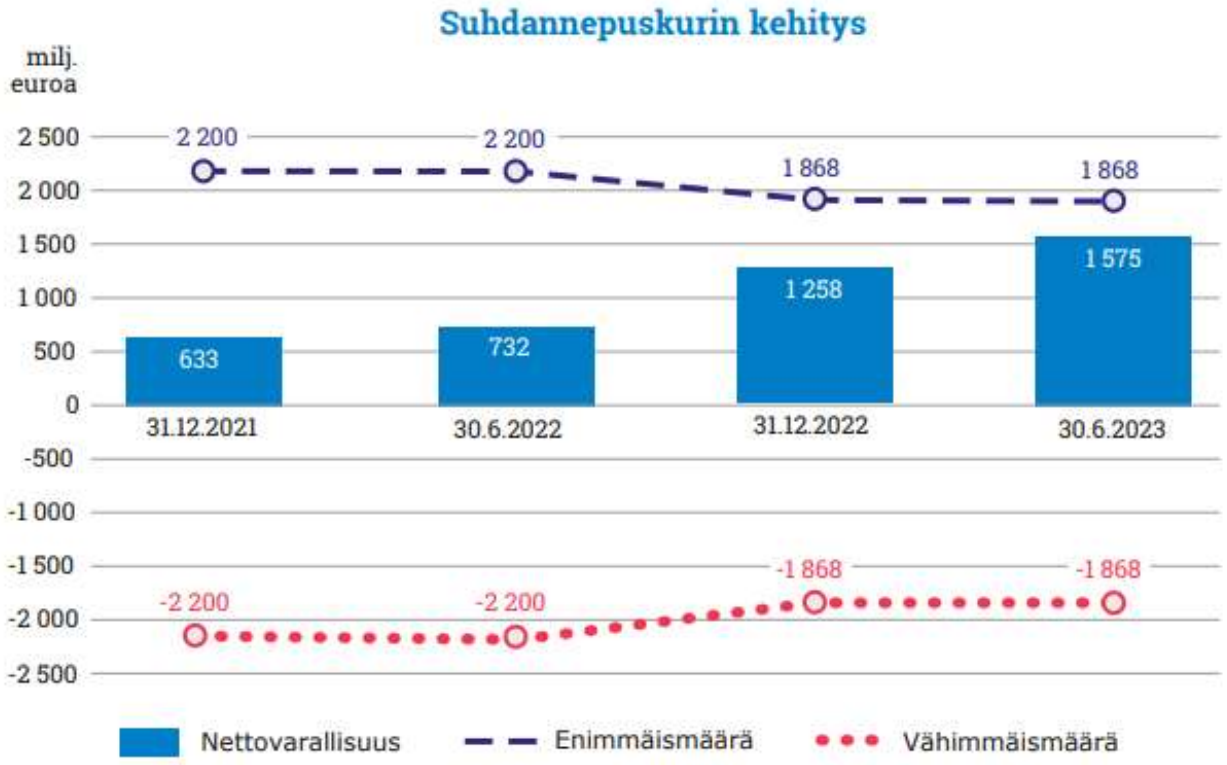
Tulos	**1-6/2023 m€**	**1-6/2022 m€**	**1-12/2022 m€**
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	1773	1715	3491
Maksetut työttömyysetuudet, aikuiskoulutusetuudet ja hallintokulut	1478	1584	2832
Nettovarallisuuden muutos	317	99	625
Tase	**30.6.2023 m€**	**30.6.2022 m€**	**31.12.2022 m€**
Sijoitukset ja varat	2350	2101	2703
Lainat ja velat	775	1369	1445
Nettovarallisuus	1575	732	1258
Tunnusluvut	**1-6/2023**	**1-6/2022**	**1-12/2022**
Työttömyysaste % (kesäkuu)	7,2	6,8	6,8
Sijoitusten tuotto % YTD	1,3	-2,7	-2,9
Työllisyysrahaston luottoluokitus (S&P)	AA+/a-1+/ vakaat näkymät	AA+/a-1+/ vakaat näkymät	AA+/a-1+/ vakaat näkymät

Työttömyysvakuutusmaksuilla rahoitetaan mm. työttömyysturvaa ja aikuiskoulutusetuuksia





Rahaston suhdannepuskuri vahvistuu loppuvuonna



Puolivuotistilinpäätöstä laadittaessa arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 780 miljoonaa euroa positiivinen vuonna 2023, mikä merkitsisi noin 2 040 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2023 lopussa.

16.10.2023

Sosiaali- ja terveysvaliokunta |

Talousarvio ja maksuesitys 2023



Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Talousarvion pohjana on näkymä talouden kehityksestä*: Kasvu hidastunut ja kehitys sivuttaista näkymien ollessa negatiivisia, mutta työllisyys ja työttömyys yhä hyvällä tasolla

- **Kansantalouden kasvu on hidastunut.**
  - Kansainvälinen talousnäkymä ei enää indikoi merkittävää talouskasvua. Näkymät euroalueen teollisuudessa ovat erityisen haasteelliset.
  - Yritysten luottamus on laskusuunnassa ja negatiivisen puolella. Kuluttajien luottamus on alle keskiarvon.
- **Inflaatio on edelleen poikkeuksellisen korkealla tasolla.** Markkinoilla hinnoitellaan koronlaskuja ensi vuodelle.
- Työllisyys on kehittynyt vahvasti viime vuosina. **Työttömyys on matalalla tasolla.**
- **Avoimien työpaikkojen määrä laskenut lähelle vuoden 2019 tasoa.** Työttömyyskassojen ensihakemusten määrä on normaalilla tasolla.
- **Maksettujen työttömyysetuuksien lasku on pysähtynyt.**

*Näkymä muodostettu 16.8.2023 saatavilla olleista tilastoista, ennusteista ja tiedoista.

