Subject: Tehtäväkysely Avit 10.4.2025.xlsx
Sent: 11.4.2025, 12.43.32
From: Ekqvist Merja (AVI)<merja.ekqvist@avi.fi>
To: Hallintovaliokunta
Attachments: Tehtäväkysely Avit 10.4.2025.pdf

Hei, tässä tämä pyytämänne tehtäväkysely liittyen 4.4.kuulemistilaisuudessa esittämääni Aluehallintovirastojen lausuntoon aluehallintouudistusta koskevasta lainsäädännöstä. Tämä oheinen listaus koskee siis lausunnossakin mainittuja sirpaleisia tehtäviä, joiden vaikuttavuus on verraten vähäinen. Tätä listaa on käsitelty ohjaavien ministeriöiden kanssa useammassakin yhteydessä, mutta kovin tuloksellista tämä käsittely ei ole ollut. Tuottavuuden parantamiseksi uudessa, vuodenvaihteesta käynnistyvässä virastossamme näihin tässä kuvattuihin tehtäviin tarvittavat muutokset ovat perusteltuja. Kiitämme mahdollisuudesta lähettää tämä myös hallintovaliokunnan tiedoksi ja toivottavasti myös toimenpiteisiin johtavaksi.

Kunnioittavasti kaikkien aluehallintovirastojen puolesta
Merja Ekqvist
Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Substanssialue	Tehtävä(t)	Lakisääteisyys (esim. Laki xxx/xxxx)
1. Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävät		
	Sosiaalohuollon lääkevarastoasiat Ahvenanmaata koskien pois Lounais-Suomen Avilta	
	Ruumiinavaus näytteisiin kohdistuvat tutkimuspyynnöt	Ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellisestä käytöstä annettu laki (101/2001) "kudoslaki"
	Perheasioiden sovitteluluvista luopuminen	Avioliittolaki (234/1929)
	Kunniamerkkiasiat	
	Metsästyslain mukaiset päätökset	Metsästyslaki (615/1993)
	Kuittilain valvonta anniskelupaikoissa	Kuittilaki (658/2013)
	Erävalvonnan valvonta	Laki Metsähallituksen erävalvonnasta (1157/2005)
	Valtion saatavien valvonta	Laki aluehallintovirastoista (896/2009)
	Vaalipiirilautakunnan asettaminen	Vaalilaki (714/1998)
2. Ympäristöterveydenhuollon tehtävät		
	Alkoholijuomamyymälöiden elintarvikevalvonta ja rekisteröinti	Elintarvikelaki (297/2021)
4. Elinkeinovalvonnan tehtävät		
	Mittauslaitelain noudattamisen valvonta; avi valvoo, että mittauslaitteet soveltuvat käyttöön ja toimivat lain vaatimalla tavalla	Mittauslaitelaki (707/2011; 7 luku 34 §)
	Päivittäistavarahuolto poikkeusoloissa	Valmiuslaki (1552/2011; 29 §)
	Tekijänoikeuslain valvonta (Avi valvoo tekijänoikeuslain mukaisen jälleenmyyntikorvauksen tiedonanto- ja selvitysvelvollisuuden noudattamista tekijänoikeuslain 26 l §:n nojalla.)	Tekijänoikeuslaki (404/1961; 2 b luku, 24.3.1995/446; 26 l §)
5. Oikeusturvatehtävät		
	Turva-asiakirja- ja RS-asiat	Asuntokauppalaki (843/1994) Ryhmärakennuttamislaki (190/2015)

	Kunnallinen pysäköinnin valvonta (luvat)	Laki pysäköinninvalvonnasta (727/2011)
	Ampumayhdistysluvat	Yhdistyslaki (503/1989)
	Valtion edunvalvonta ja koppikorvausasiat	Laki syyttömästi vangitulle tai tuomitulle valtion varoista vapauden menetyksen johdosta maksettavasta korvauksesta (422/1974) Laki aluehallintovirastoista (896/2009)
6. Opetus- ja kulttuuritoimen tehtävät (ml. Svenska enheten)		
	Kunniamerkkiasiat	

	Investointiavustukset	
	Alueellinen liikuntaneuvosto AVIen asiantuntijaelimenä	Liikuntalaki 7 §, liikunta-asetus 5 ja 6 §
	Venäläisten sotavankien ja sotilaiden hautojen hoitotason, ilkivallan korjausten tason määrittely ja hoitokohteiden määrän vähentäminen tai kokonaan tehtävästä luopuminen. Maanvuokrasopimuksista luopuminen.	Valtiosopimuksen tulkinta (PLM, UM, VM, OKM)

