Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Vastaukset

Neuvotteleva virkamies Jukka Tukia
Neuvotteleva virkamies Elina Rydman

14.5.2025

Hallintovaliokunta

Hallituksen esitys eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi (HE 16/2025 vp)

Hallintovaliokunnan 13.5.2025 asiantuntijakuulemisessa asiassa HE 16/2025 vp (hallituksen esitys eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi) esitettiin asiantuntijoille kysymyksiä, joihin aikataulusyistä pyydettiin toimittamaan vastaukset kirjallisesti.

Alla sisäministeriön asiantuntijoiden vastaukset toimilupahakemusten käsittelymaksujen ja valvontamaksujen suuruutta, affiliaattimarkkinointia sekä järjestelmän ulkopuolisen pelaamisen rajoittamisen keinoja koskeneisiin kysymyksiin. Valtiovarainministeriön asiantuntijat vastaavat valvontaviranomaisen resursseja ja tappioiden vähennyskelpoisuutta koskeneisiin kysymyksiin ja valtioneuvoston kanslian asiantuntijat puolestaan ulkopuolista omistusta Veikkaus-konsernissa koskeneeseen kysymykseen.

Toimilupahakemusten käsittelymaksujen ja valvontamaksujen suuruus

Uudessa rahapelijärjestelmässä valtion tulot koostuisivat Veikkaus Oy:n valtiolle maksamasta osingosta, yksinoikeustoimiluvasta maksettavasta korvauksesta, toimiluvanhaltijoiden maksamasta arpajaisverosta sekä Suomeen sijoittautuneiden toimiluvanhaltijoiden yhteisöverosta.

Toimiluvanhaltijoilta perittävät hakemusten käsittelymaksut ja valvontamaksut eivät muodostaisi lisätuloa valtiolle, vaan niillä katettaisiin lupa- ja valvontatoiminnasta viranomaiselle aiheutuvia menoja.

Hakemusten käsittelymaksut

Toimilupahakemusten käsittelymaksujen suuruus määriteltäisiin vuosittain valtion maksuperustelain nojalla asetustasoisesti kustannusvastaavuusperiaatteen mukaisesti. Maksun suuruuden tulisi siis vastata suoritteen tuottamisesta valtiolle aiheutuvien kokonaiskustannusten määrää. Käsittelymaksun suuruuteen vaikuttaisi hakemuksen käsittelyyn kuluva aika, asian käsittelyyn käytettävät henkilöstökustannukset, tietojärjestelmä- ja kehittämiskustannukset sekä osuus valvontaviranomaisen yleiskustannuksista, kuten toimitiloista. Käsittelymaksujen suuruudesta ei ole mahdollista esittää tässä vaiheessa arviota, vaan suuruutta arvioidaan suoritteiden maksullisuudesta annettavan asetuksen valmistelun yhteydessä.

Veikkaus Oy:n tytäryhtiö, joka hakisi yksinoikeustoimilupaa, olisi velvollinen myös maksamaan hakemuksen käsittelymaksun. Kyseessä olisi siis eri tarkoitusta varten perittävästä maksusta kuin rahapelilain 19 §:ssä tarkoitetussa yksinoikeuskorvauksessa.

Valvontamaksut

Rahapelilain 70 §:ssä säädettäisiin valvontamaksun suuruudesta. Kaikilta toimiluvanhaltijoilta perittävä valvontamaksu ei perustuisi suoraan valvontatoiminnasta aiheutuviin kustannuksiin, vaan kokoluokaltaan suuremmat valvottavat maksaisivat maksuosuudellaan enemmän valvonnan kustannuksia ja valvontatyössä tarvittavaa infrastruktuuria kuin pienemmät valvottavat.

Yksinoikeuteen jäävien raha-arpajaisten ja veikkauspelien sekä fyysisen kanavan rahapeliautomaattien ja kasinopelien toimeenpanoon myönnettäisiin kaksi erillistä toimilupaa. Kummankin yksinoikeustoimiluvan nojalla harjoitettava rahapelitoiminta ja toimilupien kattamat rahapelien toimeenpanomuodot sekä niiden valvonta poikkeavat jossain määrin luonteeltaan toisistaan, minkä vuoksi yksinoikeustoimintaan myönnettävien toimilupien osalta perittäisiin erilliset ja eri suuruiset valvontamaksut (1 900 000ja 2 800 000 euroa).

