2.4.2025

Eduskunnan talousvaliokunta
TaV@eduskunta.fi

HE 16/2025 vp Hallituksen esitys eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

VEIKKAUS OY:N LAUSUNTO EHDOTUKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE UUTTA RAHAPELIJÄRJESTELMÄÄ KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

Eduskunnan talousvaliokunta on 27.3.2025 pyytänyt Veikkaus Oy:ltä lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi.

Veikkaus Oy esittää lausuntonaan kohteliaasti seuraavaa:

1. Yleistä

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaan Suomen rahapelijärjestelmää uudistetaan avaten sitä lisenssimallilla kilpailulle viimeistään 1.1.2026. Hallitusohjelman mukaan uudistuksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta.

Veikkaus Oy toteaa, että nyt eduskunnan käsittelyssä oleva hallituksen esitys uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi vastaa hallitusohjelmassa esitettyyn tavoitteeseen.

2. Kanavointi mahdollistaa haittojen ehkäisyn

Hallituksen esityksessä todetaan hallituksen ohjelmaan viitaten, että nykyinen rahapelipolitiikka ei ole onnistunut, sillä osalle suomalaisista rahapelit ovat merkittävä ongelma. Yksinoikeusjärjestelmän markkinaosuus digitaalisessa rahapelaamisessa on lähellä 50 prosentin rajaa, ja digitaalisen rahapelaamisen markkinalla toimivat yksinoikeusjärjestelmän ulkopuoliset yritykset saavat tuottonsa ilman lisenssimaksuja, veroja tai vastuuta toiminnan aiheuttamista rahapeliongelmista

Rahapelaaminen siirtyy voimakkaasti digitaaliseen kanavaan, jossa Veikkaus kilpailee Suomen markkinasta täällä toistaiseksi luvattomasti toimivien ulkomaisten peliyhtiöiden kanssa. Suomen digitaalinen rahapelimarkkina oli vuonna 2024 noin 1130 milj. euroa, josta muualle kuin Veikkauksen palveluun pelattiin H2 Gambling Capitalin estimaatin mukaan reilut 550 milj. euroa. Muualle kuin Veikkauksen palveluihin kohdistunut nettipelaaminen kasvoi 5 %. Veikkauksen osuus koko Suomen digitaalisesta rahapelimarkkinasta oli viime vuonna noin puolet.

Myös pelaamisesta aiheutuneet haitat ovat siirtyneet digitalisoitumisen myötä enenevässä määrit nettiin ja erityisesti ns. nettikasinopeleihin. Huomattavaa on, että valtaosa nettikasinopelien pelaamisesta tapahtuu järjestelmän ulkopuolella.

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1

Yhtiö onkin todennut lain valmistelun yhteydessä, että pelaamisesta aiheutuvia haittoja voidaan tehokkaasti ehkäistä ja vähentää vain, mikäli pelaaminen tapahtuu valvotussa tarjonnassa. Huonosti kanavoivasta yksinoikeudesta ei kannata siirtyä huonosti kanavoivaan osittaiseen monilupajärjestelmään.

Kanavointi kyvyn kannalta keskeisiä ovat yhtiön käsityksen mukaan linjaukset veroasteesta, markkinointiehdoista, pelaamisen rajoituskokonaisuudesta, huolenpitovelvollisuudesta sekä viranomaisten työkaluista lavattoman tarjonnan torjuntaan.

Arpajaisverokannaksi ehdotetaan 22 prosenttia tuotosta (pelikatteesta). Se vastaa yhtiön käsityksen mukaan hyvin verrokkimaiden verotuksen tasoa. Esimerkiksi Ruotsissa vero on ollut 1.7.2024 alkaen 22 prosenttia.

Myös markkinoinnin osalta lakiesitys tukee yhtiön käsityksen mukaan riittävällä tavalla kanavointitavoitetta. Toimiluvan saaneet rahapeliyhtiöt saisivat mainostaa yhtiötään ja rahapelejään eri kanavissa tietyin rajoituksin. Samoin myös valittu pelaamisen rajoitusmalli, jossa pelitilin kautta pelattavissa rahapeleissä on käytössä toimiluvanhaltijakohtainen rahansiirtoraja.

Yhtiöille on asetettu velvollisuus tunnistaa ja puuttua poikkeavaan pelaamiseen. Yksinoikeustoimiluvan ja rahapelitoimiluvan haltijan on varmistettava, että pelaamisessa noudatetaan sosiaalisia ja terveydellisiä näkökohtia ja suojata pelaajia liialliselta pelaamiselta mm. jatkuvalla pelikäyttäytymisen valvonnalla. Nyt esityksessä olevia kriteereitä tulisi kuitenkin tarkentaa, jotta huolenpitovelvoitteen vaatimukset olisivat selkeät niin operaattoreille, kuin valvovalle viranomaisellekin.

Tavoite vahvoista työkaluista luvattoman tarjonnan torjuntaan ei sen sijaan toteudu. Lakiesityksestä puuttuvat tehokkaat välineet ulkopuolisen pelitarjonnan ja markkinoinnin rajoittamiseksi. Esityksestä on lausuntokierroksen jälkeen poistettu säännösehdotukset maksuliikenne-estoista ja verkkoliikenne-estoista. Lakiesityksessä kuitenkin todetaan, että rahapelilain voimaantulon jälkeen seurattaisiin uuden rahapelimarkkinan toimintaa ja arvioitaisiin tarvetta säätää maksuliikenne- ja verkkoliikenne-estoista ottaen huomioon muun muassa tekniset toteuttamismahdollisuudet ja tarkemmat kustannusvaikutukset pankeille ja internetoperaattoreille. Veikkaus yhtyy esitettyyn tavoitteeseen ja kiirehtii luvattoman tarjonnan tehokkaiden estotoimien käyttöönottoa ja niiden tehokasta toimeenpanoa kanavointikyvyn turvaamiseksi.

VEIKKAUS OY

Olli Sarekoski
toimitusjohtaja

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1