	Kantelut/perusopetuksen valvonta	Perusopetuslaki HE (212/2024)

7. Pelastustoimea ja alueellista varautumista koskevat tehtävät

	Edistää eri tahojen yhteistoimintaa pelastustoimessa toimialueellaan	
	Osallistuu pelastuslaitosten ja pelastustoimeen osallistuvien muiden tahojen yhteistoimintaa edistävien suuronnettomuusharjoitusten suunnitteluun ja järjestämiseen	
	Alue- ja paikallishallinnon turvallisuussuunnitelun edistäminen. Tehtävä on perintöä lääninhallitusajoilta, jolloin läänin poliisiosasto hoiti ko. tehtävää. Tehtävän siirtäminen poliisille olisi nyt ajankohtaista ja järkevää. Aveille säädetty lakisääteinen tehtävä on lähtökohtaisesti outo, koska AVIn tulisi edistää tehtävää, jota ei ole säädetty kenenkään tehtäväksi.	Laki aluehallintovirastoista (896/2009)
	Maanpuolustuskurssien järjestäminen	Laki aluehallintovirastoista (896/2009)
	Pelastustoimen valvonta, muistutusmenettelyn säätäminen hallintokanteluihin	Pelastuslaki (379/2011)
	Peruspalvelujen alueellisen saatavuuden arviointi: pelastustoiminnan nopean avun saanti	Laki aluehallintovirastoista (896/2009) 4 §:n 2 mom.

	Kuntien valmiussuunnittelun tukeminen	Laki aluehallintovirastoista (20.11.2009/896)
	Aluehallintovirastojen ja poliisin yhteistyö 17 a §	Laki aluehallintovirastoista (20.11.2009/896)
	Hengenpelastusmitalilautakunnan sihteerin tehtävät	Tasavallan presidentin asetus hengenpelastusmitalista (146/2011)
	Hengenpelastusmitalit	Tasavallan presidentin asetus hengenpelastusmitalista (146/2011)
	Kunniamerkit	
	Palosuojelurahaston hakemusten käsittelystä luopuminen	

8. Arvonimiä koskevat lausunnot

	Arvonimilausunnot	Laki julkisen arvonannon osoituksista, TP asetus arvonimistä

9. Peruspalvelujen arviointi

	Peruspalvelujen arviointi (työn koordinointi PSAVIn johdon tuessa). Alueellinen koordinaattori myös ISAVI:ssa.	Laki aluehallintovirastoista (896/2009) 4 §

10. Palosuojelumaksun maksuunpanotehtävä

	Maksuunpanotehtävät	Palonsuojelurahastolaki (306/2003)

11. Digi- ja tiedonhallintapalvelut

		Yhteispalvelureskisterin ylläpito ja sopimukset

Muu kuin lakisääteinen tehtävä, peruste?	Luopuminen kokonaan (x)	Vähentäminen/ keventäminen/Siirtäminen	Edellyttää lainsäädäntömuutoksia (kyllä/ei), mikä ministeriö?
	X	Siirretään Ahvenanmaalle	Kyllä, STM
	X	Siirto THL biopankkiin	Kyllä, STM
	X		Kyllä, OM
STM:n toimeksianto	X	siirto ministeriöön, koska kunniamerkkien hakemusmäärät ovat laskeneet merkittävästi	
	X		Kyllä, MMM
		siirto Verohallinto / poliisi	Kyllä, TEM
	X	Valvonta ollut vähäistä, yhdistetään maa- ja metsätalousministeriön valvontaan	Kyllä, MMM
	X	vaikuttavuus vähäistä, siirretään Valtionkonttorille	Kyllä, VM
	X	siirto OM	Kyllä, OM
	X	Siirto Ruokavirastoon muun elintarvikelainsäädännön yhteydessä	Kyllä, MMM
	X	Tukes:lle tai KKV:lle, minne siirtyvät tällä hetkellä valvontaa tekevät virkamiehetkin	Kyllä, TEM
		Siirto TEM:lle	Kyllä, OM / TEM
	X		Kyllä, OKM
	X	Siirto YM:lle	Kyllä, OM

