Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Lausunto

18.6.2024

Eduskunnan talousvaliokunta
TaV@gov.fi

Asia: HE 67/2024 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Sisäministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua asiaan ja toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Hallituksen esityksen tarkoituksena on antaa finanssialan digitaalista häiriönsietokykyä koskevaa niin sanottua EU:n DORA-asetusta täydentävät kansalliset säännökset sekä panna täytäntöön eräiden direktiivien muuttamista finanssialan digitaalisen häiriönsietokyvyn osalta koskeva niin sanottu DORA-muutosdirektiivi sekä antaa kyberturvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa koskevan niin sanotun NIS 2 -direktiivin ja kriittisten toimijoiden häiriönsietokykyä koskevan niin sanotun CER-direktiivin kansallista täytäntöönpanoa täydentävät säännökset pankkitoiminnan ja finanssimarkkinoiden infrastruktuurin osalta.

Esityksen mukaan Finanssivalvonnasta annetussa laissa ehdotetaan säädettävän Finanssivalvonnan toimimisesta EU:n DORA-asetuksessa tarkoitettuna toimivaltaisena viranomaisena sekä NIS 2 -direktiivissä ja CER-direktiivissä tarkoitettuna toimivaltaisena viranomaisena pankkitoiminnan ja rahoitusmarkkinoiden infrastruktuurin osalta.

CER-direktiivin kansalliseen täytäntöönpanoon liittyvää hallituksen esitystä valmistellaan sisäministeriön johdolla (Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta ja eräiksi muiksi laeiksi).

CER-direktiivin mukaisiin toimialoihin kuuluvat pankkiala ja rahoitusmarkkinoiden infrastruktuuri ja niiden osalta direktiivin 6 artiklan mukaisesti kriittisiksi määritetyt toimijat kolmesta finanssiyhteisön tyypistä: luottolaitokset, kauppapaikkojen ylläpitäjät ja keskusvastapuolet. CER-direktiivin johdanto-osan 21 kappaleessa todetaan, että koska finanssialan toimijoiden häiriönsietokyky on finanssipalveluja koskevassa unionin lainsäädännössä katettu laajasti, CER-direktiivin 11 artiklaa (jäsenvaltioiden välinen yhteistyö) sekä III (kriittisten toimijoiden häiriönsietokyky), IV (Euroopan kannalta erityisen merkittävät kriittiset toimijat) ja VI (valvonta ja täytäntöönpanon valvonta) lukua ei olisi sovellettava kyseisiin toimijoihin, jotta voidaan välttää päällekkäisyydet ja tarpeeton hallinnollinen rasitus.

Esityksen alaan kuuluvat finanssialantoimijat tulevat huomioiduksi mm. CER-direktiivin mukaisessa kansallisessa strategiassa ja viranomaisten välisissä yhteistyörakenteissa.

Finanssivalvonnasta annettuun lakiin ehdotetaan tehtävän mm. CER-direktiivin kansallista täytäntöönpanoa täydentävät muutokset. Laissa säädettäisiin Finanssivalvonnan toimimisesta CER-direktiivin tarkoittamana toimivaltaisena viranomaisena pankkitoiminnan ja rahoitusmarkkinoiden infrastruktuurin osalta.

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Vaihde 0295 480 171 | kirjaamo@intermin.fi | www.intermin.fi

Lausunto

Laki Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta:

Lakiin ehdotetaan säädettäväksi 3 f §, joka koskisi viranomaisyhteistyötä kyberturvallisuuden ja häiriönsietokyvyn edistämiseksi. Säännösehdotuksen 4 momentin mukaan Finanssivalvonnan on tehtävä yhteistyötä kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä ja direktiivin 2008/114/EY kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2022/2557, jäljempänä *CER-direktiivi*, mukaisten tehtävien hoitamiseksi, kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvyn parantamiseksi ja niiden välisen vapaaehtoisen tiedonvaihdon edistämiseksi valtiovarainministeriön, sisäministeriön, Huoltovarmuuskeskuksen ja muiden asianomaisten viranomaisten kanssa

Lakiin ehdotetaan säädettäväksi myös 50 p § (Toiminta EU:n DORA-asetuksessa, NIS2-direktiivissä ja CER-direktiivissä tarkoitettuna toimivaltaisena viranomaisena). Säännösehdotuksen mukaan Finanssivalvonta toimii mm. CER-direktiivin 9 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuna toimivaltaisena viranomaisena direktiivin liitteen toimialojen 3 ja 4 osalta.

Sisäministeriö puoltaa hallituksen esitystä.

Hallitusneuvos Johanna Hakala

Tiedoksi
sisäministeri Rantanen
valtiosihteeri Salminen
erityisavustaja Kerttula
erityisavustaja Manninen
erityisavustaja Paaso
johtava asiantuntija Lindstedt
ministerin sihteeri Söderman
hallinnollinen avustaja Landström
hallinnollinen avustaja Mäkiprosi
KTY virkaposti
oikeus.sm@gov.fi