Talousarvion lähtökohdat ja skenaariot

- **Kansantaloudessa** kasvu hidastunut ja kehitys sivuttaista näkymien ollessa negatiivisia, mutta työllisyys ja työttömyys ovat yhä hyvällä tasolla.
  - Perusennuste on tasainen, mutta riskejä myös heikentymälle on olemassa
- **Työllisyysrahaston näkymät** vuodelle 2023 ovat parantuneet, tulosennuste on ylijäämäinen ja ennuste nettovarallisuudesta vuoden 2023 lopussa on 2040 MEUR, mikä nostaa puskurin yli enimmäismäärän
- **Hallitusohjelmassa** on monia Työllisyysrahaston tehtäviin liittyviä kohtia. Kirjaukset mm. työttömyysturvan muutoksista ja aikuiskoulutustuen lakkautuksesta merkitsisivät Työllisyysrahaston rahoitusvastuulla olevien menojen pienenemistä.
  - Talousarvion pohjana olevissa skenaarioissa on arvioitu, että hallitusohjelma vähentäisi Työllisyysrahaston menoja n. 200 MEUR vuonna 2024
- Talousarvio laadittu vakioidulla tavalla **skenaarioiden** avulla
  - Työllisyysrahaston perusennusteessa on huomioitu viimeaikainen kehitys ja pankkien/ennustelaitosten arviot tulevasta kehityksestä
  - Riskiskenaariossa on kuvattu heikentyvä työttömyysnäkymä

Työllisyysrahasto perusennuste	2022	Ennuste 2023	Ennuste 2024
Työttömyysaste %	6,8	7,2	7,1
Työttömyysaste muutos	-0,9	0,4	-0,1
Työttömät työnhakijat	250 000	260 000	258 000
Palkkasumma muutos %	6,2	5,6	3,4

VM talousennuste 15.6.2023	2022	2023	2024
Työttömyysaste %	6,8	7,0	6,8
Työttömyysaste muutos	-0,9	0,2	-0,2
Palkkasumma muutos %	6,2	5,7	4,1

Työllisyysrahasto riskiskenaario	2022	2023	2024
Työttömyysaste %	6,8	7,6	8,5
Työttömyysaste muutos	-0,9	0,8	0,9
Työttömät työnhakijat	250 000	282 500	348 000
Palkkasumma muutos %	6,2	3,0	-0,1

Talousarvio ja rahaston talous 2024 eri skenaarioilla

- Näkymät taloudesta ja työllisyydestä, suhdannepuskurin lähestyminen enimmäismääräänsä sekä hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus, vaikuttivat arvioon työttömyysvakuutusmaksujen merkittävän alentamisen mahdollisuudesta
- Rahaston tulosennuste v. 2023 on noin 800 M€ ylijäämäinen
  - Hyvällä tasolla pysyneet työllisyys- ja työttömyyskehitys tukevat tulosta
- Tulosennuste 2024 on
  - perusennusteella ja VM:n ennusteella alijäämäinen n. 300 MEUR
  - riskiskenaariossa alijäämä on n. 800 MEUR

Talousarvio 2024	Vuosi 2023 ennuste 28.8.2023	Vuosi 2024 Perusennuste	Vuosi 2024 VM ennuste	Vuosi 2024 Riskiskenaario
Työttömyysaste %	7,2	7,1	6,8	8,5
Palkkasumma muutos %	5,6	3,4	4,1	-0,1
Työttömyysvakuutusmaksu %, k.a.	**3,04**	**1,61**	**1,61**	**1,61**
Tulos (nettovarallisuuden muutos), M€	782	-338	-288	-821
Nettovarallisuus (puskuri), M€	**2 040**	**1 701**	**1 779**	**1 102**

Talousarvio vuodelle 2024

*luvut vuodelta 2023 ovat arvioita ja tilintarkistamattomia
**sosiaali- ja terveysministeriön tilitys

Määrät %	2023e	Talousarvio 2024	Muutos
Työttömyysaste %	7,2	7,1	-0,1
Palkkasumman muutos %	5,6	3,4	-2,2
Työttömyysvakuutusmaksu %, työnantajat keskiarvo	1,54	0,82	-0,72
Työttömyysvakuutusmaksu %, työntekijät	1,50	0,79	-0,71
Talouden luvut, miljoonaa euroa*			
Työttömyysvakuutusmaksut	2 996	1 624	-1 372
Muut tuotot**	767	683	-83
Rahoitettavat menot ja etuudet	-2 980	-2 646	334
Nettovarallisuuden muutos	782	-338	-1 121
Nettovarallisuus	2 040	1 701	-338
Suhdannepuskurin enimmäismäärä	1 879	1 703	-176

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston esitys STM:lle työttömyysvakuutusmaksuiksi vuonna 2024

Maksutason muutos 2024	Maksut 2023	Maksut 2024
Palkansaajanmaksu	1,50 %	0,79 %
Työnantajamaksu, alempi	0,52 %	0,27 %
Työnantajamaksu, ylempi	2,06 %	1,09 %
Työnantajamaksu keskimäärin	1,54 %	0,82 %*
Osaomistajamaksu, palkansaaja	0,75 %	0,43 %
Osaomistajamaksu, työnantaja	0,52 %	0,27 %

*Työnantajan keskimääräisessä maksussa on huomioitu muutosturvan rahoitusta 0,03 prosenttia.

Kiitos!

www.tyollisyysrahasto.fi

@tyollisyysrahasto

@tyollisyysrhsto

Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

