VALTIONEUVOSTON KANSLIA
STATSRÅDETS KANSLI

Muistio

Sonja Landes (VNK)

18.4.2024

EU/17/2024
EU/17/2024-VNK-27

Ylimääräinen Eurooppa-neuvosto 17.-18. huhtikuuta 2024

Eurooppa-neuvoston ylimääräisen kokouksen (17.-18.4.2024) asialistalla olivat Ukraina, Lähi-itä, Turkki sekä uusi eurooppalainen kilpailukykyohjelma.

Eurooppa-neuvosto kävi keskustelun Ukrainan ajankohtaisesta tilanteesta ja toisti tukensa Ukrainalle sekä tuomitsi jyrkästi Venäjän jatkuvat ilma- ja ohjusiskut siviilejä ja siviili-infrastruktuuria kohtaan Ukrainassa.
Eurooppa-neuvosto keskusteli Lähi-idän tilanteesta ja tuomitsi Iranin Israelin kohdistaman hyökkäyksen.
Eurooppa-neuvosto kävi strategisen keskustelun EU:n ja Turkin suhteista.

Eurooppa-neuvosto keskusteli uudesta eurooppalaisesta kilpailukykyohjelmasta. Keskustelua pohjusti Enrico Letta, joka esitteli selvityksensä EU:n sisämarkkinoiden tulevaisuudesta. Euroopan unioni on sitoutunut kehittämään pitkän aikavälin kilpailukykyä. Eurooppa-neuvosto kehotti edistämään työtä sisämarkkinoiden syventämiseksi ja sopi myös, että EU:n pääomamarkkinoita sujuvoitetaan. Keskustelua kilpailukyvyn kehittämiseksi jatketaan säännöllisesti. Pääomamarkkinoiden syventämisestä on tarkoitus jatkaa keskustelua kesäkuussa 2024. Uusi sisämarkkina-strategia tulisi valmistella kesään 2025 mennessä.

Eurooppa-neuvoston ylimääräisen kokouksen (17.-18.4.2024) asialistalla olivat Ukraina, Lähi-itä, Turkki sekä uusi eurooppalainen kilpailukykyohjelma.

Ukrainan osalta Eurooppa-neuvosto toisti vankkumattoman tukensa Ukrainalle sekä tuomitsi jyrkästi Venäjän jatkuvat ilma- ja ohjusiskut Ukrainan siviilejä ja kriittistä infrastruktuuria vastaan. Eurooppa-neuvosto korosti tarvetta toimittaa kiireellisesti ilmatorjuntakalustoa Ukrainaan sekä nopeuttaa ja tehostaa sotilaallisen avun toimittamista.

Lähi-idän osalta Eurooppa-neuvosto tuomitsi jyrkästi Iranin Israeliin kohdistaman hyökkäyksen sekä viittasi maaliskuun 2024 päätelmiinsä ja toisti olevansa sitoutunut työskentelemään Gazan kriisin

lopettamiseksi viipymättä. On saatava välittömästi aikaan tulitauko, vapautettava ehdoitta kaikki panttivangit sekä tarjottava humanitaariselle avulle jatkuva, nopea, turvallinen ja esteetön pääsy palestiinalaisten tarpeisiin vastaamiseksi. Eurooppa-neuvosto on valmis työskentelemään kaikkien kumppaneiden kanssa jännitteiden lisääntymisen estämiseksi alueella, erityisesti Libanonissa. Eurooppa-neuvosto pyysi ulkoasiainedustajaa ja komissiota arvioimaan ja tehostamaan syyrialaispakolaisille ja siirtymään joutuneille henkilöille annettavan EU:n avun vaikuttavuutta.

Eurooppa-neuvosto kävi strategisen keskustelun EU:n ja Turkin suhteista poliittisten, taloudellisten ja kaupallisten suhteiden tilannetta koskevan ulkoasiainedustajan ja komission raportin pohjalta. Vakaa ja turvallinen toimintaympäristö itäisellä Välimerellä ja yhteistyöhön perustuvat molempia osapuolia hyödyttävät suhteet Turkin kanssa ovat Euroopan unionin strategisen edun mukaisia. Euroopan unioni pitää erityisen tärkeänä Kyproksen sovintoneuvotteluihin palaamista ja niissä edistymistä, jotta voidaan entisestään tehostaa EU:n ja Turkin yhteistyötä.

Uuden eurooppalaisen kilpailukykyohjelman osalta Euroopan unioni on sitoutunut toimimaan päättäväisesti varmistaakseen taakseen pitkän aikavälin kilpailukykynsä, vaurautensa ja maailmanpoliittisen johtoasemansa ja vahvistamaan strategista autonomiaansa osalta uudessa geopoliittisessa tilanteessa ja yhä monimutkaisempien haasteiden edessä. Eurooppa-neuvosto pani tyytyväisenä merkille Enrico Lettan esittelemän korkean tason selvityksen sisämarkkinoista (Much More Than a Market) ja odottaa mielenkiinnolla kilpailukykyä koskevan tulevan selvityksen esittelyä.

Tarkoituksena on lisätä tuottavuutta sekä kestävää kasvua, rakentaa vankka, innovatiivinen ja kriisinkestävä talous sekä edistää Euroopan ainutlaatuista sosiaalista ja taloudellista mallia, joka vauhdittaa EU:n vihreää ja digitaalista siirtymää. Uuden kilpailukykyohjelman avulla mahdollistetaan täysin yhdentyneet sisämarkkinat.

Eurooppa-neuvosto kävi keskustelua kilpailukykytekijöistä, joiden osalta työtä on edistettävä nopeasti. Sisämarkkinoiden osalta tulisi muun muassa poistaa esteitä ja panna täytäntöön vapaata liikkuvuutta koskevat säännöt sekä laatia sisämarkkinoita koskevan strategian kesäkuuhun 2025 mennessä.

Päämarkkinaunionin osalta Eurooppa-neuvosto korosti, että neuvoston ja komission on kiireellisesti edistettävä määriteltyjä toimia, jotta voidaan luoda aidosti yhdentyneet eurooppalaiset pääomamarkkinat. Toimiin lukeutuvat muun muassa investointien edistäminen ja Euroopan arvopaperistamismarkkinoiden uudelleenkäynnistäminen.

Eurooppa-neuvosto peräänkuulutti tehokasta teollisuuspolitiikkaa, huipputason tieteeseen perustuvaa innovaatiomyönteisempää ympäristön edistämistä sekä aidon energiaunionin luomiseksi kohtuuhintaisen ja puhtaan energian runsasta saatavuutta.

Lisäksi Eurooppa-neuvosto kehotti lisäämään kiertotaloutta ja resurssitehokkuutta sekä ryhtymään toimiin biotalouden potentiaalin hyödyntämiseksi. Digitalisaation osalta keskeistä on yritysten, hallitusten ja yhteiskunnan digitalisaation tukeminen. Lisäksi Eurooppa-neuvosto kehotti tehostamaan työtä laadukkaiden työpaikkojen edistämiseksi sekä pyrkimään kunnianhimoiseen ja kestävään kauppapolitiikkaan.

Sääntelyn osalta Eurooppa-neuvosto korosti tarvetta oikeusvarmuudelle ja ennakoitavuudelle, johdonmukaisuutta ja avoimuutta innovaatioille sekä hallinnollisen taakan keventämistä.
Kilpailukykyosuudessa käytävän maatalouskeskustelun osalta Eurooppa-neuvosto totesi vahvan ja kestävän maatalousalan olevan keskeisessä asemassa elintarviketurvan ja EU:n strategisen riippumattomuuden kannalta sekä kehotti edistämään työtä muun muassa hallinnollisen taakan keventämiseksi.

EU-vaaleja 6.–9. kesäkuuta 2024 silmällä pitäen Eurooppa-neuvosto korosti EU:n ja sen jäsenmaiden määrätietoista aikomusta seurata tiiviisti ja rajoittaa mahdollisia riskejä, joita aiheuttavat muun muassa disinformaatio, ulkomainen tiedonmanipulointi sekä vaaliprosesseihin sekaantuminen.

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi

Eurooppa-neuvosto

Bryssel, 18. huhtikuuta 2024
(OR. en)

EUCO 12/24

CO EUR 10
CONCL 3

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston ylimääräinen kokous (17. ja 18. huhtikuuta 2024) – Päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvoston edellä mainitussa kokouksessa hyväksymät päätelmät.

Tulevia EU-vaaleja silmällä pitäen Eurooppa-neuvosto korostaa unionin ja sen jäsenvaltioiden määrätietoista aikomusta seurata tiiviisti ja rajoittaa mahdollisia riskejä, joita aiheutuu disinformaatiosta, myös tekoälyn avulla, sekä ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja vaaliprosesseihin sekaantumisesta. Eurooppa-neuvosto pyytää EU:n toimielimiä ja kansallisia viranomaisia tekemään yhteistyötä näissä asioissa.

