18.10.2024

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitussihteeri Satu Ylikorpi

Eduskunnan puolustusvaliokunnalle

**Hallituksen esitys eduskunnalle Maanpuolustuskorkeakoulusta annetun lain muuttamisesta (HE 96/2024 vp)**

Eduskunnan puolustusvaliokunta on 14.10.2024 pyytänyt puolustusministeriön kirjallista asiantuntijalausuntoa otsikon asiassa. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi Maanpuolustuskorkeakoulusta annettua lakia siten, että sotatieteellisenä jatkotutkintona toimisi lain voimaantultua vain sotatieteiden tohtorin tutkinto.

## 1 Keskeiset ehdotukset

Esityksellä ehdotetaan muutettavaksi Maanpuolustuskorkeakoulusta annettua lakia siten, että sen tutkintoja koskevasta 6 §:stä poistettaisiin maininta yleisesikuntaupseerin tutkinnosta jatkotutkintona. Vastaavasti palvelussitoumuksia koskevan 29 §:n maininnat yleisesikuntaupseerin tutkinnosta muutettaisiin vastaamaan ehdotettua kurssiluonnetta. Myös jatkotutkintoa koskevaa 17 §:ä muutettaisiin siten, että sen otsikko ja pykälän maininnat yleisesikuntaupseerin tutkinnosta muutettaisiin vastaamaan koulutuksen uutta kurssiluonnetta. Samalla myös sotatieteiden tohtorin tutkinnon opiskelijoiden kelpoisuusvaatimuksia muutettaisiin siten, että vastaisuudessa kelpoinen sotatieteiden tohtorin tutkintoa suorittamaan olisi ensisijaisesti Maanpuolustuskorkeakoulussa sotatieteiden maisteritutkinnon suorittanut. Lakimuutoksella myös korjattaisiin lain 16 ja 33 §:istä löytyvät kumottuja lakeja koskevat vanhentuneet viittaukset vastaamaan voimassa olevaa lakia.

Upseerin perustutkintona säilyisi jatkossa ylempi korkeakoulututkinto, joka muodostuisi 180 opintopisteen laajuisesta sotatieteiden kandidaattitutkinnosta ja noin viiden vuoden mittaisesta työelämäjaksosta sekä 120 opintopisteen laajuisesta sotatieteiden maisteritutkinnosta. Upseerin jatkotutkintona olisi lain voimaantultua sotatieteiden tohtorin tutkinto, joka muodostuu 50 opintopisteen laajuisista sotatieteellisistä opinnoista sekä väitöskirjasta. Esitetyillä muutoksilla nykymuotoisesta yleisesikuntaupseerin tutkinnosta luovuttaisiin ja yleisesikuntaupseerikoulutus siirtyisi osaksi Maanpuolustuskorkeakoulun sotatieteellistä täydennyskoulutusta. Samalla yleisesikuntaupseerin tutkinnon osana laadittavasta diplomityöstä voitaisiin luopua. Uudistettu yleisesikuntaupseerikurssi antaisi jatkossakin pätevyyden yleisesikuntaupseerin arvoon.

Kurssin akateeminen luonne muuttuisi upseerin virkauraan kuuluvaksi Puolustusvoimien järjestämäksi täydennyskoulutukseksi. Uudistuksen myötä esiupseerikurssin jälkeen suoritettava vuoden mittainen yleisesikuntaupseerikurssi voitaisiin järjestää joka vuosi ja kurssilta voisi valmistua joka vuosi. Muutos mahdollistaisi kurssin tiivistämisen, koska kurssin aikana ei olisi enää tarvetta tehdä tutkinnon edellyttämää akateemista lopputyötä eli diplomityötä. Lisäksi kurssin sisältämä opintopisteiden määrä sekä sen pituus olisivat joustavammin säädeltävissä Puolustusvoimien ja Maanpuolustuskorkeakoulun sisäisillä määräyksillä. Yleisesikuntaupseerikurssi säilyisi muutoksen jälkeenkin keskeisenä upseerien täydennyskoulutuksena, joka olisi muutoksen myötä myös vertailukelpoisempi Nato-maiden kanssa. Yleisesikuntaupseerikurssiin voisi jatkossakin kuulua tutkimuskoulutusta, joka tukisi valmiuksia hyödyntää tutkimuksia omissa työtehtävissä sekä seurata oman alansa sotatieteellistä keskustelua.