	X	Tehtävän voisi siirtää poliisiviranomaiselle tai voisi selvittää voiko luvanvaraisuudesta luopua kokonaan. Tehtäviä vain harvoin, joten taloudellinen vaikutus vähäinen ja vain satunnainen.	Kyllä, OM
	X	Tehtävä tulisi siirtää poliisiviranomaiselle/poliisihallituksell e. Avin päätös perustuu käytännössä poliisin lausuntoon. Tehtäviä vähän, joten taloudellinen vaikutus vähäinen.	Kyllä, OM
	X	Prosessioikeus, erityisesti suullinen käsittely yleisissä tuomioistuimissa poikkeaa suuresti viraston muista tehtävistä. Tehtävät voisi siirtää kokonaisuudessaan Valtiokonttorille.	Kyllä, OM
OKM:n muu AVIlle osoittama tehtävä	X?	Siirto OKM:öön.	Ei

		Aluehallintovirastojen näkemyksen mukaan hakulomakkeella ja liitteinä vaadittavia tietoja olisi hyvä tarkastella siitä näkökulmasta, että ne vastaisivat nykyistä paremmin hakukohteiden vaatimuksia. Tällä hetkellä esimerkiksi liikuntapaikkarakentamisessa on samat hakuohjeet ja avustusehdot sekä opetus- ja kulttuuriministeriön toimivallassa oleville kustannuksiltaan merkittäville hankkeille (ka 700 000 e tai yli, alv 0 %) että aluehallintovirastojen toimivallassa oleville kustannuksiltaan muille kuin merkittäville hankkeille (ka alle 700 000 e, alv 0 %). Kustannuksiltaan hyvin erisuuruiset hankkeet poikkeavat luonteeltaan ja sisällöltään merkittävästi toisistaan (esim. pieni lähiliikuntapaikkahanke ja suuri liikuntahalli-uimahallihanke).	Ei
	x		Kyllä, OKM
	x	Venäläisten sotavankien ja sotilaiden hautojen hoitotason, ilkivallan korjausten tason määrittely ja hoitokohteiden määrän vähentäminen tai kokonaan lopettaminen. Maanvuokrasopimuksista luopuminen.	Kyllä, UM/VM/PLM/C

		Muistutusmenettelyn säätäminen kantelujen käsittelyyn valvontalain yhteydessä (ei hallituksen esityksessä)	OKM/HE käsittelyssä
VN asetus pelastustoimesta (407/2011)	X		Kyllä, SM
VN asetus pelastustoimesta (407/2011)	X		Kyllä, SM
	X	Päävastuun siirto hyvinvointialueille (k	Kyllä, VM ja SM
			Kyllä, VM (maksuaset
		Pelastuslakiin tulisi säätää muistutusmenettely (vrt. sosiaali- ja terveydenhuolto ja varhaiskasvatus), jolloin kantelu voitaisiin siirtää muistutusmenettelynä käsiteltäväksi hyvinvointialueen pelastustoimessa. Muistutusmenettelynä ei voitaisi kuitenkaan käsitellä pelastustoimen palvelutasoon liittyviä asioita.	Kyllä, SM
	X, Avit tekevät vuosittaisen hyvinvointialueiden pelast		Kyllä

	X, Tehtävän uudelleen määrittely ja tarkentaminen tai sen poistaminen kokonaan.		Kyllä, VM ja SM
	X		Kyllä,VM ja SM
		Siirtäminen SM:lle	
			Kyllä
SM:n toimeksianto		Siirtäminen SM:lle	
Sopimuspalokunnat lähettävät palosuojelurahastolle osoitetut avustushakemuksensa AVIlle, joka asettaa ne tärkeysjärjestykseen. Tätä tehtävää ei ole tarkoituksenmukaista enää hoitaa AVEissa, vaan sen voi PSR hoitaa itse.	X?	Siirtäminen PSR:lle	
	X, AVIen lausunnoista luopuminen.		

	Pepa-tehtävän osalta olennaista arvioida kokonaisuutta vastuualueiden/toimialojen näkemysten pohjalta.		Kyllä, VM + muut arviointikohteet määrittelevät ministeriöt
		Siirtäminen oikealle vastuuviranomaiselle.	
Laki julkisen hallinnon yhteispalvelusta (223/2007), 8a §		Siirtäminen oikealle vastuuviranomaiselle.	

Lisätietoja

tarvitaanko ylipäätään lupaprosessia

erittäin harvinaisia

Asioita on aviaikana ollut hyvin vähän

Asia on nostettu tähän, koska AVIt eivät voi vaikuttaa asiaan pelkästään omilla toimenpiteillään. Hakuohjeet laatii OKM (yhteistyössä AVIen kanssa). AVIen asiantuntijat pystyvät entistä enemmän ohjaamaan hankkeita sisällöllisesti, jolloin rakennuskohteiden laatua, toiminallisuutta ja saavutettavuutta voidaan parantaa entisestään. Monet hankkeista ovat kunnassa ainutkertaisia, joten kunnassa ei välttämättä aina ole riittävästi osaamista hankkeen suunnitteluun ja toteutukseen.