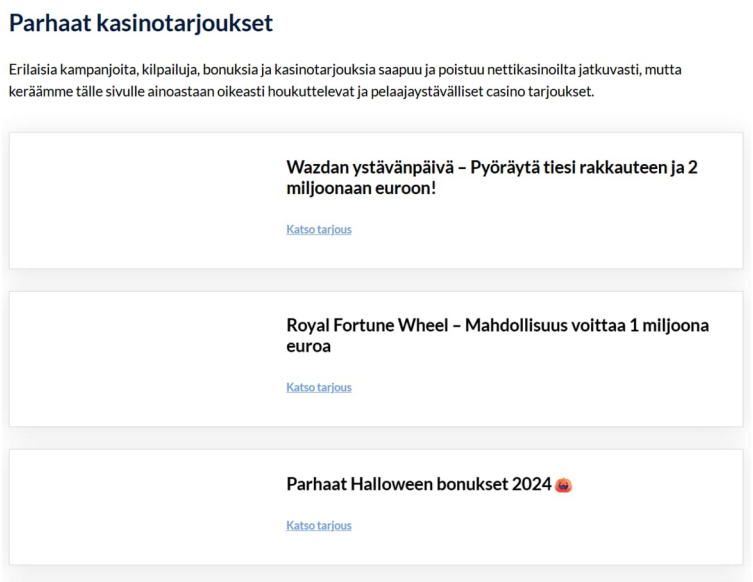
Kilpaillun markkinan osalta rahapelitoimiluvanhaltijoiden valvontamaksujen suuruus olisi porrastettu pelikatteen mukaisesti (4 000 eurosta 434 000 euroon). Rahapelitoimiluvanhaltijan osalta 70 §:ssä säädettäisiin myös valvontamaksun suuruudesta niissä tapauksissa, kun toimiluvanhaltijalla ei olisi ollut toimilupaa edellisen vuoden aikana.

Peliohjelmistotoimiluvanhaltijalta perittävä valvontamaksu olisi samansuuruinen (1 500 euroa) kaikille kyseisen toimiluvan haltijoille.

Affiliaattimarkkinointi

Ehdotetussa 52 §:n 14 kohdassa säädettäisiin kiellosta hyödyntää rahapelien markkinoinnissa niin sanottua kumppanuusmarkkinointia (englanniksi affiliate marketing). Kumppanuusmarkkinointi perustuu verkkoliikenteen ohjaamiseen rahapelisivustolle.

Kumppanuusmarkkinointi on rahapelialalla yleinen asiakashankinnan tapa, joka voi näyttäytyä kuluttajalle hyvin eri muodoissa. Tavanomaisia tapoja ovat erilaiset teemaverkkosivut, kuten onlinekasinoiden ominaisuuksia vertailevat sivustot tai urheilu- ja harrastusaiheiset ajankohtaissivustot. Yhteinen nimittäjä näille sivustoille on usein niiden näennäinen informatiivisuus ja se, että ohjatessaan verkkoliikennettä rahapelitoimijan sivustoille ne sisältävät teemasivuston yksilöivän linkin, alennuskoodin tai muun vastaavan tunnisteen, minkä perusteella rahapeliyhtiö tulee tietoiseksi potentiaalisen asiakkaan ohjaavasta sivustosta. Kumppanuusmarkkinoinnin tunnuspiirteenä voi olla myös pelaajien ohjaaminen rahapelisivustoille erilaisten tarjousten avustuksella. Pelaajat löytävät kumppanuussivustoille tyypillisesti hakukoneisiin, kuten Googleen, tehtyjen hakujen perusteella (esimerkiksi ”parhaat kasinotarjoukset” tai ”vedonlyöntivihjeet”). Alla on kuvakaappauksia tämänkaltaisista sivuistoista.



Uusin vedonlyöntisivusto: Wildz

Wildz on noussut nopeasti puhutuimmaksi vedonlyöntisivustoksi – eikä syyttä. Uusille pelaajille tarjolla on houkutteleva ja helposti lunastettava tervetulobonus: **100 % talletusbonus 100 € asti** sekä **viisi 10 € arvoista ilmaisvetoa ilman kierrätysvaatimuksia**. Bonuksen lunastaminen käy automaattisesti talletuksen yhteydessä – ilman bonuskoodia.

Talletusbonuksella on **6x (T+B)** kierrätysvaatimus, joka on selvästi markkinoiden keskitasoa kevyempi. Vedonlyöntiehtojen osalta hyväksytään **vähintään 1,40 (single) tai 1,20 (per kohde yhdistelmässä)** -kertoimet, joten bonuksen hyödyntäminen onnistuu hyvin myös pienemmän riskin strategioilla.

Wildzin kampanjatarjonta ei jää tähän – uudet ja aktiiviset pelaajat löytävät säännöllisesti uusia etuja helposti navigoitavalta **tarjoussivulta**. Jos etsit tuoretta, luotettavaa ja käyttäjäystävällistä vedonlyöntisivua, Wildz on tämän hetken yksi parhaista vaihtoehdoista.