*

* *

I UKRAINA

1. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen maaliskuussa 2024 antamansa päätelmät ja toistaa tukevansa täysin ja vankkumatta Ukrainaa, sen kansaa ja sen itsenäisyyttä, suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta maan kansainvälisesti tunnustettujen rajojen sisällä.

2. Eurooppa-neuvosto tuomitsee jyrkästi Venäjän jatkuvat ilma- ja ohjusiskut Ukrainan siviilejä sekä siviili- ja kriittistä infrastruktuuria vastaan, mukaan lukien viime aikoina lisääntyneet energia-alaan kohdistetut iskut. Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot tehostavat humanitaarisen ja pelastuspalveluavun, myös sähkögeneraattoreiden ja muuntajien kaltaisten laitteiden, toimittamista.

3. Eurooppa-neuvosto korostaa tarvetta toimittaa kiireellisesti ilmatorjuntakalustoa Ukrainaan ja nopeuttaa ja tehostaa kaiken tarvittavan sotilaallisen avun, myös ampumatarvikkeiden ja ohjusten, toimittamista. Se kehottaa neuvostoa etenkin tämän tulevassa istunnossa sekä jäsenvaltioita varmistamaan tarvittavat jatkotoimet. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen edistymiseen Venäjän pysäytetyistä varoista muodostuvien ylimääräisten tuottojen ohjaamista Ukrainan hyväksi koskevien ehdotusten käsittelyssä ja kehottaa hyväksymään ne nopeasti.

   Sotilaallisen tuen tarjoamisessa kunnioitetaan kaikilta osin tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa ja otetaan huomioon kaikkien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusedut.

II LÄHI-ITÄ

4. Eurooppa-neuvosto tuomitsee jyrkästi ja yksiselitteisesti Iranin Israeliin kohdistaman hyökkäyksen sekä toistaa täyden solidaarisuutensa Israelin kansalle ja sitoutumisensa Israelin turvallisuuteen ja alueen vakauteen. Eurooppa-neuvosto kehottaa Irania ja sen sijaisjoukkoja lopettamaan kaikki hyökkäykset ja kannustaa kaikkia osapuolia noudattamaan äärimmäistä pidättyvyyttä ja välttämään kaikkia toimia, jotka voivat lisätä jännitteitä alueella. Euroopan unioni aikoo määrätä uusia Iranin vastaisia rajoittavia toimenpiteitä, jotka liittyvät erityisesti miehittämättömiin ilma-aluksiin ja ohjuksiin. Euroopan unioni on edelleen täysin sitoutunut edistämään jännitteiden lieventämistä ja alueen turvallisuutta.

5. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen maaliskuussa 2024 antamansa päätelmät kaikilta osin ja toistaa olevansa sitoutunut työskentelemään kumppaneiden kanssa Gazan kriisin lopettamiseksi viipymättä ja YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2728 panemiseksi täytäntöön. On muun muassa saatava välittömästi aikaan tulitauko ja vapautettava ehdoitta kaikki panttivangit sekä tarjottava humanitaariselle avulle jatkuva, nopea, turvallinen ja esteetön pääsy palestiinalaisten tarpeisiin vastaamiseksi. Euroopan unioni on edelleen tiukasti sitoutunut pysyvään ja kestävään rauhaan, joka perustuu kahden valtion ratkaisuun.

6. Euroopan unioni on valmis työskentelemään kaikkien kumppaneiden kanssa jännitteiden lisääntymisen estämiseksi alueella, erityisesti Libanonissa. Se muistuttaa tukevansa voimakkaasti Libanonia ja Libanonin kansaa ja panee merkille vaikeat olosuhteet, jotka Libanonissa vallitsevat kansallisesti ja alueellisten jännitteiden seurauksena. Eurooppa-neuvosto kehottaa kaikkia osapuolia sitoutumaan YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1701 täytäntöönpanoon. Eurooppa-neuvosto on tässä yhteydessä edelleen sitoutunut Libanonin vakauteen muun muassa tukemalla kipeästi kaivattuja uudistuksia sekä vahvistamaan tukeaan Libanonin asevoimille.

7. Eurooppa-neuvosto vahvistaa, että EU aikoo päättäväisesti tukea haavoittuvimpia ihmisiä Libanonissa, myös pakolaisia, maan sisäisesti siirtymään joutuneita henkilöitä ja avun tarpeessa olevia vastaanottavia yhteisöjä, sekä tarjota tukea ihmiskaupan ja salakuljetuksen torjumiseen. Eurooppa-neuvosto vahvistaa, että on tarpeen luoda YK:n pakolaisjärjestön määrittelemät edellytykset syyrialaispakolaisten turvalliselle, vapaaehtoiselle ja ihmisarvoiselle palauttamiselle.

8. Brysselin kahdeksatta Syyria-konferenssia silmällä pitäen Eurooppa-neuvosto pyytää ulkoasiainedustajaa ja komissiota arvioimaan ja tehostamaan syyrialaispakolaisille ja siirtymään joutuneille henkilöille annettavan EU:n avun vaikuttavuutta Syyriassa ja sen lähialueilla. Se kehottaa kaikkia avunantajia jatkamaan tai lisäämään apuaan heille.

III TURKKI

9. Eurooppa-neuvosto kävi strategisen keskustelun EU:n ja Turkin suhteista ulkoasiainedustajan ja komission EU:n ja Turkin poliittisten, taloudellisten ja kaupallisten suhteiden tilannetta koskevan yhteisen tiedonannon pohjalta. Vakaa ja turvallinen toimintaympäristö itäisellä Välimerellä ja yhteistyöhön perustuvat molempia osapuolia hyödyttävät suhteet Turkin kanssa ovat Euroopan unionin strategisen edun mukaisia. Eurooppa-neuvosto kehottaa pysyvien edustajien komiteaa edistämään yhteisen tiedonannon suosituksiin perustuvaa työtä Eurooppa-neuvoston aiempien päätelmien mukaisesti asiaankuuluvien toimielinten toimivaltaa noudattaen sekä vaiheittaisella, oikeasuhteisella ja peruutettavissa olevalla tavalla Eurooppa-neuvoston antaman lisäohjauksen pohjalta. Turkin oma rakentava osallistuminen on ratkaisevan tärkeää yhteisessä tiedonannossa yksilöityjen eri yhteistyöalojen edistämisessä.

10. Tältä osin Euroopan unioni pitää erityisen tärkeänä Kyproksen sovintoneuvotteluihin palaamista ja niissä edistymistä, jotta voidaan entisestään tehostaa EU:n ja Turkin yhteistyötä. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen aiemmat päätelmänsä ja on edelleen täysin sitoutunut Kyproksen ongelman kattavaan ratkaisemiseen YK:n puitteissa, asiaa koskevien YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien ja unionin perustana olevien periaatteiden ja unionin säännöstön mukaisesti. Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen María Angela Holguín Cuéllarin nimittämiseen YK:n pääsihteerin henkilökohtaiseksi lähettiläälksi Kyprokseen. Euroopan unioni on valmis tukemaan aktiivisesti YK-johtoisen prosessin kaikkia vaiheita kaikin käytettävissään olevin asianmukaisin keinoin.

IV UUSI EUROOPAN KILPAILUKYKYOHJELMA

11. Uudessa geopoliittisessa tilanteessa ja yhä monimutkaisempien haasteiden edessä Euroopan unioni on sitoutunut toimimaan päättäväisesti varmistaakseen pitkän aikavälin kilpailukykynsä, vaurautensa ja maailmanpoliittisen johtoasemansa ja vahvistamaan strategista autonomiaansa.

12. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen maaliskuussa 2023 ja kesäkuussa 2023 antamansa päätelmät ja varmistaa yhdennetyn lähestymistavan kaikilla toimintapolitiikan alueilla, jotta voidaan lisätä tuottavuutta sekä kestävää ja osallistavaa kasvua kaikkialla Euroopassa, rakentaa vankka, innovatiivinen ja kriisinkestävä talous ja edistää Euroopan ainutlaatuista sosiaalista ja taloudellista mallia, joka vauhdittaa unionin kilpailukykyistä siirtymää kohti digitaalista suvereniteettia sen omassa määräysvallassa ja avoimesti ja kohti ilmastoneutraaliutta. Vihreän kehityksen ohjelman tavoitteena on säilyttää kilpailukyky maailmanlaajuisesti ja lisätä energiaomavaraisuutta. Tämä kasvattaa reaalituloja ja ostovoimaa ja parantaa näin kaikkien EU-kansalaisten elintasoa.

