VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Unionin tullireformi
komission ehdotus uudeksi tullikoodeksiksi - käsittelyvaihe

JUKKA M. KEKKONEN, LAINSÄÄDÄNTÖNEUVOS
EDUSKUNNAN VEROJAOSTO
ASIANTUNTIJAKUULEMINEN 12.9.2025
UJ 16/2025 vp, U27/2023 vp.

Ehdotus unionin tullikoodeksiksi ja unionin käsittelymaksua koskeva esitys

- Komissio antoi 17.5.2023 ehdotuksen unionin tullireformiksi. (U27/2023 vp.)
- Ehdotusta unionin uudesta tullikoodeksista ja EU:n tulliviranomaisen perustamisesta on käsitelty neuvoston tulliliittotyöryhmässä tiiviisti. Käsittely on edistynyt monin osin kantojemme suuntaisesti.
- Komissio esitti ajatuksen verkkokauppatavaroista kannettavasta käsittelymaksusta 5.2.2025 ns. verkkokauppatiedonannossaan. (E 38/2025 vp.)
- Komission ehdotus ei sisällä mainintaa verkkokaupassa tuoduista tavaroista kannettavasta käsittelymaksusta eikä komissio ole tehnyt erillistä ehdotusta käsittelymaksun käyttöön ottamiseksi.
- Unionin käsittelymaksua koskeva säännös lisättiin neuvoston työryhmäkäsittelyssä uuden tullikoodeksin 18 artiklaan.

Unionin käsittelymaksua koskeva ehdotus (1/2)

- *Tavaraeräkohtainen* maksu, joka kannettaisiin kolmansista maista tuoduista etämyyntitavaroista, kun ne luovutetaan unionissa vapaaseen liikkeeseen
- *Kiinteä määrä*. Alempi maksu, jos tavara luovutetaan vapaaseen liikkeeseen ns. etämyynnin tullivarastosta. Korvausta 'tullipalveluiden' kustannuksista. Komissio määrittää maksun suuruuden, joka on sama koko unionissa (alustavasti 2e tai 0,5e).
- Maksu kannettaisiin samalla kun tuontitulli –myös silloin, jos tullia ei kanneta. Maksua ei voisi palauttaa (kuten tullimaksua tietyissä tilanteissa).

Unionin käsittelymaksua koskeva ehdotus (2/2)

- Maksu otettaisiin käyttöön etupainotteisesti, viimeistään 1.11.2026. Komissio laatisi tarvittavan tietoteknisen ratkaisun maksun kantamiseksi siihen saakka, kunnes tullikoodeksissa ehdotettu uusi verkkokauppaa koskeva sääntely ja unionin tullidatakeskus tulisivat (1.7.2028) verkkokaupassa sovellettaviksi.

- Maksu kannettaisiin verkkokaupan myyjältä tai välittäjältä. Ennen uuden verkkokauppasääntelyn soveltamisen aloittamista (1.7.2028) maksu kannettaisiin nykysääntelyn mukaiselta tullivelalliselta eli kuluttajalta.

- Neuvostolla ei ole vielä kantaa maksutulojen kohdentamiseen unionin ja jäsenvaltioiden kesken.

Tullikoodeksiehdotuksen käsittelytilanne

- Uudesta tullikoodeksista saavutettiin neuvoston tulliliittotyöryhmässä hyväksyttävä kompromissi 20.6.2025 muutamaa yksityiskohtaa lukuun ottamatta.
  - Myöhemmin vielä ratkaistaviksi jäivät mm. EU:n uuden tulliviraston kotipaikka, verkkokaupan yksinkertaistettu tariffointi ja käsittelymaksutuottojen kohdentaminen.
- Coreper vahvisti 27.6.2025 neuvoston osittaisen yleisnäkemyksen (ns. trilogimandaatin) em. kompromissin mukaisena.
- Trilogineuvottelut päätettiin aloittaa 8.7.2025.

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

JUKKA M. KEKKONEN
Vero-osasto/ Tulliyksikkö
jukka.kekkonen@gov.fi
p. 0295 530 269