Ehdotetut muutokset selkeyttäisivät Maanpuolustuskorkeakoulun sotatieteellistä tutkintorakennetta. Upseerien perustutkinto on nykyisellään jo ylempi korkeakoulututkinto ja sitä seuraavan tason akateeminen rinnasteinen tutkinto on Bolognan prosessin myötä tohtorin tutkinto. Esityksen tullessa hyväksytyksi sotatieteelli-

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitussihteeri Satu Ylikorpi

Eduskunnan puolustusvaliokunnalle

senä jatkotutkintona olisi vain sotatieteiden tohtorintutkinto, jolla on vankka ja tunnustettu asema yliopistojen tutkintojärjestelmässä. Maanpuolustuskorkeakoulussa olisi siten jatkossakin mahdollista suorittaa kolmitasoinen sotatieteellinen korkeakoulututkinto, sekä sotatieteellistä täydennyskoulutusta.

Esityksessä ehdotetun uudistuksen myötä yleisesikuntaupseerin kurssin taso olisi mahdollista yhdenmukaistaa Nato-verrokkimaita vastaavasti eurooppalaisten ja kansallisten tutkintojen viitekehyksen tasolle 7, joka vastaisi myös Puolustusvoimien muun sotatieteellisinä opintoina järjestämän koulutuksen tasoa, sekä eurooppalaista yliopistojen kolmiportaista tutkintorakennetta. Esimerkiksi Norjassa, Iso-Britanniassa ja Yhdysvalloissa maisterintutkinto vertautuu suomalaiseen yleisesikuntaupseerikurssiin. Uudistuksella varmistettaisiin, että upseerin tutkinnot säilyvät rinnasteisina muiden suomalaisten ja eurooppalaisten kolmiportaisten tutkintojen kanssa. Samalla yleisesikuntaupseerikurssi olisi rinnasteisempi muiden Nato-maiden kanssa. Uudistus lisäisi myös yhdenmukaisuutta, sillä suomalainen upseeri voisi jatkossa suorittaa yleisesikuntaupseerikurssin (*General Staff Officer Course*) yhdenvertaisesti myös toisessa Naton jäsenvaltiossa. Vastaavasti toisen Nato-jäsenvaltion upseeri voisi suorittaa yleisesikuntaupseerikurssin Suomessa.

Ehdotuksella ei ole tarkoitus muuttaa Maanpuolustuskorkeakoulussa annettavaa opetusta tai hakijamenettelyä koskevia säännöksiä muilta osin. Muut tarvittavat muutokset yleisesikuntaupseeriopintojen järjestämiseen ja sisältöön olisivat mahdollisia tehdä Puolustusvoimien sisäisin toimenpitein. Esityksen edellyttämät valtioneuvoston asetuksiin tehtävät muutokset on tarkoitus antaa erikseen tämän esityksen tultua hyväksytyksi.

## 2 Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on, että nykymuotoisesta yleisesikuntaupseerin tutkinnosta luovutaan. Jatkossa yleisesikuntaupseerikurssi olisi ehdotettujen muutosten myötä osa Maanpuolustuskorkeakoulun järjestämää sotatieteellistä täydennyskoulutusta. Uudistettu yleisesikuntaupseerikurssi antaisi jatkossakin pätevyyden yleisesikuntaupseerin arvoon. Yleisesikuntaupseeriopinnot säilyisivät edelleen keskeisimpänä kurssina, joka loisi upseereille valmiudet Puolustusvoimien ja Rajavartiolaitoksen ylimpiin tehtäviin. Yleisesikuntaupseerikurssin suorittaminen säilyisi vastaavasti edelleen pätevyysvaatimuksena upseerien ylimpiin tehtäviin.