13. Sisämarkkinat ja niiden neljä vapautta ovat viimeisten 30 vuoden aikana olleet voimakas lähentymisen ja kasvun veturi Euroopan unionissa ja sen jäsenvaltioissa, ja ne ovat edistäneet erittäin kilpailukykyistä sosiaalista markkinataloutta, taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta sekä muun muassa tehokkaaseen valtiontuki- ja kilpailukehykseen perustuvia tasapuolisia toimintaedellytyksiä. Euroopassa tarvitaan poliittinen muutos, joka perustuu Euroopan kilpailuvaltteihin, ottaen huomioon geopoliittiset jännitteet ja kansainvälisten kumppaneiden ja kilpailijoiden määrätietoisemmat politiikkatoimet, erityisesti tukien osalta, sekä pitkän aikavälin tuottavuus sekä teknologiset ja väestökehityksen suuntaukset.

14. Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille Enrico Lettan esittelemän korkean tason selvityksen ”Much More Than A Market” ja kehottaa neuvoston nykyistä ja tulevaa puheenjohtajavaltiota viemään eteenpäin siinä esitettyjen suositusten käsittelyä vuoden loppuun mennessä. Eurooppa-neuvosto odottaa mielenkiinnolla Euroopan kilpailukykyä koskevan tulevan selvityksen esittelyä. Uudessa strategisessa ohjelmassa annetaan lisäohjeistusta ja pohjustetaan edessä olevaa työtä.

Kohti uutta Euroopan kilpailukykyohjelmaa

15. Tarvitaan täysin yhdentyneisiin sisämarkkinoihin perustuva uusi Euroopan kilpailukykyohjelma. Tämä edellyttää toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla ja eri politiikanaloilla, jotta voidaan kuroa umpeen unionin ja sen kansainvälisten kumppaneiden ja tärkeimpien kilpailijoiden väliset kasvu-, tuottavuus- ja innovointierot. Tätä varten politiikkatoimien on palveltava paremmin Euroopan taloudellisen, teollisen ja teknologisen perustan ja tuotantopohjan vahvistamista ja siten unionin taloudellisen kriisinkestävyyden ja teollisuuden uudistumisen, maailmanlaajuisen kilpailukyvyn ja teknologisen johtoaseman turvaamista samalla, kun turvataan unionin houkuttelevuus liiketoimintapaikkana. Tässä yhteydessä on olennaisen tärkeää pyrkiä tasapuolisiin toimintaedellytyksiin niin maailmanlaajuisesti kuin sisämarkkinoilla.

16. Edellytysten luominen sille, että eurooppalaiset toimijat voivat tarttua ilmastoneutraalin ja digitaalisen kiertotalouden tarjoamiin mahdollisuuksiin, ja Granadassa vahvistetun tasapainoisen ja kattavan lähestymistavan hyödyntäminen auttavat unionia toteuttamaan sellaisia kestäviä ratkaisuja, jotka hyödyttävät kaikkia. Tätä varten olisi hyödynnettävä kaikkia asiaankuuluvia välineitä, myös julkisia hankintoja. Koheesiopolitiikalla on keskeinen rooli erojen vähentämisessä ja pitkän aikavälin kestävän kasvun edistämisessä. Rajatylittävät yhteydet ja korkealaatuinen infrastruktuuri ovat myös välttämättömiä. Lisäksi Euroopan on vähennettävä strategisia riippuvuuksiaan tietyillä Versailles'n julistuksessa määritellyillä herkillä aloilla: energia, kriittiset raaka-aineet, puolijohteet, terveys, digitalisaatio, elintarvikkeet ja kriittiset teknologiat. Näihin kuuluu myös muita aloja, kuten kemikaalit, bioteknologia ja avaruus.

17. Investoinnit keskeisiin strategisiin aloihin ja infrastruktuureihin edellyttävät yhdessä toimivaa sekä julkista että yksityistä rahoitusta. EU:n budjetilla ja EIP-ryhmällä on edelleen tärkeä rooli. Pääomamarkkinaunionin syventäminen on olennaista yksityisen pääoman liikkeelle saamisen kannalta. Se tarjoaa eurooppalaisille yrityksille pääsyn monipuolisempaan rahoitukseen alhaisemmin kustannuksin, auttaa kanavoimaan kotimaiset säästöt ja mobilisoi merkittävän määrän yksityisiä investointeja, jotka ovat tarpeen erityisesti vihreän ja digitaalisen siirtymän haasteisiin ja Euroopan puolustusteollisuuden tarpeisiin vastaamiseksi. Mahdollisuuksia saada pääomaa, myös riskipääomaa ja kasvupääomaa, olisi myös helpotettava ja yksinkertaistettava, erityisesti pk- ja startup-yritysten osalta.

18. Uuden Euroopan kilpailukykyohjelman toteuttamiseksi Eurooppa-neuvosto kehottaa edistämään päättäväisesti ja nopeasti työtä seuraavien keskeisten kilpailukykytekijöiden osalta:

Sisämarkkinat

a) sisämarkkinoiden syventäminen poistamalla jäljellä olevia esteitä sen mukaan, mitä sisämarkkinoiden esteitä koskevassa vuoden 2020 kertomuksessa, tiedonannossa ”Sisämarkkinoiden 30. vuosipäivä” ja sisämarkkinoita ja kilpailukykyä koskevassa vuosikertomuksessa todetaan, sekä panemalla kaikilta osin täytäntöön vapaata liikkuvuutta koskevat säännöt ja valvomalla niiden noudattamista. Ottaen huomioon palvelullistaminen sekä vihreä ja digitaalinen siirtymä painopisteen olisi oltava palvelujen, erityisesti horisontaalisten ja taloudellisesti merkittävien palvelujen, rajatylittävässä tarjonnassa sekä tavaroiden, myös välttämättömien tuotteiden, kuten lääkkeiden, liikkumisessa yli rajojen yritysten, julkisten laitosten ja kansalaisten tarpeiden mukaan, samalla kun parannetaan toimitusketjujen avoimuutta;

b) liikenneyhteyksien ja liikkumisen parantaminen unionissa korjaamalla puuttuvat yhteydet tai pullonkaulat ja parantamalla kehystä;

c) sellaisten sopimattomien kaupallisten menettelyjen, kuten elintarvikkeiden laatuerojen, käsittely, jotka vaikuttavat EU:n kuluttajien luottamukseen sisämarkkinoihin;

d) nykyaikaisia sisämarkkinoita koskevan uuden horisontaalisen strategian laatiminen kesäkuuhun 2025 mennessä. Erityisesti olisi keskityttävä kaiken kokoisten yritysten kilpailukykyyn vaikuttavien haasteiden käsittelyyn, kiinnittäen huomiota etenkin pk-yrityksiin ja startup-yrityksiin;

Pääomamarkkinaunioni

e) kaikkia määriteltyjä toimia koskevan työn edistäminen viivytyksettä komissiossa ja neuvostossa, jotta luodaan aidosti yhdentyneet eurooppalaiset pääomamarkkinat, jotka ovat kaikkien unionin kansalaisten ja yritysten saatavilla ja jotka hyödyttävät kaikkia jäsenvaltioita etenkin seuraavien osalta:

   i) kansallisten maksukyvyttömyysmenettelyjen näkökohtien yhdenmukaistaminen;

   ii) investointien edistäminen, myös rajatylittävien oman pääoman ehtoisten sijoitusten osalta, pääomamarkkinoiden ja - mekanismien hyvin suunniteltujen kohdistetun lähentymisen järjestelmien avulla;

   iii) uudelleenkäynnistetään Euroopan arvopaperistamismarkkinoita muun muassa sääntely- ja vakavaraisuusmuutoksilla, joissa hyödynnetään käytettävissä olevaa liikkumavaraa;

   iv) pääomamarkkinoiden valvonnan lähentymisen ja tehokkuuden parantaminen kaikkialla unionissa. Neuvosto kehottaa komissiota arvioimaan Euroopan valvontaviranomaisten edellytyksiä valvoa tehokkaasti järjestelmän kannalta merkittävimpiä rajatylittäviä pääoma- ja finanssimarkkinoiden toimijoita, ja edistää edelleen näitä edellytyksiä, joilla pyritään vahvistamaan finanssimarkkinoiden yhdentymistä ja varmistamaan taloudellinen vakaus, yksinkertaistamaan prosesseja ja vähentämään säännösten noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia, ottaen samalla huomioon kaikkien jäsenvaltioiden etu;

   v) parannetaan edellytyksiä yhteisö-, yksityis- ja rajatylittäville oman pääoman ehtoisille sijoituksille sekä eurooppalaisten scale-up-yritysten rahoitus- ja irtautumisvaihtoehdoille;

   vi) varmistetaan kaikille jäsenvaltioille tasapuoliset toimintaedellytykset yksityisen pääoman saatavuuden osalta;

vii) suunnitellaan ja toteutetaan yksinkertainen ja tehokas rajatylittävä sijoitus- tai säästötuote yksityissijoittajille; kehitetään eläketuotteita ja pitkän aikavälin säästötuotteita;

viii) luodaan kiinnostava ja käyttäjäystävällinen investointiympäristö ja edistetään sijoittamiskulttuuria EU:n kansalaisten keskuudessa, myös parantamalla kansalaisten finanssiosaamista ja edistämällä tiedotustoimia;

ix) rahoitusmarkkinoiden sääntelykehyksen arvioiminen ja yksinkertaistaminen byrokratian vähentämiseksi.

