VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Tupakkaverodirektiivin uudistaminen U-kirjelmä U 39/2025 vp

LAINSÄÄDÄNTÖNEUVOS PIA KIVIMIES

VEROJAOSTO 26.9.2025

Vuoden 2011 tupakkaverodirektiivin uudistaminen

- Ehdotuksen tavoitteena varmistaa sisämarkkinoiden moitteeton toiminta ja ihmisten terveyden korkeatasoinen suojelu sekä torjua petoksia ja turvata jäsenvaltioiden tuloja
- Euroopan syöväntorjuntasuunnitelma: ”tupakaton sukupolvi”
- Ehdotuksen pääsisältö
  - Muutoksia vähimmäisveroihin
  - Raakatupakka soveltamisalaan
  - Uusia tuotteita verotuksen piiriin

Muutokset vähimmäisveroihin 1/2

- Muutos vähimmäisveron rakenteeseen:
  - Määritettäisiin osittain kansallisen ostovoiman perusteella
  - Tarkistettaisiin kolmen vuoden välein yhdenmukaistetun kuluttajahintaindeksin muutosten perusteella
- Huomattavia korotuksia perinteisten tupakkatuotteiden vähimmäisverotasoihin
- Vähimmäisverotasot uusille tupakka- ja nikotiinituotteille

Muutokset vähimmäisveroihin 2/2

- Kaventaisi tupakka- ja nikotiinituotteiden välisiä veroeroja EU:ssa ja vähentäisi substituutiota
- Keskipitkällä aikavälillä lähentäisi jäsenvaltioiden verotasoja ja –järjestelmiä
- Suomessa korkea tupakkaverotus, joten uusilla vähimmäisverotasoilla ei suoraa vaikutusta
- Voisi nostaa tupakka- ja nikotiinituotteiden valmisteveroa ja sitä kautta hintatasoa Suomen lähialueilla →vaikutus matkustajatuontiin?

Muutokset vähimmäisveroihin / Valtioneuvoston kanta

- Alustavan myönteinen kanta vähimmäisveron rakenteen muuttamiseen
- Säännölliset indeksitarkistukset vähimmäisverotasoihin kannatettavia, jottei reaalinen taso laske; kuitenkin tärkeää tarkastella vähimmäisverotasoja myös jatkossa indeksitarkistuksista huolimatta
- Tärkeää korottaa perinteisten tupakkatuotteiden vähimmäisverotasoja
- Uusien tuotteiden vähimmäisverotasojen oltava riittävän korkeat

Raakatupakka soveltamisalaan

- Taustalla raakatupakan kulkeutuminen laittomaan valmistukseen

➢ Tehostaisi raakatupakan siirtojen valvontaa EU:n alueella

➢ Voisi vähentää Tullin havaitsemia savukeväärennöksiä

- Valtioneuvoston kanta: Sähköisen valvontajärjestelmän käyttöönotto raakatupakan siirtojen seurannassa on perusteltua savukkeiden tuoteväärennösten ehkäisemiseksi

Uusia tuotteita verotuksen piiriin 1/2

- Nikotiinipitoiset ja nikotiinittomat sähkösavukenesteet
- Nikotiinipussit ja muut nikotiinituotteet
- ’Muu valmistettu tupakka’
  - Mm. purutupakka ja nenänuuska
  - Ei nuuska, joka jäisi edelleen soveltamisalan ulkopuolelle

Uusia tuotteita verotuksen piiriin 2/2

- Verotetaan jo kansallisesti Suomessa ja monissa jäsenvaltioissa
- Vähentäisi kansallisten ratkaisujen aiheuttamaa verojärjestelmien pirstaloitumista ja parantaisi uusien tuotteiden markkinoiden toimivuutta.
- Selkeyttäisi valvontaa sekä tehostaisi viranomaisyhteistyötä ja tuotteiden verotusta

Uusia tuotteita verotuksen piiriin / Valtioneuvoston kanta

- Uusien tupakka- ja nikotiinituotteiden lisääminen tupakkaverotuksen piiriin EU-tasolla on kannatettavaa
- ’Muun valmistetun tupakan’ tuoteryhmän lisääminen direktiiviin on perusteltua tuotteiden verokohtelun selkeyttämiseksi
- Tarvetta sisällyttää myös nuuska direktiivin soveltamisalaan tulisi vielä selvittää
  - Vaikka nuuskaa ei saa myydä muualla EU:ssa kuin Ruotsissa, nuuskan verotasolla ja hinnalla on vaikutusta sen kulutukseen ja kysyntään myös Suomessa, jonne sitä päätyy laittomille markkinoille
  - Nuuskan laiton maahantuonti ja myynti on Suomessa ongelma ja kilpailee laillisten tupakkamarkkinoiden kanssa

Muuta

- Komissiolle valtuus antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutettaisiin direktiivissä vahvistettuja vähimmäisverotasoja yhdenmukaistetun kuluttajahintaindeksin muutosten huomioon ottamiseksi; Indeksitarkistukset tehtäisiin direktiivissä säädetyllä tavalla
  - Valtioneuvoston kanta: VN katsoo alustavasti, että valtuus on riittävän selkeä ja tarkkarajainen
- Hävittämistä koskevan sääntelyn yhdenmukaistaminen muiden yhdenmukaistetun valmisteveron alaisten tuotteiden sääntelyn kanssa (ei veroteta)
  - Valtioneuvoston kanta: yhdenmukaistaminen kannatettavaa

Muutoksia valmisteverotusdirektiiviin

- Teknisluonteinen päivitys, jotta yhteiset menettely- ja valvontasäännökset koskisivat myös uusia tuotteita
- Raakatupakan viljelijät, jotka eivät osallistu kuivatun tupakan jalostamiseen tupakkatuotteiksi, vapautettaisiin valvonta- ja siirtomenettelyjä koskevista vaatimuksista

- Valtioneuvoston kanta: ehdotukset kannatettavia

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos

PIA KIVIMIES, LAINSÄÄDÄNTÖNEUVOS
PIA.KIVIMIES@GOV.FI
VM.FI | @VMUUTISET