


# HE 57/2025 HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE EU:N POLIITTISEN MAINONNAN ASETUSTA TÄYDENTÄVÄKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

**Lakivaliokunnan kokous 17.6.2025**

**Suomen Asianajajat**
**AA Jukka Lång**

SUOMEN ASIANAJAJAT
FINLANDS ADVOKATER

## YLEISTÄ

- Suomen Asianajajat kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä 57/2025 vp ja pyytää kohteliaimmin saattaa seuraavat seikat arvoisan lakivaliokunnan tietoon.
- Suomen Asianajajat pitää erittäin hyvänä ja puoltaa poliittiseen mainontaan liittyvän sääntelyn yhdenmukaistamista jäsenvaltioissa ja katsoo esityksen olevan huolellisesti valmisteltu.
- Asetuksen toimeenpano edellyttää täydentävien kansallisten säännösten antamista asetuksen noudattamisen valvonnasta. Suomen Asianajajat toivoisi kiinnitettävän vielä tarkempaa huomiota ja harkintaa asianajosalaisuuden huomioimiseen sekä valvontaviranomaisten toimivaltaan, toimivallan päällekkäisyyteen sekä seuraamusmaksujen määräämiseen.



## YHTEYS SÄHKÖISEN VIESTINNÄN PALVELUIDEN SÄÄNTELYYN SEKÄ EUROOPPALAISEN MEDIAN TOIMINTAMAHDOLLISUUKSIIN

- Esitys luo tarpeen sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) uudelleenarvioinnille.
  - Kansallista, direktiiviin perustuvaa sääntelyä; aiempi EU-asetushanke on rauennut.
  - Sääntelee teknisiä mekanismeja, joilla mainontaa verkossa kohdennetaan: erityisesti evästeiden käyttömahdollisuus verkkokokemuksen digitaalisessa personoimisessa on keskeinen kysymys.
- Esityksen mukaiset tavoitteet eivät voi toteutua, jos sääntely-ympäristö ei mahdollista teknisiä toimintaedellytyksiä ja sen myötä kilpailumahdollisuutta eurooppalaisille ja kotimaisille digitaalisille medioille.

## TOIMIVALTAISET VIRANOMAISET, TOIMIVALTUUDET JA TEHTÄVÄT

- Toimivaltaisiksi viranomaisiksi esityksessä on esitetty valtiontalouden tarkastusvirastoa, tietosuojavaltuutettua sekä liikenne- ja viestintävirastoa.
- Valtiontalouden tarkastusvirasto tulisi toimimaan kansallisena yhteyspisteenä, joka vastaisi asetuksessa kansalliselle yhteyspisteelle säädetyistä tehtävistä Suomessa ja osallistuisi muiden jäsenvaltioiden vastaavien viranomaisten yhteistyöverkostoon.
- Tietosuojavaltuutettu valvoisi asetuksen 18 ja 19 artiklan velvoitteiden noudattamista.
- Liikenne- ja viestintävirasto vastaisi koordinoinnin varmistamisesta kansallisella tasolla välityspalvelujen tarjoajien osalta silloin kun kyseessä on asetuksen 7–17 ja 21 artiklassa säädettyjen velvoitteiden valvonnasta.
- Suomen Asianajajat nostaa esiin, että toimivallan määräytyminen valtiontalouden tarkastusviraston, tietosuojavaltuutetun ja Traficomin kesken saattaa aiheuttaa tulkintaa ja epäselvyyksiä yhteistyön, resursoinnin ja oikeusvarmuuden näkökulmasta.



## ASIANAJOSALAISUUDEN VAIKUTUKSEN HUOMIOIMINEN

- Oikeus asianajosalaisuuteen on jokaisen perusoikeus, jolla turvataan henkilön oikeus saada riippumattomia oikeudellisia neuvoja sekä antaa toisen henkilön puolustaa ja edustaa itseään osana oikeudenmukaista oikeudenkäyntiä.
  - Asianajajalaki 5 c § ja hyvää asianajajatapaa koskevat ohjeet 3.4. ja 4.3 kohdat.
  - Perustuslain 10 ja 21 §, Euroopan unionin perusoikeuskirjan 47(1), 48(2) ja 7 artikla sekä EIS 6 ja 8 artikla.
- Asianajosalaisuuden vaikutus on perustellusti otettu omana erityiskysymyksenään huomioon osana esitystä, mutta ehdotus tulisi muotoilla uudestaan siten, että on selvää ettei viranomaisella ole oikeutta saada tutkia tai jäljentää asianajosalaisuuden alaista tietoa miltään osin.
  - Se, mihin kyseinen tieto on tallennettu, on asianajosalaisuuden osalta merkityksetöntä.
  - Esityksen relevantti kohta: laki poliittisen mainonnan avoimuutta ja kohdentamista koskevan Euroopan unionin asetuksen noudattamisen valvonnan järjestämisestä 7 §, yksityiskohtaiset perustelut.

## VALVOVIEN VIRANOMAISTEN RESURSOINTI JA TOIMINNAN MAHDOLLISTAMINEN

- Suomen Asianajajat esittää huolensa viranomaisten resursoinnista sekä käytännön valvontatehtävien että yhteistyön toteuttamiseksi.
- Esityksessä ei ehdoteta lisättävän tietosuojavaltuutetun ja Traficomin resursseja.
- Suomen Asianajajat tunnistaa valtiontalouden hankalan tilanteen ja sen, että merkittäviä lisäresursseja voi olla vaikeaa toteuttaa. Riittävä resursointi on kuitenkin olennaisen tärkeää valvontatehtävien tehokkaaksi toteuttamiseksi.
- Mikäli toimivaltaisten viranomaisten resursseja ei pystytä turvaamaan, uuden sääntelyn voimaantulon myötä jo nykyisellään esimerkiksi tietosuojavaltuutetun pitkiksi venyneet käsittelyajat pidentyvät entisestään.
- Resursoinnilla on myös olennainen merkitys toimivaltaisten viranomaisten yhteistyön kannalta.



## LOPUKSI

- Edellä esitetyn lisäksi Suomen Asianajajat kiinnittää huomiota siihen, että hallinnollista seuraamusmaksua ei esitetä voitavan määrätä viranomaisille poliittisen mainonnan palvelujen tarjoajiin kohdistuvien velvoitteiden rikkomisesta.
- Suomen Asianajajat suhtautuu kielteisesti viranomaisten ja viranomaistoiminnan rajaamiseen hallinnollisten seuraamusmaksujen ulkopuolelle.




SUOMEN ASIANAJAJAT
FINLANDS ADVOKATER