Teollisuus

f) sellaisen tehokkaan teollisuuspolitiikan kehittäminen ja toteuttaminen vuoropuhelussa sidosryhmien kanssa, joka edistää hiilestä irtautumista teollisuudessa kilpailukykyisellä tavalla, kehittää unionin kilpailuetua digitaalisen ja puhtaan teknologian alalla, monipuolistaa ja turvaa strategisia toimitusketjuja sekä vahvistaa Euroopan puolustuksen teknologista ja teollista perustaa;

Tutkimus ja innovointi

g) huipputason tieteeseen perustuvan innovaatiomyönteisemmän ympäristön edistäminen, jolla nopeutetaan markkinoille saattamista sekä laajennetaan teollista ja kaupallista innovointia lisäten samalla investointeja tutkimukseen ja kehitykseen ja tähdäten menotavoitteeseen, joka on 3 prosenttia BKT:stä;

Energia

h) aidon energiaunionin luominen turvaamalla kohtuuhintaisen ja puhtaan energian runsas saatavuus, mikä palvelee Euroopan energiaomavaraisuuden ja ilmastoneutraaliuden tavoitteita. Tämä edellyttää kunnianhimoista sähköistämistä, jossa hyödynnetään kaikkia nollanetto- ja vähähiilisiä ratkaisuja, joustavuutta ja energiaverkkojen, energian varastoinnin ja yhteenliitäntöjen laajaa käyttöönottoa ja merkittävää investoimista niihin;

Kiertotalous

i) kiertotalouden ja resurssitehokkuuden lisääminen, mukaan lukien biotalouden potentiaalin hyödyntäminen, jonka avulla vähennetään riippuvuutta luonnonvaroista erityisesti kriittisten raaka-aineiden osalta;

Digitalisaatio

j) yritysten, hallitusten ja yhteiskunnan digitalisaation tukeminen, joka edellyttää todellisia digitaalisten palvelujen ja datan sisämarkkinoita, digitaalisiin infrastruktuureihin, kuten 5G:hen ja 6G:hen, tehtävien investointien, mahdollisten mobiiliverkkoalan rajatylittävää toimintaa haittaavien kysymysten käsittelemisen, sekä tekoälyn, lohkoketjujen, kvanttilaskennan ja immersiivisen virtuaaliteknologian kaltaisten käänteentekevien digiteknologioiden soveltamisen edistäminen ja helpottaminen sekä datan hyödyntämättömän potentiaalin kokonaisvaltainen käyttöön ottaminen Euroopassa yksityisyys ja turvallisuus varmistaen. Eurooppa-neuvosto myös korostaa tarvetta vahvistaa EU:n johtajuutta maailmanlaajuisissa digitaaliasioissa ja kehottaa komissiota ja ulkoasiainedustajaa valmistelemaan yhteisen tiedonannon aiheesta;

Sosiaaliset aiheet

k) laadukkaiden työpaikkojen edistäminen kaikkialla Euroopassa tehostamalla työmarkkinoille osallistumista, uudelleen- ja täydennyskoulutusta ja elinikäistä oppimista koskevien vuoden 2030 yleistavoitteiden tavoittelemista tehostetun työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun avulla, torjumalla väestökehityksen laajempiin suuntauksiin liittyvää osaamis- ja työvoimavajetta, mukaan lukien osaajien liikkuvuus Euroopan unioniin ja sen sisällä, ja varmistamalla yhtäläiset mahdollisuudet;

Kauppa

l) WTO:n keskeisen roolin tukeminen monenvälisessä sääntöihin perustuvassa järjestelmässä; pyrkiminen kunnianhimoiseen, vahvaan, avoimeen ja kestävään kauppapolitiikkaan, joka mahdollistaa oikeudenmukaiset kauppasopimukset, avaa kolmansien maiden markkinoita EU:n yrityksille, valvoo EU:n etuja, mahdollistaa häiriönsietokykyisten ja luotettavien toimitusketjujen kehittymisen, takaa aidosti tasapuoliset toimintaedellytykset ja luo vastavuoroisia mahdollisuuksia markkinoille pääsyyn.

Parempi ja älykkäämpi sääntelykehys

19. Sääntelykehyksessä olisi varmistettava oikeusvarmuus ja ennakoitavuus, sen olisi oltava johdonmukainen kaikilla politiikan aloilla ja niihin paremmin integroitu sekä avoin innovatiivisille toimintamalleille ja oletusarvoisesti digitaalinen, samalla kun kevennetään yrityksille koituvaa hallinnollista taakkaa. Komission olisi otettava huomioon unionin talouden rakenne ja noudatettava ”pienet ensin” -periaatetta, kun se suunnittelee uutta lainsäädäntöä.

20. Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota vähentämään yritysten ja kansallisten viranomaisten hallinnollista ja sääntelytaakkaa, välttämään ylisääntelyä ja varmistamaan EU:n sääntöjen noudattamisen sekä korostaa, että jäsenvaltioissa on tärkeää panna EU:n lainsäädäntö täytäntöön oikea-aikaisesti ja asianmukaisesti ja että vältetään ylimitoitettua täytäntöönpanoa.

21. Tätä tavoitetta voidaan edistää yhdenmukaistamalla sääntelykehyksiä, edistämällä vastavuoroista tunnustamista, virtaviivaistamalla raportoitavia tietoja ja jatkamalla aloitetta raportoinnin vähentämiseksi 25 prosentilla. On myös erityisen tärkeää yksinkertaistaa lupamenettelyjä, poistaa tarpeeton raportointi ja estää päällekkäisten velvoitteiden käyttöönotto. Komission olisi toteutettava laadukkaita, oikea-aikaisia ja perusteellisia, myös kumulatiivisia vaikutuksia koskevia, vaikutustenarviointeja ja kilpailukykytarkastuksia lainsäädäntöehdotuksista, joilla on merkittäviä vaikutuksia.

Kilpailukykyinen, kestävä ja selviytymiskykyinen maatalous

22. Kilpailukykyinen, kestävä ja selviytymiskykyinen maatalousala on unionin kannalta strategisesti keskeisen tärkeä. Viljelijät tarvitsevat vakaat ja ennakoitavat puitteet, jotka muun muassa auttavat heitä torjumaan ympäristö- ja ilmastohaasteita. Aiempien päätelmiensä mukaisesti Eurooppa-neuvosto kehottaa hyväksymään YMP-asetuksen muuttamisen nopealla aikataululla ja kannustaa neuvostoa ja komissiota jatkamaan työtä erityisesti seuraavien osalta:

    a) lyhyen ja keskipitkän aikavälin toimenpiteiden toteuttaminen hallinnollisen taakan keventämiseksi ja sääntelyn yksinkertaistamiseksi;

    b) viljelijöiden aseman vahvistaminen elintarvikkeiden toimitusketjussa kohtuullisen toimeentulon takaamiseksi;

    c) sääntöpohjaisen ja reilun kilpailun varmistaminen globaalisti ja sisämarkkinoilla;

    d) ehdotettu tilapäisten valtiontukipuitteiden voimassaolon jatkaminen ja mahdollisuus korottaa maatalouden vähämerkityksisen tuen enimmäismäärää;

    e) uusien tullien asettaminen tietyille Venäjältä ja Valko-Venäjältä Euroopan unioniin tuotaville maataloustuotteille, samalla kun otetaan huomioon vaikutukset sisämarkkinoihin ja varmistetaan, että vaikutuksia ei aiheudu tällaisten tuotteiden kuljetukseen kehittyville maille.

Edistymisen arviointi

23. Eurooppa-neuvosto aikoo säännöllisesti tarkastella unionin kilpailukyvyn edistämistä, sen talouden häiriönsietokyvyn varmistamista ja sisämarkkinoiden täyden potentiaalin saavuttamista koskevien aloitteiden etenemistä.

24. Eurooppa-neuvosto aikoo kokouksessaan kesäkuussa 2024 arvioida pääomamarkkinaunionin edistymistä ja keskustella sen syventämistä koskevista lisätoimista.

25. Eurooppa-neuvosto jatkaa kilpailukykyistä, kestävää ja selviytymiskykyistä maataloutta edistävien toimien seuraamista.

Europeiska rådet

Bryssel den 18 april 2024
(OR. en)

EUCO 12/24

CO EUR 10
CONCL 3

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Extra möte i Europeiska rådet (17 och 18 april 2024) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I samband med det kommande valet till Europaparlamentet understryker Europeiska rådet unionens och dess medlemsstaters beslutsamhet att noga övervaka och begränsa alla risker som härrör från desinformation, inbegripet genom artificiell intelligens, samt utländsk informationsmanipulering och inblandning i valprocesser. Europeiska rådet uppmanar EU-institutionerna och de nationella myndigheterna att samarbeta kring sådana frågor.