Tästä mukaan

Arvostelu

Kaikki ilmaisvedot 2022: Lunasta ilmaisia vetoja helposti!

Alta löydät kattavan listan niistä vanhoista ja uusista vedonlyöntisivuista, jotka jakavat pelaajilleen tavalla tai toisella ilmaisvetoja hyödynnettäväksi. Syöksy siis nyt ilmaisveto-tarjousten viidakkoon, ja hae omat free bet -vetosi pois kuljeksimasta!

Mr Green

Mr Green uudisti vedonlyöntibonuksensa ja nyt pääset lunastamaan jopa 100 euron arvoisen kierrätysvapaan ilmaisvedon sivun tervetulobonuksesta. Ilmaisbetsi on myös todella helppo lunastaa, sillä sinun tarvitsee ainoastaan lyödä talletuksesi edestä vetoja. Jos siis talletat Mr Greenille 100 euroa ja lyöt sen edestä vetoa, saat 100 euron kierrätysvapaan ilmaisvedon tilillesi.



Parasta Mr Greenin tapauksessa on se, että ilmaisvedon voittoja ei tarvitse kierrättää!

Näin lunastat Mr Greenin ilmaisvedon:

1. Siirry Mr Greenin verkkosivuille ja avaa oma pelitilisi.
2. Talleta pelitilillesi haluamasi summa 10-100 euron väliltä.
3. Lyö talletuksesi arvosta vetoja Mr Greenillä.
4. Saat 100% ilmaisvedon pelitilillesi.

MR GREEN: 100€ ILMAISVETO ODOTTAA!

Mr.Play

Vedonlyöntiyhtiö Mr.Play ottaa vastaan kaikki uudet pelaajat mahtavalla ilmaisveto -tarjouksellaan, joka on täysin kierrätysvapaa! Jos siis et ole vielä jostain syystä testannut Mr.Playn vedonlyöntiä, nyt on oiva aika sille.



Pääset lunastamaan Mr.Playn 10 euron kierrätysvapaan ilmaisvedon myös todella helposti. Sinun tarvitsee ainoastaan tallettaa sivulle vähintään 10 euroa ja tehdä yksi 10 euron veto minimikertoimella 2.00, niin saat ilmaisbetsin tilillesi.



Suomi voittaa toisen semifinaalin!

WILDZ	3.75	100% bonus 100€ asti + 5 ilmaisvetoa 10€ asti	Lue arvostelu	Pelaa
tonybet	3.5	100€ ilmaisveto	Lue arvostelu	Pelaa

Slovenia on yksi turnauksen heikoimmista yhdistelmistä, joka tulee todennäköisesti ratkomaan lohkon putoajan paikan Ranskan kanssa – eikä ole siinäkään skabassa vahvoilla. Slovenialaisilla ei ole tähän asti ollut sen kummoisempia mahdollisuuksia vastassa ollutta Kanadaa, Slovakiaa ja Latviaa vastaan. Viimeksi mainitun kanssa taisteltiin tasapäin toiseen erään asti, mutta päätöserässä putki ei enää kulkenut yhtään. Sloveniaa auttaa, että molemmilla joukkueilla on keskiviikkona välipäivä.

Slovenian maaliodottama ei huido katossa Leijonia vastaan. Leijonien tehot ovat olleet kyseenalaiset tähän asti, mutta vetomme sallii jonkunlaisen ketsuppipullon aukeamisen, mikäli oma pää pysyy säällisesti puhtaana. Otetaan vedoksi siis korkeintaan viiden maalin syntyminen varsinaisella peliajalla.

Lyö vetoa ilman riskiä!

Optibet tarjoaa Uhmapelaajille herkullisen tervetulotarjouksen, jossa pääset lyömään vetoa täysin ilman riskiä! 🔥

Toimi näin:

1. Siirry Optibetille **TÄSTÄ!**
2. Avaa pelitili ja valitse Tervetulotarjous ”Bonukseni” välilehdeltä.
3. Talleta 20/50/100€ ja lyö 10/25/50€ veto **u5.5 (60 min)** kertoimella **1,85**.
4. Saat panostasi vastaavan riskittömän vedon ilman kierrätysvaatimusta.

**Tarjous vain uusille asiakkaille ensimmäisen talletuksen yhteydessä.*

Ota riskitön veto tästä!

