Ålands landskapsregering

Asiakirjan nimi	Kirjeen nro
LAUSUNTO	7 F1
Asian nro	Päiväys
ÅLR 2022/10688	18.1.2023

Viite
HE 310/2022 vp

Yhteyshenkilö
Osastolakimies Sofia Higson

Valtiovarainministeriö
Valiokuntakanslian sihteeri
Sara Kuitunen
Sara.kuitunen@eduskunta.fi

Asia

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi arvonlisäverolain muuttamisesta ja eräiksi muiksi laeiksi

Valtiovarainministeriö pyysi 23.12.2022 maakunnan hallitukselta lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi arvonlisäverolain muuttamisesta ja eräiksi muiksi laeiksi.

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi arvonlisäverolakia, Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annettua lakia (jäljempänä erityislaki), oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annettua lakia ja eräistä vakuutusmaksuista suoritettavasta verosta annettua lakia. Esityksen tarkoituksena on panna täytäntöön arvonlisäverodirektiivin 146 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukainen verovapautus vapauttamalla verosta kansainvälistä hyväntekeväisyys- ja avustustoimintaa harjoittavien toimijoiden tavarahankinnat, kun hankitut tavarat viedään yhteisön ulkopuolelle osana näiden toimijoiden harjoittamaa hyväntekeväisyys- tai avustustoimintaa.

Samalla ehdotetaan, että Ahvenanmaan maakuntaa koskevista poikkeuksista arvonlisävero- ja valmisteverolainsäädäntöön annetun lain mukainen veron ja sen perusteella tehtävän vähennyksen ajallista kohdistamista koskeva säännös kumottaisiin tarpeettomana. Sen sijaan sovellettaisiin arvonlisäverolain ajallista kohdistamista koskevia yleissäännöksiä. Samasta syystä oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annettua lakia muutettaisiin siten, että laissa säädetty Tullin tiedonantovelvollisuus Verohallinnolle koskisi myös Ahvenanmaan maakunnan ja muun Suomen välistä tuontia.

Lainsäädäntövalta

Verotuksen osalta lainsäädäntövalta on jaettu Ahvenanmaan maakunnan ja valtakunnan kesken. Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 5 kohdan mukaan Ahvenanmaan maakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat maakunnalle tulosta perittävää lisäveroa ja tilapäistä ylimääräistä tuloveroa sekä elinkeino- ja huviveroja, maakunnalle perittävien maksujen perusteita ja kunnalle tulevaa veroa. Ahvenanmaan itsehallintolain

27 §:n 36 kohdan mukaan valtakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat veroja ja maksuja 18 §:n 5 kohdassa säädetyin poikkeuksin.

Ehdotus koskee pääosin arvonlisäveroa, joka on välillinen vero, ja välilliset verot kuuluvat itsehallintolain 27 §:n 36 kohdan mukaan valtakunnan lainsäädäntövaltaan.

Oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annettu laki (768/2016) ja eräistä vakuutusmaksuista suoritettavasta verosta annettu laki (664/1966) ovat suoraan sovellettavissa maakunnassa, sillä ne koskevat valtakunnan lainsäädäntövaltaan kuuluvia asioita.

Maakunnan hallituksen näkemykset

Siltä osin kuin ehdotus koskee yleishyödyllistä toimintaa harjoittavien järjestöjen ja uskonnollisten yhdyskuntien verosta vapauttamista, maakunnan hallituksella ei ole huomautettavaa lakiehdotuksen asiasisällöstä.

Lakiehdotuksessa ehdotetaan, että arvonlisäverolain ajallista kohdistamista koskevia yleissäännöksiä sovellettaisiin muualta Suomesta Ahvenanmaalle tai Ahvenanmaalta muualle Suomeen tapahtuvasta tuonnista suoritettavaan veroon ja siitä tehtävään vähennykseen. Erityislain nykyisen 25 a §:n mukaan vero ja siitä tehtävä vähennys kohdistetaan sille kalenterikuukaudelle, jonka aikana veron suorittamisvelvollisuus on arvonlisäverolain 87 §:n mukaan syntynyt. Tämä tarkoittaa pääsääntöisesti hetkeä, jona vapaaseen liikkeeseen luovutettuja tavaroita koskeva tulli-ilmoitus hyväksytään. Tulli-ilmoitus hyväksytään silloin, kun tavarat on esitetty ja vaadittavat tiedot ilmoitetun tullimenettelyn soveltamiseksi on annettu. Koska Tulli tekee nykyisin tullauspäätökset Ahvenanmaan ja muun Suomen välisten tuontien osalta, erityislain 25 a §:ä pidetään tarpeettomana. Ehdotuksen mukaan maahantuonnista suoritettava vero ja siitä tehtävä vähennys on kohdistettava siihen kalenterikuukauteen, jonka aikana tullauspäätös on arvonlisäverolain 135 a §:n 2 momentin ja 141 §:n 4 kohdan mukaan annettu.

Ahvenanmaan maakunnan hallitus edellyttää, että lakiehdotuksen valmistelussa on otettu huomioon maahantuojan mahdollisuus maahantuonnista ilmoittamiseen kausi-ilmoitusmenettelyä hyödyntäen. Kausi-ilmoitusmenettelyssä arvonlisäverovelvolliseksi rekisteröitynyt tuoja rekisteröi kirjanpidossaan tavarat saapuneiksi. Sen jälkeen tuoja tekee kausi-ilmoituksen Tullille viimeistään sitä kuukautta, jolloin maahantuonti tapahtui, seuraavan kuun viimeisenä päivänä. Tämä tarkoittanee, että tullauspäätös voidaan antaa kaksi kuukautta sen jälkeen, kun tavara on rekisteröity saapuneeksi. Näin ollen vero ja siitä tehtävä vähennys kohdistetaan siihen kalenterikuukauteen, jolloin tullauspäätös annettiin. Tämä ei käy yksiin tuojan kirjanpidon kanssa sen osalta, milloin tavara on saapunut. Mikäli lakiehdotuksen valmistelussa ei ole otettu huomioon tuojan mahdollisuutta kausi-ilmoituksen tekemiseen, maakunnan hallitus esittää, että lakiehdotusta on täydennettävä siltä osin.

Ålands landskapsregering

	Ministeri	Roger Höglund
	Osastolakimies	Sofia Higson

TIEDOKSI

Ahvenanmaan maakuntapäivät, info@lagtinget.ax

Valtiovarainministeri Annika Saarikko, annika.saarikko@vm.fi

Kansanedustaja Mats Löfström, mats.lofstrom@eduskunta.fi