*

* *

I. UKRAINA

1. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från mars 2024 och upprepar sitt fulla och orubbliga stöd för Ukraina, dess folk och dess oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser.

2. Europeiska rådet fördömer skarpt Rysslands fortsatta luft- och robotattacker mot Ukrainas civila samt mot civil och kritisk infrastruktur, inbegripet den senaste tidens intensifierade angrepp mot energisektorn. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer att intensifiera tillhandahållandet av humanitärt bistånd och civilskyddsbistånd, inbegripet utrustning som kraftgeneratorer och krafttransformatorer.

3. Europeiska rådet understryker behovet av att skyndsamt tillhandahålla luftförsvar till Ukraina och att påskynda och intensifiera tillhandahållandet av allt nödvändigt militärt bistånd, inbegripet artilleriammunition och robotar. Det uppmanar rådet, särskilt vid dess kommande möte, och medlemsstaterna att säkerställa den nödvändiga uppföljningen. Europeiska rådet välkomnar framstegen med förslagen om att styra extraordinära intäkter som härrör från Rysslands immobiliserade tillgångar till att stödja Ukraina och efterlyser ett snabbt antagande av dem.

   Militärt stöd kommer att tillhandahållas med full respekt för vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

II. MELLANÖSTERN

4. Europeiska rådet fördömer kraftfullt och otvetydigt den iranska attacken mot Israel och upprepar sin fulla solidaritet med det israeliska folket och sitt engagemang för Israels säkerhet och för stabilitet i regionen. Europeiska rådet uppmanar Iran och dess proxystyrkor att upphöra med alla attacker och uppmanar enträget alla parter att visa yttersta återhållsamhet och att avstå från alla åtgärder som kan öka spänningarna i regionen. Europeiska unionen kommer att vidta ytterligare restriktiva åtgärder mot Iran, särskilt när det gäller obemannade luftfartyg (UAV) och robotar. Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att bidra till nedtrappning och säkerhet i regionen.

5. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från mars 2024 i alla dess delar och upprepar sitt åtagande att samarbeta med sina partner för att utan dröjsmål få ett slut på krisen i Gaza och genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 2728, bland annat genom att uppnå en omedelbar vapenvila och ett villkorslöst frisläppande av alla i gisslan samt ge heltäckande, snabb, säker och obehindrad tillgång till humanitärt bistånd för behövande palestinier i stor skala. Europeiska unionen står fast vid sitt starka engagemang för en varaktig och hållbar fred som bygger på en tvåstatslösning.

6. Europeiska unionen står redo att samarbeta med alla partner för att undvika ytterligare upptrappning av spänningarna i regionen, särskilt i Libanon. EU erinrar om sitt starka stöd till Libanon och det libanesiska folket och erkänner de svåra förhållanden som Libanon går igenom inrikes och som ett resultat av regionala spänningar. Europeiska rådet uppmanar alla parter att åta sig att genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 1701. I detta sammanhang står Europeiska unionen fast vid sitt engagemang för stabiliteten i Libanon, bland annat genom stöd till välbehövliga reformer, och för att stärka sitt stöd till den libanesiska försvarsmakten.

7. Europeiska rådet bekräftar EU:s beslutsamhet att stödja de mest sårbara människorna i Libanon, inbegripet behövande flyktingar, internflyktingar och värdsamhällen, samt att tillhandahålla stöd för att bekämpa människohandel och människosmuggling. Europeiska rådet bekräftar behovet att skapa förutsättningar för ett säkert, frivilligt och värdigt återvändande av syriska flyktingar, i enlighet med UNHCR:s definition.

8. Inför den åttonde Brysselkonferensen om Syrien uppmanar Europeiska rådet den höga representanten och kommissionen att se över och öka effektiviteten i EU:s bistånd till syriska flyktingar och fördrivna personer i Syrien och i regionen. Det uppmanar alla givare att upprätthålla eller öka nivån på sitt stöd till dem.

III. TURKIET

9. Europeiska rådet höll en strategisk debatt om förbindelserna mellan EU och Turkiet och noterade det gemensamma meddelandet från den höga representanten och kommissionen om läget i de politiska, ekonomiska och handelsrelaterade förbindelserna mellan EU och Turkiet. Europeiska unionen har ett strategiskt intresse av en stabil och säker miljö i östra Medelhavsområdet och av att samarbetsinriktade och ömsesidigt gynnsamma förbindelser utvecklas med Turkiet. Europeiska rådet uppmanar Coreper att, med respekt för de berörda institutionernas befogenheter, föra arbetet framåt med rekommendationerna i det gemensamma meddelandet i linje med tidigare slutsatser från Europeiska rådet och på ett gradvist, proportionellt och reversibelt sätt, efter ytterligare vägledning från Europeiska rådet. Turkiets eget konstruktiva engagemang kommer att vara avgörande när det gäller att främja de olika samarbetsområden som fastställs i det gemensamma meddelandet.

10. Europeiska unionen anser i detta sammanhang att det är särskilt viktigt att samtalen om en uppgörelse om Cypernfrågan återupptas och att framsteg görs i fråga om en stärkning av samarbetet mellan EU och Turkiet. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser och står fortfarande helt och hållet bakom en övergripande lösning på Cypernproblemet inom ramen för FN i enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd samt i linje med de principer på vilka unionen är grundad och med regelverket. Europeiska rådet välkomnar utnämningen av María Angela Holguín Cuéllar till FN:s generalsekreterares personliga sändebud för Cypern. Europeiska unionen är redo att spela en aktiv roll för att stödja alla faser av den FN-ledda processen, med alla lämpliga medel som står till dess förfogande.

IV. EN NY GIV FÖR DEN EUROPEISKA KONKURRENSKRAFTEN

11. Mot bakgrund av den nya geopolitiska verkligheten och alltmer komplexa utmaningar är Europeiska unionen fast besluten att agera målmedvetet för att säkerställa sin långsiktiga konkurrenskraft, sitt välstånd och sitt ledarskap på den globala arenan och för att stärka sin strategiska suveränitet.

12. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från mars och juni 2023 och kommer att säkerställa en integrerad strategi inom alla politikområden för att öka produktiviteten och den hållbara och inkluderande tillväxten i hela Europa, bygga upp en robust, innovativ och motståndskraftig ekonomi och främja Europas unika sociala och ekonomiska modell som kommer att bidra till unionens konkurrenspräglade omställning till digital suveränitet på ett autonomt och öppet sätt och till klimatneutralitet. Den gröna given syftar till att bibehålla konkurrenskraften globalt och öka energioberoendet. Detta kommer att öka realinkomsten och köpkraften och därmed förbättra levnadsstandarden för alla EU-medborgare.

13. Under de senaste 30 åren har den inre marknaden och dess fyra friheter varit en kraftfull motor för konvergens och tillväxt i Europeiska unionen och dess medlemsstater, vilket har främjat en mycket konkurrenskraftig social marknadsekonomi, ekonomisk, social och territoriell sammanhållning samt lika villkor baserade på bland annat en effektiv ram för statligt stöd och konkurrens. Mot bakgrund av geopolitiska spänningar och mer beslutsamma politiska åtgärder från internationella partners och konkurrenters sida, särskilt när det gäller subventioner, samt långsiktig produktivitet och tekniska och demografiska trender, behöver Europa en politisk förändring som bygger på dess konkurrensförmågor.

14. Europeiska rådet välkomnar Enrico Lettas presentation av sin högnivårapport *Much More Than A Market* och uppmanar det nuvarande och det kommande rådsordförandeskapet att senast i slutet av året fortsätta arbetet med dess rekommendationer. Europeiska rådet ser fram emot presentationen av den kommande rapporten om Europas konkurrenskraft. Den nya strategiska agendan kommer att ge ytterligare vägledning och ligga till grund för det kommande arbetet.

Mot en ny giv för den europeiska konkurrenskraften

15. Det behövs en ny giv för den europeiska konkurrenskraften, förankrad i en helt integrerad inre marknad. Detta kommer att kräva insatser på både unionsnivå och medlemsstatsnivå och inom olika politikområden för att överbrygga klyftorna i fråga om tillväxt, produktivitet och innovation mellan unionen och dess internationella partner och huvudsakliga konkurrenter. I detta syfte måste de politiska åtgärderna i större utsträckning bidra till att stärka Europas ekonomiska, industriella och tekniska bas och tillverkningsbas och därigenom säkra unionens ekonomiska motståndskraft och industriella förnyelse, globala konkurrenskraft, tekniska ledarskap och attraktionskraft som etableringsplats för företag. Det är avgörande i detta sammanhang att man eftersträvar lika villkor, både globalt och på den inre marknaden.