Maakunnan liittojen asettamana liikuntaneuvostojen kokoonpanot eivät ole toteutuneet asetuksen 5. 3 §:n mukaisesti (Liikuntaneuvostossa tulee olla edustettuina liikunnan eri toimialueet, liikunnan kansalaisjärjestöt ja kunnat sekä alueelliset ja kielelliset näkökohdat. Liikuntaneuvoston jäsenten tulee olla perehtyneitä liikuntapolitiikkaan tai liikunnan eri aloihin.) .
Neuvostojen kokoonpanot ovat olleet vahvasti kuntapainotteisia, mistä johtuen asioiden käsittelyssä on ollut paljon esteellisyyksiä ja neuvostojen päätösvaltaisuudessa on ollut haasteita. AVIen asiantuntijoiden aika vapautuu substanssiasioiden hoitamiseen.
Voi aiheuttaa julkista keskustelua, jota voidaan käyttää propagandan välineenä.

Asiakkaat saavat nopeammin vastaukset muistutusmenettelyyn sopiviin kanteluihin kunnalta ilman avin käsittelyä
Toteutus eri alueilla hyvin eri tasoista.
Toteutus eri alueilla hyvin eri tasoista.
Toteutus eri alueilla hyvin eri tasoista.
Kurssin ohjelma ja tarjoilut ovat olleet osallistujille maksuttomia. Kurssin sisällön muuttaminen maksulliseksi olisi merkittävä periaatteellinen muutos. Kurssit järjestetään ja kustannukset jaetaan puoliksi puolustusvoimien kanssa. Vaatii lisäselvitystä, mm. kustannusvastaavuustarkastelun ja että haluaako PV 50 % myös kurssituloista. Vaatii huolellista valmistelua, eikä välttämättä toteudu esitetyllä tavalla.

Toteutus eri alueilla hyvin eri tasoista. Tehtäviä on nykyisellään katsottu hoidettavan valmiusharjoitusten ja maanpuolustuskurssitoiminnan kautta

Raportoinnin hyödynnettävyyttä esim. kuntien, ministeriöiden, tutkijoiden ja kansalaisten tarpeisiin tarkasteltava kriittisesti. Toisaalta nykymallilla ei välttämättä saada aikaiseksi täyttä potentiaalia. Vähentää erilliskyselyjä kuntiin ja muille toimijoille. Mikäli tehtävää ei poisteta aluehallintovirastojen tehtävistä, prosessia pitää kehittää. Yhteys tiedolla johtamiseen. Resurssipanokset arvoitava suhteessa hyödynnettäväyyteen aveissa ja vaikuttavuuteen toiminnassa.

Tällä hetkellä ESAVI (hake) tehtäväksi on asetettu palonsuojelumaksuja koskevat maksatuspäätökset, maksuunpano ja tilitykset. Prosessissa on mukana kolme viranomaista: Vakuutusvalvontavirasto, Palonsuojelurahasto ja AVI. Nykyisessä mallissa Vakuutusvalvontavirasto toimittaa AVI:lle tiedot maksuunpanoa varten. AVI:lla ei ole muutoin kytköstä tehtäviin. Prosessia voidaan tehostaa ja järkevöittää siten, että Palonsuojelurahasto tai Vakuutusvalvontavirasto itse huolehtivat maksuunpanotehtävistä.

AVI/ hake vastaa julkisen hallinnon yhteispalvelurekisteristä ja siihen liityvistä tehtävistä. AVI:lla ei ole muuta kytköstä tehtäviin, eikä se kuulu käyttäjävirastoihin. Tehtäviin kuluu ICT-arkkitehdin, tietosuojavastaavan ja tietoturvavastaavan työpanosta. Tehtävät kuuluvat luonnollisimmin Valtorin vastuulle tai toissijaisesti sen viranomaisen vastuulle, joka tulee vastaamaan käyntiasioinnin yhteispalvelun järjestämistehtävistä. AVI:ien omaa ICT-resurssia on karsittu ja siirretty Kehan ja Valtorin vastuulle. Tähän nähden on kohtuutonta, että AVI joutuu käyttämään omaa ICT-resurssia valtion yhteispalvelutehtäviin.