Ehdotetuilla muutoksilla vastattaisiin Suomen Nato-jäsenyyden vaikutustarpeisiin, mutta uudistustarpeeseen ovat vaikuttaneet myös pitkät kurssiajat, Puolustusvoimien uusien suorituskykyjen ja operatiivisen konseptin muutokset, muuttunut toimintaympäristö sekä käynnissä olevista konflikteista saadut kokemukset. Uudistuksen päämääränä olisi tuottaa tehokkaammin vaadittava osaaminen upseerien tulevaisuuden työtehtäviin, jolla varmistettaisiin tarvittava kansallinen sotilaallinen suorituskyky tulevaisuudessa ja osana Naton liittokuntaa.

Esityksen tavoitteena on nopeuttaa kurssilta siirtymää takaisin työelämään. Esitetyllä tutkintouudistuksella huomioitaisiin myös Puolustusvoimien ylimmän johdon ja liittoutumisen esille nostama tarve lyhentää upseerikoulutusta eri tasoilla kasvaneen upseeritarpeen täyttämiseksi. Esitetyn yleisesikuntaupseerikurssimallin toteutuessa Maanpuolustuskorkeakoulu voisi joustavoittaa opetusrakennetta. Tällä voitaisiin mahdollistaa Maanpuolustuskorkeakoulun ja Puolustusvoimien myöhemmällä päätöksellä suunniteltu yleisesikuntaupseerien valmistuminen joka vuosi, joka tukisi henkilöstösuunnittelua kotimaassa ja kansainvälisissä tehtävissä, joissa palvellaan pääsääntöisesti kolmen vuoden tehtäväkierrossa. Esitetyt muutokset lisäisivät toteutuessaan myös opiskelujen suorittamiseen joustavuutta sekä mahdollistaisivat opiskelun ja perhe-elämän paremman yhteensovittamisen koulutuksen siirtyessä rakenteeltaan joustavammaksi jatkokoulutukseksi. Esitetyt

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitussihteeri Satu Ylikorpi

Eduskunnan puolustusvaliokunnalle

muutokset lisäisivät vetovoimatekijöitä yleisesikuntaupseerikurssille hakeutumisessa, joiden tavoitteena on nostaa kurssille hakeutuvien määrää.

Esitetyllä muutoksella vahvistettaisiin ja selkeytettäisiin Maanpuolustuskorkeakoulun tutkintojen ja sotatieteellisen täydennyskoulutuksen asemaa kotimaan lisäksi kansainvälisesti. Muutoksen tavoitteena on lisätä kansainvälistä yhteistyötä, sekä opiskelija- ja opettajavaihtoa muiden Nato-maiden kanssa yleisesikuntaupseerikurssin osalta tutkinnon muuttuessa vertailukelpoisemmaksi muiden vastaavien kansainvälisten yleisesikuntaupseeriopintojen kanssa. Tavoiteltu uudistus vastaisi yleistä kansainvälistä käytäntöä, jossa yleisesikuntaupseerit ovat maisteritasoisesti koulutettuja.

Esityksen tavoitteena on lisäksi resurssien tehokkaan käytön vahvistaminen, sillä esitetty tutkintouudistus mahdollistaisi resurssien vapauttamisen aiemman kahden ja osittain päällekkäisen sotatieteellisen jatkotutkinnon opetuksesta ja hallinnosta muihin Maanpuolustuskorkeakoulun tehtäviin. Muutoksella vahvistettaisiin siten Maanpuolustuskorkeakoulun opetuksen, tutkimuksen ja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tehtäviä ja resursseja sekä yhdenmukaistettaisiin opetusta ja tutkintorakennetta muiden akateemisten tutkintojen kanssa.