Tyypillisesti kumppanuusyhteistyö perustuu palkkion maksamiseen sivustojen ylläpitäjille ohjatun liikenteen perusteella. Palkkio voi perustua joko ohjattuun verkkoliikenteeseen, sen perusteella pelaajiksi rekisteröityneisiin uusiin asiakassuhteisiin, suhteelliseen osuuteen rekisteröityneiden asiakkaiden häviämään rahaan tai kaikkien edellä mainittujen yhdistelmään.

Rahapelien markkinoinnille säädettävien rajoitusten tarkoituksena on lain tavoitteiden mukaisesti paitsi ehkäistä markkinoinnista aiheutuvia rahapelihaittoja, myös parantaa rahapelijärjestelmän kanavointikykyä. Rahapelihaittojen torjuntaa koskevan tavoitteen mukaisesti ehdotetussa 51 §:ssä säädetään markkinoinnin yleisperiaatteesta, jonka mukaisesti markkinoinnin tulisi olla toimiluvanhaltijan itsensä toteuttamaa tai tuottamaa. Toimiluvanhaltijan tulisi hallita markkinoinnin määrää ja kattavuutta markkinoinnin maltillisuuden varmistamiseksi, mikä on mahdollista toteuttaa omien kanavien ja medioiden kautta tehdyssä markkinoinnissa. Lainkohdan perustelujen mukaan kolmansien osapuolien käyttö lisäisi toimiluvanhaltijan näkyvyyttä ja jo tiedossa olevan markkinoinnin määrää huomattavasti. Tämän yleisperiaatteen mukaisesti kielletty markkinoinnin muoto olisi kumppanuusmarkkinoinnin lisäksi myös niin sanottu vaikuttajamarkkinointi, jossa esimerkiksi julkisuuden henkilö edistää toimeksiantajan brändiä tai tuotetta pääosin sosiaalisessa mediassa. Kumppanuusmarkkinoinnin käyttö markkinoinnin keinona voisi lisäksi aiheuttaa väärinkäytöksiä 52 §:ssä säädettäväksi ehdotetun markkinoinnin yhteydessä annettaviksi vaadittavien tietojen osalta (ikäraja, pelaamisen hallinnan välineet, avun tarjoajat, myönnetty toimilupa). Kumppanuusmarkkinoinnin kiellolla pyritään myös selkeyttämään eroa toimiluvanhaltijoiden ja lisensoimattomien toimijoiden välillä.

Sisäministeriön saamassa esitystä koskeneessa lausuntopalautteessa rahapelihaitta-asiantuntijat ovat pitäneet affiliaattimarkkinoinnin kieltoa välttämättömänä rajoituksena rahapelihaittojen torjumiseksi. Tutkimusten mukaan affiliaattimarkkinointi vetoaa erityisesti lapsiin ja nuoriin. Peliteollisuus on puolestaan tuonut esille digitaalisen kanavan korostuneen merkityksen kanavoinnissa. Affiliaattimarkkinointi on peliteollisuuden mukaan yleisin tapa hankkia uusia asiakkaita ja sen kieltäminen olisi peliteollisuuden esittämän näkemyksen mukaan haitallista kanavoinnille erityisesti tilanteessa, jossa

järjestelmän ulkopuoliset rahapeliyhtiöt hyödyntävät affiliaattimarkkinointia. Affiliaattitoimijat ovat tuoneet lausuntopalautteessa myös esille, että affiliaattisivustojen osalta alaikäisten altistuminen rahapeleihin ei olisi samalla tavalla ongelma, sillä niiden välityksellä tietoa rahapelaamisesta etsivät vain rahapelaamisesta jo valmiiksi kiinnostuneet.

Hankkeessa ei sen aikataulun puitteissa ollut mahdollista selvittää vaihtoehtoisia ratkaisumalleja ja niiden lainsäädännöllisiä toteuttamistapoja affiliaattimarkkinoinnin raioittamiseksi, ml. esimerkiksi affiliaattimarkkinoinnin lisensoiminen. Eri Euroopan maiden lainsäädännöt sisältävät affiliaattimarkkinointia koskevia rajoituksia. Hankkeen sidosryhmiltä saadun päivitetyn tiedon mukaan affiliaattimarkkinointi on kokonaan kiellettyä Italiassa, Latviassa ja Virossa. Ranskassa, Portugalissa, Kreikassa, Alankomaissa ja Espanjassa sovelletaan samoja markkinointisäännöksiä affiliaattimarkkinointiin kuin rahapeliyhtiöden markkinointiin. Ranskassa on kielletty urheiluvedonlyöntivinkkejä sisältävät affiliaattisivustot. Saksassa rajoitetaan sallittua affiliaattimarkkinointia kieltämällä liikevaihtoon, panoksiin tai talletuksiin perustuvien korvausten maksaminen affiliaatille. Maltalla, Alankomaissa ja Espanjassa rahapeliyhtiöt ovat vastuussa affiliaattien toiminnasta. Tšekissä on ehdotettu lainsäädäntömuutosta, jonka mukaan affiliaatteja koskisi rekisteröinti- ja raportointivelvollisuus.

