**Lausunto**

**Päivämäärä:** 17.6.2024

Talousvaliokunnalle

# Liikenne- ja viestintäministeriön lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 67/2024 vp).

Talousvaliokunta on pyytänyt lausuntoa otsikon mukaisesta hallituksen esityksestä. Liikenne- ja viestintäministeriö kiittää lausuntopyynnöstä ja esittää lausuntonaan kunnioittavasti seuraavaa.

Käsiteltävänä olevalla esityksellä annettaisiin finanssialan digitaalista häiriönsietokykyä koskevaa niin sanottua EU:n DORA-asetusta täydentävät kansalliset säännökset. Lisäksi esityksellä annettaisiin muun ohella kyberturvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa koskevan niin sanotun NIS 2 –direktiivin kansallista täytäntöönpanoa täydentävät säännökset pankkitoiminnan ja finanssimarkkinoiden infrastruktuurin osalta. NIS 2 –direktiivin kansallista täytäntöönpanoa koskevat ehdotukset muiden toimialojen osalta sisältyvät hallituksen esitykseen HE 57/2024 vp.

Hallitusten esitysten valmistelussa on tehty yhteistyötä valtiovarainministeriön ja liikenne- ja viestintäministeriön välillä.

Liikenne- ja viestintäministeriö kannattaa esitykseen sisältyviä ehdotuksia Finanssivalvonnan toimimisesta DORA-asetuksen tarkoittamana toimivaltaisena viranomaisena sekä NIS 2 –direktiivin tarkoittamana toimivaltaisena viranomaisena pankkitoiminnan ja rahoitusmarkkinoiden infrastruktuurin osalta. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää tärkeänä, että mainitut tehtävät osoitettaisiin samalle viranomaiselle pankkitoiminnan ja finanssimarkkinoiden infrastruktuurin osalta sääntelyn soveltamisen selkeyttämiseksi. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää tärkeänä, että kyberturvallisuuden edistämiseksi tehtävässä viranomaistoiminnassa tehdään yhteistyötä asianomaisten viranomaisten välillä, erityisesti Liikenne- ja viestintäviraston Kyberturvallisuuskeskuksen kanssa.

NIS 2 –direktiivin soveltamisalaan kuuluu pankkitoiminnan ja finanssimarkkinoiden infrastruktuurin toimialalla kolme finanssiyhteisöiden tyyppiä: luottolaitokset, kauppapaikkojen ylläpitäjät ja keskusvastapuolet. Kaikki mainitut finanssiyhteisöiden tyypit kuuluvat myös DORA-asetuksen soveltamisalaan.

DORA-asetus on kyberturvallisuutta koskevien vaatimuksien osalta erityissäädös suhteessa NIS 2 –direktiiviin. Asetus tulee sovellettavaksi ensisijaisesti NIS 2 –direktiivin 4 artiklan nojalla toimijoihin, jotka kuuluvat molempien säädösten soveltamisalaan. Euroopan komissio on antanut asiasta NIS 2 –direktiivin 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun suosituksen syksyllä 2023 (Euroopan unionin virallinen lehti, 18.9.2023, 2023/C 328/02). Liikenne- ja viestintäministeriö katsoo, että DORA-asetuksen suhde NIS 2 –direktiiviin kuvataan asianmukaisesti hallituksen esityksessä.

Käsiteltävänä olevan hallituksen esityksen mukaan NIS 2 -direktiivistä toimijoille aiheutuvia velvoitteita ei tule päällekkäisen sääntelyn ja tarpeettoman hallinnollisen rasituksen välttämiseksi soveltaa niihin finanssialan toimijoihin, jotka kuuluvat sen direktiivin soveltamisalaan, koska finanssialan toimijoiden digitaalista häiriönsietokykyä säännellään kattavasti EU:n DORA-asetuksessa. Liikenne- ja viestintäministeriö yhtyy tähän arvioon, koska DORA-asetus tulee edellä kuvatulla tavalla sovellettavaksi ensisijaisesti suhteessa toimijoihin, jotka kuuluvat molempien säädösten soveltamisalaan. Mainittuja toimijoita koskisi myös NIS 2 –direktiivissä säädettyjen velvoitteiden osalta tarpeellisilta osin DORA-asetus ja sitä täydentävät kansalliset lainsäädäntömuutokset, joita koskevat ehdotukset sisältyvät käsiteltävänä olevaan hallituksen esitykseen.

Liikenne- ja viestintäministeriö yhtyy esityksen arvioon siitä, että pankkitoiminnan ja finanssimarkkinoiden infrastruktuurin toimijat sekä Finanssivalvonta toimivaltaisena viranomaisena on tärkeää huomioida NIS 2 –direktiivin mukaisissa kansallisissa strategioissa ja toimenpiteissä sekä viranomaisten välisissä yhteistyörakenteissa, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus muun muassa muiden jäsenvaltioiden hyväksymien kyberturvallisuusstrategioiden kanssa sekä viranomaisten välinen tiedonkulku kansallisesti.

Ottaen huomioon Liikenne- ja viestintäviraston Kyberturvallisuuskeskukselle laissa säädetyt tehtävät kyberturvallisuuden tilannekuvan ylläpitämisestä sekä tietoturvaloukkauksien ja –uhkien selvittämisestä, Liikenne- ja viestintäministeriö pitää tarpeellisena, että Kyberturvallisuuskeskus saa tietoa laajavaikutteisista kyberturvallisuutta koskevista poikkeamista myös pankkitoiminnan ja finanssimarkkinoiden infrastruktuurin toimialalla. Liikenne- ja viestintäministeriö pitää hyvänä, että 3 f §:n perusteluissa korostetaan DORA-asetuksen 19 artiklan 6 kohdan ja NIS 2 –direktiivin 28 johdantokappaleen lähtökohtaa, jonka mukaan Finanssivalvonnan tulee välittää saamansa poikkeamailmoitukset ilman aiheetonta viivytystä myös Liikenne- ja viestintäviraston Kyberturvallisuuskeskuksen tietoon.

Veikko Vauhkonen

Hallitussihteeri

Turvallisuusyksikkö, Tieto- ja turvallisuusosasto