## 3 Pääasialliset vaikutukset

Merkittävimmät taloudelliset vaikutukset aiheutuisivat yleisesikuntaupseerin tutkinto-opinnoista poistuvan diplomityönä tehtävän opinnäytteen ja siihen liittyvien opinnäyteseminaarien sekä ohjaustapahtumien poistumisella. Tämä vapauttaisi jatkossa kurssilta valmistuneet opiskelijat virkatehtäviin arviolta noin kuusi kuukautta aikaisemmin, mikä saisi aikaan vuosittaiset noin 150 000 euron henkilöstökulujen säästöt. Esitetyt muutokset mahdollistaisivat yleisesikuntaupseerikurssin järjestämisen ja päättämisen vuosittain. Tämä synnyttäisi arvioituja taloudellisia säästöjä, kun yksittäisen kurssin kurssivahvuutta voisi pienentää ja koulutuksen pituutta lyhentää. Kurssin keston lyhentyessä esitetyn muutoksen jälkeen opiskelijoiden ylläpitoon, matkoihin, päivärahoihin, ja muihin kustannuksiin suoritetut korvaukset voisivat säästyä puolen vuoden ajalta. Toisaalta kurssin nopeammalla suorittamisella ja siirtymisellä vaativampiin tehtäviin voidaan olettaa olevan kuluja lisääviä taloudellisia vaikutuksia kurssin suorittaneiden palkan kasvamisen myötä.

Lisäksi taloudellisia vaikutuksia arvioitaisiin olevan sillä, että Puolustusvoimien henkilökuntaan kuuluvien opinnäytteiden ohjaajien työpanos vapautuisi toisaalle Puolustusvoimien ydintoimintaan. Yleisesikuntaupseerin tutkinnon aikana on keskimäärin järjestetty kaksi opinnäytetyötä valmistelevaa sekä neljä varsinaista opinnäyteseminaaria. Opiskelijat ovat lisäksi saaneet kahdelta opinnäytteensä ohjaajalta säännöllistä ohjausta. Resursseilla, jotka vapautuisivat, kun tutkimustöiden ohjaajat voisivat keskittyä muihin työtehtäviinsä, arvioidaan olevan vähintäänkin epäsuoria töiden tehostamiseen liittyviä taloudellisia säästövaikutuksia Maanpuolustuskorkeakoululle. Suorempi taloudellinen säästövaikutus arvioitaisiin syntyväksi erillisillä korvauksilla palkatuista ohjaajista luopumisesta. Maanpuolustuskorkeakoulun ulkopuolisia erillistä korvausta saavia ohjaajia on arviolta ollut 120-130 henkilöä jokaista järjestettyä nykymallista tutkintokurssia kohti. Loppuotöiden varsinaisten ohjaajien työpanoksen ja ulkopuolisten ohjaajien korvausten säästämisen yhteisvaikutuksen arvioidaan merkitsevän Puolustusvoimille kymmenien tuhansien eurojen kustannussäästöjä jokaista järjestettävää kurssia kohti.

Esityksellä ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia perus- ja ihmisoikeuksien toteutumiseen.

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitussihteeri Satu Ylikorpi

Eduskunnan puolustusvaliokunnalle

Yleisesikuntaupseerin arvo myönnetään jatkossakin yleisesikuntaupseerin tehtäviin pätevöityneille henkilöille. Nyt ehdotetun yleisesikuntaupseerikurssin ja tutkinnon suorittaneen opinnot ovat toisiinsa rinnastettavissa siten, että yleisesikuntaupseerin opinnot suorittaneet henkilöt ovat kelpoisuuden osalta tasa-arvoisessa asemassa hakeutuessaan virkaurallaan eteenpäin vaativimpiin tehtäviin.

Tutkinnon suorittaneilla henkilöillä saattaa olla kurssin suorittaneita henkilöitä jonkin verran paremmat tutkijavalmiudet, mutta upseerin uralla etenemiselle tällä ei ole Puolustusvoimissa tunnistettu olevan käytännössä merkittävää vaikutusta. Jatkopätevöityminen upseerin uralla tapahtuu tehtäväkierron, tehtävissä kerrytetyn kokemuksen ja niissä onnistumisen kautta sekä mahdollisen kansainvälisen kokemuksen ja monen muun seikan yhteisvaikutuksen tuloksena. Muutos ei myöskään saata yleisesikuntaupseerin tutkinnon suorittaneita upseereita yleisesikuntaupseerikurssin suorittaneita upseereja huonompaan asemaan, koska heillä on erona saavutettu lisäpätevyys tutkijavalmiuksista, sekä tutkinnon suorittamisen kautta saavutettu korkeampi jatkotutkinto. Esityksen toteutuessa tutkinnon suorittaneiden upseerien urakierto on kuitenkin alkanut ennen yleisesikuntaupseerikurssilta valmistuvia upseereita, jolloin tutkinnon ja kurssin suorittaneet eivät todennäköisesti kilpailisi samoista tehtävistä. Nykyisen tutkinnon suorittaneet ovat ehtineet urallaan jo seuraavaan vaiheeseen ensimmäisten yleisesikuntaupseerikurssin opiskelijoiden valmistuessa opinnoistaan.