Mahdolliset keinot järjestelmän ulkopuolisen pelaamisen rajoittamiseksi

Hallituksen esityksen valmistelun aikana on arvioitu erityisesti kansainvälisen vertailun pohjalta voimassa olevaan arpajaislakiin sisältyviä maksuliikenne-estoja sekä uusina keinoina verkkoliikenne-estoja (esim. IP- tai DNS-estot) ja niin sanottuja varoitussivuja. Valmistelun aikana kävi kuitenkin ilmi, että tällaiset tekniset estokeinot eivät kuitenkaan ole laajojen ja eri näkökulmiin liittyvien selvitystarpeiden vuoksi ainakaan rahapelijärjestelmän alkuvaiheessa toteutettavissa. Hallitusohjelma ei myöskään sisällä kirjauksia teknisten estokeinojen käyttöön ottamisesta.

Nykyisen lain mukaisten maksuliikenne-estojen täytäntöönpanossa on tullut esille, että estoja pyritään aktiivisesti kiertämään siirtämällä esimerkiksi rahapelitoiminta konsernin tytäryhtiöltä toiselle. Myös pelaajien on suhteellisen helppo kiertää estoja. Valvova viranomainen Poliisihallitus katsoikin lausuntokierroksella, että lausuntokierroksella olleen esityksen mukaisista maksu- ja verkkoliikenne-estoista ei tulisi säätää, sillä ne olisivat todellisuudessa tehottomia. Jos tehokkaita teknisiä estokeinoja haluttaisiin ottaa myöhemmin käyttöön, tulisi arvioida muun muassa mahdollisuutta kohdentaa estot riittävän laajasti eikä esimerkiksi pelkästään valtakuntaan toimintaansa kohdistaviin ilman toimilupaa toimiviin rahapeliyhtiöihin.

Lisäksi tulisi arvioida ainakin valvontaviranomaisen lisäresurssitarpeita, estojen teknisiä toteutusmahdollisuuksia ottaen erityisesti huomioon jäljempänä todetun Ahvenanmaan maakunnan erillisen rahapelijärjestelmän ja kustannusvaikutuksia eri toimijoille. Lisäksi olisi syytä arvioida tarvetta kohdistaa pelaajiin kielto pelata toimilupajärjestelmän ulkopuolisten toimijoiden rahapelejä, mihin perustuslakivaliokunta kiinnitti huomiota arvioidessaan maksuliikenne-estojen perusteltavuutta.

Tehokkaiden teknisten estokeinojen käyttöönotosta tekee haasteellisen erityisesti se, että Suomessa on kaksi erillistä rahapelijärjestelmää, valtakunnan ja Ahvenanmaan maakunnan. Tästä syystä muiden maiden kokemukset eivät ole sellaisenaan vertailukelpoisia eivätkä esimerkiksi teknisiä toteutusmalleja sellaisenaan voisi hyödyntää. Estokeinoja ja koskeva sääntely voisi aiheuttaa ristiriidan Ahvenanmaan itsehallintolain kanssa, jos estojen teknisen toteutuksen vuoksi sellaisen pelaajan, jonka kotipaikka on Ahvenanmaalla tai joka oleskelee Ahvenanmaalla tai Ahvenanmaan lainkäyttövaltaan kuuluvilla aluksilla, maksu- tai verkkoliikenne estyisi.

Hallituksen esityksessä todetaan, että rahapelilain voimaantulon jälkeen seurattaisiin uuden rahapelimarkkinan toimintaa ja arvioitaisiin tarvetta säätää maksuliikenne-estoista ja verkkoliikenne-estoista ottaen huomioon muun muassa tekniset toteuttamismahdollisuudet ja tarkemmat kustannusvaikutukset pankeille ja internetoperaattoreille.

Edellä mainittujen teknisten estokeinojen lisäksi hankkeessa on arvioitu myös muita toimilupajärjestelmän ulkopuolisen toiminnan torjuntakeinoja, kuten esimerkiksi ohjelmistotoimittajien lisensointia, lainvastaisen markkinointi- tai muun sisällön poistomääräystä, voimassa olevaan arpajaislakiin sisältyviä hallinnollisia seuraamusmaksuja sekä muita sanktioita. Näitä koskevat säännösehdotukset on sisällytetty hallituksen esitykseen.