16. Genom att skapa förutsättningar för europeiska aktörer att ta tillvara möjligheterna i en klimatneutral, digital och cirkulär ekonomi med hjälp av den balanserade och övergripande strategi som fastställdes i Granada, gör man det lättare för unionen att leverera hållbara lösningar som fungerar för alla. I detta syfte bör alla relevanta verktyg, inklusive offentlig upphandling, utnyttjas. Sammanhållningspolitiken har en nyckelroll när det gäller att minska skillnaderna och stimulera långsiktig hållbar tillväxt. Gränsöverskridande konnektivitet och högkvalitativ infrastruktur är också avgörande. Europa måste också minska sitt strategiska beroende inom känsliga sektorer identifierade i Versailles – energi, kritiska råvaror, halvledare, hälso- och sjukvård, det digitala området, livsmedel samt kritisk teknik – och inom andra sektorer som kemikalier, bioteknik och rymden.

17. Investeringar i viktiga strategiska sektorer och viktig strategisk infrastruktur kräver en kombination av både offentlig och privat finansiering som samverkar. EU-budgeten och EIB-gruppen fortsätter att ha en viktig roll. En fördjupning av kapitalmarknadsunionen är avgörande för att frigöra privat kapital. Detta kommer att ge europeiska företag tillgång till mer diversifierad finansiering till lägre kostnader, bidra till att kanalisera inhemskt sparande och mobilisera de betydande privata investeringar som krävs för att möta utmaningarna, särskilt den gröna och den digitala omställningen och den europeiska försvarsindustrins behov. Tillgången till kapital, inklusive risk- och tillväxtkapital, bör också underlättas och förenklas, särskilt för små och medelstora företag samt nystartade företag.

18. För att genomföra den nya given för den europeiska konkurrenskraften anser Europeiska rådet att man beslutsamt och snabbt bör gå vidare med arbetet med följande centrala konkurrenskraftsfaktorer:

Inre marknaden

a) Fördjupa den inre marknaden genom att undanröja återstående hinder, i linje med 2020 års rapport om hinder, meddelandet *Inre marknaden 30 år* och årsrapporten om den inre marknaden och konkurrenskraft, och genom att fullt ut genomföra och upprätthålla reglerna om fri rörlighet. Mot bakgrund av tjänstefieringen och den dubbla omställningen bör fokus ligga på gränsöverskridande tillhandahållande av tjänster, särskilt horisontella och ekonomiskt betydelsefulla sådana, samt på gränsöverskridande rörlighet för varor, inbegripet väsentliga varor såsom läkemedel, på grundval av företagens, offentliga institutioners och medborgarnas behov, samtidigt som man tar itu med transparensen i leveranskedjorna.

b) Förbättra transportförbindelserna och mobiliteten inom unionen genom att åtgärda felande länkar eller flaskhalsar och uppgradera ramen.

c) Ta itu med otillbörliga affärsmetoder, såsom kvalitetsskillnader hos livsmedel, som undergräver förtroendet för den inre marknaden hos EU:s konsumenter.

d) Utarbeta en ny övergripande strategi för en moderniserad inre marknad senast i juni 2025. Särskilt fokus bör läggas på att ta itu med utmaningar som påverkar konkurrenskraften hos företag av alla storlekar, samtidigt som särskild uppmärksamhet ägnas åt små och medelstora företag samt nystartade företag.

Kapitalmarknadsunionen

e) Utan dröjsmål gå vidare med arbetet i rådet och kommissionen med alla identifierade åtgärder som är nödvändiga för att skapa verkligt integrerade europeiska kapitalmarknader, som är tillgängliga för alla medborgare och företag i hela unionen, till förmån för alla medlemsstater, särskilt när det gäller att

   i) harmonisera relevanta aspekter av nationella insolvensramverk för företag,

   ii) främja investeringar, inbegripet gränsöverskridande kapitalinvesteringar, genom riktad konvergens av väl utformade företagssystem för aktörer och mekanismer på kapitalmarknaderna,

   iii) blåsa nytt liv i den europeiska värdepapperiseringsmarknaden, bland annat genom ändringar av regelverk och tillsynskrav, genom att utnyttja det handlingsutrymme som finns,

   iv) förbättra konvergensen och effektiviteten i tillsynen över kapitalmarknaderna i hela EU; Europeiska rådet uppmanar kommissionen att bedöma och arbeta vidare med villkoren för att göra det möjligt för de europeiska tillsynsmyndigheterna att effektivt övervaka de systemviktigaste gränsöverskridande kapital- och finansmarknadsaktörerna, i syfte att stärka den finansiella integrationen och säkerställa finansiell stabilitet, förenkla processerna och minska efterlevnadskostnaderna, med beaktande av alla medlemsstaters intressen,

   v) förbättra villkoren för institutionella, icke-professionella och gränsöverskridande kapitalinvesteringar samt för finansierings- och utträdesalternativen för europeiska expanderande företag,

   vi) säkerställa lika villkor när det gäller tillgång till privat kapital för alla medlemsstater,

vii) utforma och införa en enkel och effektiv gränsöverskridande investerings-/sparprodukt för icke-professionella investerare samt utveckla pensionsprodukter och långsiktiga sparprodukter,

viii) skapa ett attraktivt och konsumentvänligt investeringsklimat och främja en investerarkultur bland EU-medborgarna, bland annat genom att stärka medborgarnas finanskunskaper och främja initiativ till informationskampanjer,

ix) se över och förenkla regelverket för finansmarknaden för att minska byråkratin.

Industri

f) Utarbeta och genomföra en effektiv industripolitik, i dialog med berörda parter, för att fasa ut fossila bränslen i vår industri på ett konkurrenskraftigt sätt, utveckla unionens konkurrensfördelar inom digital och ren teknik, diversifiera och säkra strategiska leveranskedjor samt stärka Europas försvarstekniska och försvarsindustriella bas.

Forskning och innovation

g) Främja en mer innovationsvänlig miljö baserad på vetenskaplig spetskompetens som påskyndar innovationers spridning på marknaden och deras industriella och kommersiella expansion, samtidigt som investeringarna i forskning och utveckling ökas för att uppnå utgiftsmålet på 3 % av BNP.

Energi

h) Uppnå en verklig energiunion genom att trygga försörjningen av stora mängder ekonomiskt överkomlig och ren energi, vilket främjar det dubbla syftet att uppnå europeisk energisuveränitet och klimatneutralitet. Detta kommer att kräva en ambitiös elektrifiering där man utnyttjar alla nettonollutsläppslösningar och koldioxidsnåla lösningar, flexibilitet samt betydande utbyggnad av och investeringar i nät, lagring och sammanlänkningar.

Den cirkulära ekonomin

i) Öka cirkulariteten och resurseffektiviteten, bland annat genom att utnyttja bioekonomins potential och därigenom minska beroendet av primära resurser, särskilt när det gäller kritiska råvaror.

Det digitala området

j) Stödja den digitala omställningen av företag, myndigheter och samhälle, vilket kräver en verklig inre marknad för digitala tjänster och data, uppmuntra och underlätta investeringar i digital infrastruktur, exempelvis 5G och 6G genom att ta itu med eventuella hinder för gränsöverskridande verksamhet inom mobilnätssektorn, och tillämpning av banbrytande digital teknik såsom AI, blockkedjor, kvantdatorteknik och teknik för omslutande verklighet, och fullt ut utnyttja den outnyttjade potential som data har i Europa, samtidigt som integritet och säkerhet säkerställs. Europeiska rådet framhåller också behovet av att stärka EU:s ledarskap i globala digitala frågor och uppmanar kommissionen och den höga representanten att utarbeta ett gemensamt meddelande i frågan.

Det sociala området

k) Främja arbetstillfällen av hög kvalitet i hela Europa genom att i form av en förstärkt social dialog intensifiera arbetet med att uppnå de överordnade målen för 2030 om ökat deltagande på arbetsmarknaden, omskolning/fortbildning och livslångt lärande, ta itu med kompetens- och arbetskraftsklyftorna mot bakgrund av bredare demografiska trender, inbegripet rörlighet för talanger till och inom Europeiska unionen, och säkerställa lika möjligheter.

Handel

l) Stödja WTO:s centrala roll i den regelbaserade världsordningen. Föra en ambitiös, robust, öppen och hållbar handelspolitik som möjliggör rättvisa handelsavtal, öppnar upp marknader i tredjeländer för EU-företag, försvarar EU:s intressen, gör det möjligt för motståndskraftiga och tillförlitliga leveranskedjor att utvecklas, garanterar verkligt lika villkor och skapar möjligheter till ömsesidigt marknadstillträde.