Uudistuksen myötä yleisesikuntaupseerin opinnot olisivat paremmin sovitettavissa muita Nato-jäsenvaltiota vastaavasti, joka parantaisi upseerien koulutusjärjestelmän yhteensopivuutta muiden Naton jäsenvaltioiden kanssa. Tämä muutos mahdollistaisi myös yleisesikuntaupseerikurssin suorittamisen suomalaisille upseereille nykyistä joustavammin muissa Naton jäsenvaltioissa, johtuen opintojen selkeämmästä rinnastettavuudesta. Tämän arvioidaan edistävän perustuslain 18 §:ssä tarkoitettua oikeutta työhön ja elinkeinovapauteen, kun esitetty muutos mahdollistaa paremmin upseerien hakeutumisen joustavammin myös Naton hallintorakenteen eri tehtäviin.

Esityksellä ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia upseereiden työllisyyteen ja työelämään.

Uudistuksen myötä yleisesikuntaupseerikurssi voitaisiin järjestää Puolustusvoimien ja Maanpuolustuskorkeakoulun sisäisin määräyksin vuosittain aikaisemman vuosikurssin valmistuessa uutta vuosikurssia ennen. Kurssin vahvuutta olisi mahdollista myös säätää joustavammin, kun kurssilta valmistuttaisiin joka vuosi nykyisen kahden vuoden sijaan. Muutoksella olisi suora vaikutus henkilöstön käytettävyyteen, koska opiskelijat olisivat arviolta noin puoli vuotta aikaisemmin takaisin työelämässä Puolustusvoimien ja Rajavartiolaitoksen tehtävissä verrattuna nykyiseen tutkintomalliin.

Muutos vastaisi olemassa olevaan välittömään tarpeeseen Puolustusvoimien ja Rajavartiolaitoksen yleisesikuntaupseeritasoisen henkilöstön määrän lisäämiselle nopeammin muuttuneessa turvallisuusympäristössä. Lisäksi tutkinnon muuttuminen kurssiluontoiseksi mahdollistaisi tulevaisuudessa paremmin kurssin opiskelijamäärien joustavoittamisen ajassa tunnistettujen työelämätarpeiden mukaisesti.

Kurssin lyhentämisen on lisäksi arvioitu lisäävän hakijamääriä kurssille. Kurssin lyhentäminen ja opinnäytetyön poistumisen on kerätyn kurssipalautteen perusteella arvioitu vaikuttavan positiivisesti kurssille ja yleisesikuntaupseerin uralle hakeutumiseen kurssin kuormittavuuden keventyessä ja opiskelijoiden perhe-elämän yhteensovittamisen helpottuessa.

Muutoksella ei ole havaittu olevan merkittäviä muutoksia viranomaisten toimintaan.

Yleisesikuntaupseerin tutkinnon opinnäytteen poistuminen merkitsisi opinnäytteiden tuottaman tutkimuksen häviämistä eri oppiaineista, tavalla joka ei ole täysin korvattavissa taikka tuotettavissa erityistutkimusten tai

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitussihteeri Satu Ylikorpi

Eduskunnan puolustusvaliokunnalle

tilaustutkimusten kautta. Puolustusvoimien tekemien arvioiden mukaan muuttuneen toimintaympäristön ja Nato-jäsenyyden aiheuttamien muutosten ja tarpeiden johdosta arvioidut hyödyt ylittävät kuitenkin selkeästi opinnäytteiden menetyksestä aiheutuvan tutkimusten vähenemisen Puolustusvoimien toiminnalle. Sotatieteiden maisterintutkintoon kuuluvalla pro gradu-opinnäytetyöllä voitaisiin korvata osittain yleisesikuntaupseerin tutkinnon tuottamaa tutkimusta, jolloin sotatieteiden maisterintutkintoon kuuluvan opinnäytetyön tutkimuksellisen merkityksen arvioidaan kasvavan esityksen muutosten toteutuessa.

