Eduskunnan talousvaliokunnalle

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 67/2024 vp)

Finanssivalvonta kiittää mahdollisuudesta lausua kantansa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2554 finanssialan digitaalisesta häiriönsietokyvystä (Digital Operational Resiliency Act – DORA) soveltamisala kattaa pääsääntöisesti kaikki Finanssivalvonnan valvottavat työeläkesektoria lukuun ottamatta. Asetus sisältää vaatimuksia, joilla pyritään parantamaan EU:n laajuisesti finanssialan kykyä sietää tietojärjestelmien vikoja ja häiriöitä. Asetuksessa vaadittavat toimenpiteet ovat pitkälti vastaavia kuin valvottavilta Suomessa jo nykyisin edellytetään lainsäädännössä, Finanssivalvonnan määräys- ja ohjekokoelmassa sekä Euroopan valvontaviranomaisten (mm. EBA) ohjeissa.

DORA:n ohella vastaavia tavoitteita on myös kyberturvallisuusdirektiivillä (NIS2) ja kriittisen infrastruktuurin direktiivillä (CER). DORA sääntelee finanssisektorin digitaalista häiriönsietokykyä kuitenkin yksityiskohtaisemmin ja kattavammin.

Finanssivalvonta pitää tärkeänä, että Finanssivalvonnalla on DORA-asetusta täydentävä määräyksenantovaltuus. Valvottavat raportoivat tällä hetkellä Finanssivalvonnalle DORA-asetuksen vaatimuksia laajemmin muun muassa verkko- ja tietoturvallisuuteen liittyvistä häiriöistä. Finanssivalvonta pitää erittäin tärkeänä, että valvottavat raportoivat näistä asioista myös jatkossa. Voimassa olevan rahoitussektoria koskevan lainsäädännön sisältämät määräyksenantovaltuudet (esim. luottolaitostoiminnasta annetun lain 9 luvun 24 §) ovat kuitenkin jossain määrin tulkinnanvaraisia ja vakuutussektorin osalta määräyksenantovaltuudet ovat puutteelliset. Finanssivalvonta ehdottaa siten Finanssivalvonnasta annetun lain 18 §:n 2 momentin määräyksenantovaltuuden täydentämistä niin, että Finanssivalvonta voisi antaa määräyksiä:

1. DORA-asetuksen soveltamisalaan kuuluvien valvottavien velvollisuudesta raportoida tieto- ja viestintätekniikka (TVT) -poikkeamista myös tilanteissa, joissa DORA-asetus ei edellytä raportointia, ja
2. TVT-poikkeamien raportoinnista niille valvottaville, jotka eivät kuulu DORA-asetuksen soveltamisalaan. Näitä ovat esimerkiksi eläkevakuutussektorin valvottavat.

Kriittisen tärkeä työeläkesektori ei kuulu DORA:n soveltamisalaan. Finanssivalvonta näkee, että työeläkevakuutusyhtiöille sekä työeläkevakuutusta harjoittaville eläkesäätiöille ja -kassoille tulisi säätää kansallisesti digitaalisesta häiriönsietokyvystä vastaavanlaiset vaatimukset kuin DORA-sääntelyssä. Tämä edistäisi merkittävästi sektorin häiriönsietokykyä.

Finanssivalvonta kiinnittää lopuksi huomiota siihen, että ehdotetut Finanssivalvonnasta annetun lain (878/2008) muutokset tulee eduskuntakäsittelyn aikana sovittaa yhteen vireillä olevien hallitusten esitysten (HE 31/2024 vp ja HE 55/2024 vp) kanssa.

FINANSSIVALVONTA

Samu Kurri
osastopäällikkö

Jussi Terho
toimistopäällikkö