Ett bättre och smartare regelverk

19. Regelverket bör säkerställa rättssäkerhet och rättslig förutsägbarhet, bli mer integrerat, konsekvent inom alla politikområden och öppet för innovativa förhållningssätt samt vara digitalt som standard, samtidigt som den administrativa bördan för företag minskas. Med hänsyn till unionens ekonomiska struktur bör kommissionen tillämpa principen att ”tänka småskaligt först” när den utformar ny lagstiftning.

20. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att väsentligt minska den administrativa bördan och bördan när det gäller efterlevnad för företag och nationella myndigheter, förhindra överreglering och säkerställa efterlevnaden av EU:s regler, och betonar vikten av att medlemsstaterna genomför EU-lagstiftningen i rätt tid och korrekt, varvid nationell överreglering undviks.

21. Att harmonisera regelverken, uppmuntra ömsesidigt erkännande, effektivisera rapporteringen av uppgifter och fortsätta initiativet för att minska rapporteringen med minst 25 % kommer att bidra till detta mål. Mer specifikt kommer säkerställande av en förenkling av förfarandena för tillstånd och licenser, undanröjande av onödig rapportering och förhindrande av att överlappande skyldigheter införs också att vara viktigt. Kommissionen bör i rätt tid tillhandahålla högkvalitativa och grundliga konsekvensbedömningar och konkurrenskraftskontroller, bland annat av kumulativa effekter, för lagstiftningsförslag med betydande konsekvenser.

En konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor

22. En konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor är av centralt strategiskt intresse för unionen. Jordbrukarna behöver en stabil och förutsägbar ram, bland annat för att kunna ta itu med miljö- och klimatutmaningarna. I linje med sina tidigare slutsatser efterlyser Europeiska rådet ett snabbt antagande av ändringen av förordningen om den gemensamma jordbrukspolitiken, och rådet och kommissionen uppmanas att särskilt fortsätta arbetet med att

    a) genomföra åtgärder på kort och medellång sikt för att minska den administrativa bördan och uppnå förenkling,

    b) stärka jordbrukarnas ställning i livsmedelsförsörjningskedjan för att säkerställa en skälig inkomst,

    c) säkerställa regelbaserad och rättvis konkurrens globalt och på den inre marknaden,

    d) genomföra den föreslagna förlängningen av den tillfälliga ramen för statligt stöd och möjligheten att höja taket för stöd av mindre betydelse till jordbruket,

    e) införa ytterligare tullar på viss import av ryska och belarusiska jordbruksprodukter till Europeiska unionen, samtidigt som hänsyn tas till inverkan på den inre marknaden och det säkerställs att transiteringen av sådana varor till utvecklingsländer inte påverkas.

Översyn av framsteg

23. Europeiska rådet kommer regelbundet att se över de framsteg som görs med initiativen för att stärka unionens konkurrenskraft, säkra dess ekonomiska motståndskraft och förverkliga den inre marknadens fulla potential.

24. Vid mötet i juni 2024 kommer Europeiska rådet att se över framstegen och diskutera ytterligare åtgärder för att fördjupa kapitalmarknadsunionen.

25. Europeiska rådet kommer fortlöpande att se över åtgärder till förmån för en konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor.

European Council

Brussels, 18 April 2024
(OR. en)

EUCO 12/24

CO EUR 10
CONCL 3

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
To:	Delegations
Subject:	Special meeting of the European Council (17 and 18 April 2024) – Conclusions

Delegations will find attached the conclusions adopted by the European Council at the above meeting.

In the context of the upcoming European elections, the European Council underlines the Union and its Member States' determination to closely monitor and contain any risks stemming from disinformation, including through artificial intelligence, as well as foreign information manipulation and interference in electoral processes. The European Council invites the EU institutions and national authorities to cooperate on such matters.

*

* *

I. UKRAINE

1. Recalling its conclusions of March 2024, the European Council reiterates its full unwavering support to Ukraine, its people and its independence, sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders.

2. The European Council strongly condemns Russia's continued air and missile attacks against Ukraine's civilians and civilian and critical infrastructure, including the recent intensified targeting of the energy sector. The European Union and its Member States will intensify the provision of humanitarian and civil protection assistance, including equipment such as power generators and power transformers.

3. The European Council underlines the need to urgently provide air defence to Ukraine and to speed up and intensify the delivery of all the necessary military assistance, including artillery ammunition and missiles. It calls on the Council, notably at its upcoming meeting, and on Member States to ensure the necessary follow-up. The European Council welcomes progress on the proposals to direct extraordinary revenues stemming from Russia's immobilised assets for the benefit of Ukraine and calls for their swift adoption.

   Military support will be provided in full respect of the security and defence policy of certain Member States and taking into account the security and defence interests of all Member States.

II. MIDDLE EAST

4. The European Council strongly and unequivocally condemns the Iranian attack on Israel and reiterates its full solidarity with the people of Israel and commitment to Israel's security and to regional stability. The European Council calls on Iran and its proxies to cease all attacks and urges all parties to exercise the utmost restraint and to refrain from any action that may increase tensions in the region. The European Union will take further restrictive measures against Iran, notably in relation to unmanned aerial vehicles (UAVs) and missiles. The European Union remains fully committed to contributing to de-escalation and security in the region.

5. The European Council recalls its conclusions of March 2024 in all their elements, and reiterates its commitment to work with partners to end the crisis in Gaza without delay and implement United Nations Security Council Resolution 2728, including through reaching an immediate ceasefire and the unconditional release of all hostages, as well as providing full, rapid, safe and unhindered access to humanitarian aid at scale for Palestinians in need. The European Union remains firmly committed to a lasting and sustainable peace based on the two-state solution.

6. The European Union stands ready to work with all partners to avoid further escalation of tensions in the region, notably in Lebanon. It recalls its strong support for Lebanon and the Lebanese people and acknowledges the difficult circumstances Lebanon is experiencing domestically and as a result of regional tensions. The European Council calls on all parties to commit to the implementation of United Nations Security Council Resolution 1701. In this context, the European Union remains committed to the stability of Lebanon, including through supporting much-needed reforms, and to strengthening its support to the Lebanese Armed Forces.

7. The European Council confirms the EU's determination to support the most vulnerable people in Lebanon, including refugees, internally displaced persons and host communities in need, as well as providing support to combat human trafficking and smuggling. The European Council reaffirms the need to achieve conditions for safe, voluntary and dignified returns of Syrian refugees, as defined by UNHCR.

8. In view of the eighth Brussels Conference on Syria, the European Council invites the High Representative and the Commission to review and enhance the effectiveness of EU assistance to Syrian refugees and displaced persons in Syria and in the region. It calls on all donors to maintain or increase their level of assistance to them.

III. TÜRKİYE

9. The European Council held a strategic debate on EU-Türkiye relations, taking note of the Joint Communication of the High Representative and Commission on the state of play of EU-Türkiye political, economic and trade relations. The European Union has a strategic interest in a stable and secure environment in the Eastern Mediterranean and in the development of a cooperative and mutually beneficial relationship with Türkiye. The European Council tasks Coreper, respecting the competences of the relevant institutions, to advance work on the recommendations of the Joint Communication in line with previous European Council conclusions and in a phased, proportionate and reversible manner, subject to additional guidance from the European Council. Türkiye's own constructive engagement will be instrumental in advancing the various areas of cooperation identified in the Joint Communication.

10. In this regard, the European Union attaches particular importance to resumption of and progress in the Cyprus settlement talks in further enhancing EU-Türkiye cooperation. Recalling its previous conclusions, the European Council remains fully committed to a comprehensive settlement of the Cyprus problem, within the UN framework, in accordance with the relevant UNSC resolutions and in line with the principles on which the Union is founded and the acquis. The European Council welcomes the appointment of María Angela Holguín Cuéllar as the UN Secretary-General's Personal Envoy on Cyprus. The European Union is ready to play an active role in supporting all stages of the UN-led process, with all appropriate means at its disposal.

IV. A NEW EUROPEAN COMPETITIVENESS DEAL

11. In the face of a new geopolitical reality and increasingly complex challenges, the European Union is committed to acting decisively to ensure its long-term competitiveness, prosperity and leadership on the global stage and to strengthen its strategic sovereignty.

12. Recalling its conclusions of March 2023 and June 2023, the European Council will ensure an integrated approach across all policy areas to increase productivity and sustainable and inclusive growth throughout Europe, build a robust, innovative and resilient economy and advance Europe's unique social and economic model that will boost the Union's competitive transition towards digital sovereignty in a self-determined and open manner and towards climate neutrality. The green deal aims at staying competitive globally and increasing energy independence. This will increase real income and purchasing power, thereby improving living standards for all EU citizens.

13. Over the past 30 years, the Single Market and its four freedoms have been a powerful engine of convergence and growth in the European Union and its Member States, promoting a highly competitive social market economy, economic, social and territorial cohesion, and a level playing field based, inter alia, on an effective State aid and competition framework. In light of geopolitical tensions and more assertive policy measures taken by international partners and competitors, notably on subsidies, as well as long-term productivity and technological and demographic trends, Europe needs a policy shift, building on its competitive strengths.