Myönteisiä vaikutuksia viranomaisyhteistoiminnan kehittymiseen sekä toimeenpanovalmiuden parantumiseen arvioidaan syntyvän, kun käytännön viranomaistoiminnassa havaitut opit ja puutteet kyetään nopeammin ja joustavammin huomioimaan opetuksessa, koska toimintaympäristössä havaitut tarpeet voidaan huomioida joustavasti jo seuraavan alkavan kurssin toteutuksessa yleisesikuntaupseerikurssin lyhyemmän keston vuoksi.

Esitetyllä yleisesikuntaupseerikurssilla saavutettavat valmiudet ja yhteistoimintakyvyt palvelisivat muiden viranomaisten kanssa toteutettavia tehtäviä aiemman kaltaisesti.

## 4 Vaihtoehdot

Esitetylle muutoksella vaihtoehtona on nykytilan säilyttäminen. Nykytilan säilyttävässä ratkaisussa nykytila koulutuksen suhteen säilyisi pitkälti ennallaan.

Nykytilanne ei kuitenkaan mahdollista tehokkaasti yleisesikuntaupseerin tutkinnon sisällön muuttamista sekä toteutuksen joustavoittamista vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä ja osaamistarpeita. Nykyisen yleisesikuntaupseerin tutkintomallin ajallisen tiivistämisen ei arvioida olevan mahdollista asetetut tavoitteet ja niihin vaikuttaneet tarpeet huomioiden. Nykyisellä mallilla ei arvioida myöskään voitavan saavuttaa uudistukselle asetettuja tavoitteita Nato-yhteensopivuudesta, sillä yhdenmukaisen yleisesikuntaupseerikurssin toteuttaminen eri maiden välillä ei ole mahdollista nykyisen diplomityön sisältävän tutkintomallin vuoksi.

Nykyisen tutkinnon opintosisältöön kohdistuu esitetystä muutoksesta riippumatta uudistuspaineita liittokunnan jäsenyydestä johtuen. Nykytilassa upseeriston riittävä kohdentaminen tarvittavalla osaamisella eri tehtäviin kansalliset ja Nato-jäsenyydestä johtuvat tarpeet huomioiden on haastavaa. Uudistuksen toteuttamatta jättäminen hankaloittaisi henkilöstösuunnittelua kotimaisissa ja kansainvälisissä tehtävissä. Kansainvälinen tutkintovertailu ei puolla nykyisen yleisesikuntaupseerin tutkinnon säilyttämistä, eikä tutkintorakenne myöskään vastaa muita eurooppalaisia ja kotimaisia kolmiportaisia akateemisia tutkintorakenteita.

## 5 Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu puolustusministeriössä virkatyönä pääesikunnan puolustusministeriölle 03.11.2023 tekemästä esityksestä. Puolustusvoimat on esityksen valmistelussa kuullut henkilöstöjärjestöjä yhteistoimintaelinten kautta. Puolustusministeriö on valmistelun aikana tehnyt yhteistyötä Puolustusvoimien, sisäministeriön rajavartio-osaston, sekä opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa.

Hallituksen esityksen luonnoksesta on järjestetty lausuntokierros 19.2. – 2.4.2024. Lausuntoa on pyydetty 10 taholta, minkä lisäksi myös muilla tahoilla on ollut mahdollisuus antaa lausuntonsa lausuntopalvelu.fi –sivustolla julkaistusta esitysluonnoksesta. Lausuntopyyntö on esitetty laaja-alaisesti eri henkilöstö- ja tutkimusjärjestöille, sekä viranomaisille. Lausunnon antoi yhteensä 3 tahoa. Annetut lausunnot ja muut valmisteluasiakirjat ovat saatavilla osoitteessa https://valtioneuvosto.fi/hankkeet, hankkeen tunnus on PLM002:00/2024.

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitussihteeri Satu Ylikorpi

Eduskunnan puolustusvaliokunnalle

## 6 Voimaantulo

Laki on ehdotettu tulemaan voimaan 1.1.2025.