14. The European Council welcomes Enrico Letta's presentation of his 'Much More Than A Market' High-Level Report, and invites the current and future Council Presidencies to take work forward on the recommendations therein by the end of the year. The European Council looks forward to the presentation of the upcoming report on Europe's competitiveness. The new Strategic Agenda will provide further guidance and frame the work ahead.

Towards a new European competitiveness deal

15. A new European competitiveness deal is needed, anchored in a fully integrated Single Market. This will require efforts at both Union and Member State levels and across policy areas to close growth, productivity and innovation gaps between the Union and its international partners and main competitors. To that end, policy action must be better put at the service of enhancing Europe's economic, manufacturing, industrial and technological base, thereby securing the Union's economic resilience and industrial renewal, global competitiveness, technological leadership, and attractiveness as a business location. Pursuing a level playing field, both globally and within the Single Market, is essential in that context.

16. Creating the conditions to allow European operators to seize the opportunities of a climate-neutral, digital and circular economy, using the balanced and comprehensive approach set out in Granada, will help the Union deliver sustainable solutions that work for all. To this end, all relevant tools, including public procurement, should be leveraged. Cohesion policy has a key role in reducing disparities and stimulating long-term sustainable growth. Cross-border connectivity and high-quality infrastructure are also crucial. Europe also needs to reduce its strategic dependencies in sensitive sectors identified in Versailles – energy, critical raw materials, semi-conductors, health, digital, food and critical technologies – and in other sectors such as chemicals, biotechnology and space.

17. Investments in key strategic sectors and infrastructures require a combination of both public and private financing working together. The EU budget and the EIB group continue to play an important role. Deepening the Capital Markets Union is key to unlocking private capital. It will provide European companies with access to more diversified financing at lower costs, help channel domestic savings and mobilise the substantial amount of private investment needed to meet the challenges, notably the green and digital transitions and the needs of the European defence industry. Access to capital, including venture and growth capital, should also be facilitated and simplified, especially for SMEs and start-ups.

18. To implement the new European competitiveness deal, the European Council calls for work to be taken forward decisively and swiftly on the following key competitiveness drivers:

Single Market

a) deepening the Single Market by removing remaining barriers, in line with the 2020 Barriers Report, the 'Single Market at 30' Communication, and the Annual Single Market and Competitiveness Report, and by fully implementing and enforcing the free movement rules. In light of servitisation and the twin transitions, the focus should be on the cross-border provision of services, notably horizontal and economically significant ones, as well as cross-border movement of goods, including such essential goods as medicines, based on the needs of businesses, public institutions and citizens, while addressing transparency in supply chains;

b) improving transport links and mobility within the Union by addressing missing links or bottlenecks and upgrading the framework;

c) tackling unfair commercial practices, such as dual quality of foodstuffs, that undermine EU consumers' trust in the Single Market;

d) developing a new horizontal strategy for a modernised Single Market by June 2025. Special focus should be put on addressing challenges affecting the competitiveness of business of all sizes, while paying particular attention to SMEs and start-ups;

Capital Markets Union

e) advancing work in the Council and the Commission without delay on all identified measures that are necessary to create truly integrated European capital markets which are accessible to all citizens and businesses across the Union, to the benefit of all Member States, especially on:

   i) harmonising relevant aspects of national corporate insolvency frameworks;

   ii) fostering investments, including in cross-border equity, through targeted convergence of well-designed corporate systems for capital markets players and mechanisms;

   iii) relaunching the European securitisation market, including through regulatory and prudential changes, using available room for manoeuvre;

   iv) improving the convergence and efficiency of the supervision of capital markets across the EU. It invites the Commission to assess and work on the conditions for enabling the European Supervisory Authorities to effectively supervise the most systemic relevant cross-border capital and financial market actors, with the aim of strengthening financial integration and ensuring financial stability, simplifying processes and reducing compliance costs, taking into account the interests of all Member States;

   v) improving the conditions for institutional, retail and cross-border investment in equity and for the financing and exit options of European scale-ups;

   vi) ensuring a level playing field in access to private capital for all Member States;

vii) designing and implementing a simple and effective cross-border investment/savings product for retail investors; developing pensions and long-term savings products;

viii) creating an attractive and consumer-friendly investment environment and promoting an investor culture among EU citizens, including by strengthening financial literacy of citizens and promoting awareness-raising initiatives;

ix) reviewing and simplifying the financial market regulation framework to cut red tape;

Industry

f) developing and implementing an effective industrial policy, in dialogue with stakeholders, that decarbonises our industry in a competitive manner, develops the Union's competitive edge in digital and clean technologies, diversifies and secures strategic supply chains, and strengthens Europe's defence technological and industrial base;

Research and innovation

g) fostering a more innovation-friendly environment based on excellent science, which accelerates market uptake and the industrial and commercial scale-up of innovation, while increasing investment in research and development to meet the 3 % GDP expenditure target;

Energy

h) achieving a genuine energy union, by securing the supply of abundant, affordable and clean energy, that serves the dual objective of pursuing European energy sovereignty and climate neutrality. This will require ambitious electrification using all net-zero- and low-carbon solutions, flexibility, and substantial deployment of and investment in grids, storage and interconnections;

Circular economy

i) increasing circularity and resource efficiency, including by exploiting the potential of the bioeconomy, thereby reducing primary resource dependencies, notably on critical raw materials;

Digital

j) supporting the digital transformation of business, government and society, which requires a true Single Market in digital services and data, encouraging and facilitating investment in digital infrastructure like 5G and 6G, addressing possible barriers to cross-border activities in the mobile network sector, and the application of game-changing digital technologies such as AI, blockchain, quantum computing and immersive reality technology, and fully exploiting the untapped potential of data in Europe while ensuring privacy and security. The European Council also highlights the need to strengthen the EU's leadership in global digital affairs and invites the Commission and the High Representative to prepare a joint communication on the subject;

Social

k) fostering high-quality jobs throughout Europe, by stepping up the pursuit of the 2030 headline targets, through reinforced social dialogue, on increased participation in the labour market, reskilling/upskilling and lifelong learning, tackling skills and labour gaps in the context of wider demographic trends, including talent mobility to and within the European Union, and ensuring equal opportunities;

Trade

l) supporting the core role of the WTO in the multilateral rules-based system; pursuing an ambitious, robust, open and sustainable trade policy that allows fair trade agreements, opens third-country markets to EU companies, defends EU interests, allows resilient and reliable supply chains to develop, guarantees a true level playing field and creates reciprocal market access opportunities.

A better and smarter regulatory framework

19. The regulatory framework should ensure legal certainty and predictability, be better integrated, coherent across policy areas, open to innovative approaches and digital by default, while reducing the administrative burden that weighs on companies. Taking into account the economic fabric of the Union, the Commission should apply the 'Think small first' principle when designing new legislation.

20. The European Council invites the Commission to significantly reduce the administrative and compliance burden on companies and national authorities, prevent over-regulation and ensure the enforcement of EU rules, and highlights the importance of timely and correct implementation of EU legislation by Member States, avoiding over-transposition.

21. Harmonising regulatory frameworks, encouraging mutual recognition, streamlining reporting data, and continuing the initiative to reduce reporting by at least 25 % will contribute to that objective. In particular, ensuring the simplification of procedures for permits and licenses, eliminating unnecessary reporting, and preventing the introduction of overlapping obligations will also be important. The Commission should provide high-quality, timely and thorough impact assessments and competitiveness checks, including of cumulative effects, for legislative proposals with significant impact.

A competitive, sustainable and resilient agricultural sector

22. A competitive, sustainable and resilient agricultural sector is a key strategic interest of the Union. Farmers need a stable and predictable framework, including to accompany them in tackling environmental and climate challenges. In line with its previous conclusions, the European Council calls for a swift adoption of the amendment to the CAP regulation and encourages the Council and the Commission to pursue work especially on:

a) implementing short- and medium-term measures to reduce the administrative burden and achieve simplification;

b) strengthening the position of farmers in the food supply chain to ensure a fair income;

c) ensuring rules-based and fair competition globally and in the internal market;

d) the proposed extension of the temporary framework on State aid and the possibility to increase the ceiling on de minimis aid for agriculture;

e) imposing further tariffs on certain imports into the European Union of Russian and Belarusian agricultural products, while taking into account the impact on the Single Market and ensuring that the transit of such goods to developing countries remains unaffected.

Review of progress

23. The European Council will regularly review progress on initiatives to enhance the Union's competitiveness, secure its economic resilience and achieve the full potential of the Single Market.

24. At its meeting in June 2024, the European Council will review progress and discuss additional steps to deepen the Capital Markets Union.

25. The European Council will keep actions in favour of a competitive, sustainable and resilient agricultural sector under review.